

13 ноября 2024

# МУЧНЫЕ КОНДИТЕРСКИЕ ИЗДЕЛИЯ

 ТАИЛАНД



Правовое регулирование  
и условия доступа



# Содержание

---

Введение	4
Международное сотрудничество Таиланда	5
Национальное регулирование	6
Условия поставок мучных кондитерских изделий	9

# Мнение эксперта

---



## Дмитрий Калашников

Главный специалист отдела международно-правового сопровождения экспорта Федерального центра «Агроэкспорт»

« В последние годы на фоне повышения уровня доходов населения в Таиланде фиксируется устойчивый рост спроса на широкий спектр товаров, включая мучные кондитерские изделия. Местный рынок данной продукции становится все более конкурентным и привлекательным для иностранных компаний, при этом его существенную долю сегодня занимают небольшие частные пекарни. Немаловажным фактором увеличения потребления мучных кондитерских изделий в королевстве является стабильный поток иностранных туристов, формирующих заметную часть платежеспособного спроса на многие продукты питания.

Экспортерам мучных кондитерских изделий необходимо учитывать, что в Таиланде применяются стандарты, регламентирующие допустимые для использования в мучных кондитерских изделиях ингредиенты и пищевые добавки, а также установлены общие требования к их гигиене, упаковке, маркировке и этикетке.

В случае выявления каких-либо нарушений в части производства, регистрации продукта, рекламы или маркировки местный контролирующий орган вправе назначить компании и ее представителям штраф или меру наказания в виде лишения свободы на срок от года до трех лет.

Выход на тайский рынок мучных кондитерских изделий для поставщиков из большинства стран, включая Россию, в настоящее время осложняется заградительными ввозными таможенными пошлинами, установленными на уровне 20–30%. Дополнительным вызовом является конкуренция со стороны производителей из стран-партнеров Таиланда по ASEAN, прежде всего Индонезии и Малайзии, для которых таможенная пошлина на мучные кондитерские изделия составляет 0%.

# Введение

---

Королевство Таиланд — второе по размеру экономики и четвертое по численности населения государство Юго-Восточной Азии, относящееся к числу «новых индустриальных стран» второй волны. Является крупнейшим в мире экспортером натурального каучука, входящим в тройку ведущих игроков на глобальном рынке резины и изделий из нее, а также крупным поставщиком электроники, автомобилей, драгоценных камней и пластмасс. Благоприятные природно-климатические условия способствуют активному развитию в стране и сельского хозяйства — сектор формирует 8,6% национального ВВП и обеспечивает рабочими местами около 30,4% занятого населения. Королевство входит в пятерку крупнейших производителей и экспортеров продукции АПК в Азии, занимая первое место среди стран континента по объемам поставок на мировой рынок фруктов, тростникового сахара и готовых продуктов из мяса и морепродуктов. При этом в последние годы Таиланд последовательно наращивает импорт сельскохозяйственных товаров — в 2023 г. объем закупок продукции АПК за рубежом впервые превысил 20 млрд долл. США. Детальная экономическая характеристика страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агрэкспорт» 6 ноября 2024 г.



# Международное сотрудничество Таиланда

## Торговые соглашения Таиланда



Государство/объединение, с которым Таиланд заключил торговое соглашение	Год вступления соглашения в силу
Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (Association of South East Asian Nations, ASEAN) <sup>1</sup>	1993
Индия	2004; 2010*
Австралия	2005; 2010*
Новая Зеландия	2005; 2010*
Япония	2007; 2008*
Китай	2010*
Республика Корея	2010*
Перу	2011
Чили	2015
Гонконг	2019*
Всестороннее региональное экономическое партнерство (Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement) <sup>2</sup>	2022

Источник: ВТО

Примечание. \*В рамках ASEAN.

<sup>1</sup> Государства-члены: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины.

<sup>2</sup> Государства-члены: 10 стран ASEAN, Австралия, Китай, Новая Зеландия, Республика Корея, Япония.



# Национальное регулирование

---

## Основополагающие национальные акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- [Закон о патентах](#) от 1979 г.;
- [Закон о товарных знаках](#) от 1991 г.;
- [Закон об управлении государственными закупками и поставками](#) от 2017 г.;
- [Закон о таможенном регулировании](#) от 2017 г.

## Ограничения в отношении государственных закупок

Органом государственной власти Таиланда, ответственным за регулирование системы государственных закупок, является [Департамент Генерального контролера](#) (Comptroller General's Department) национального министерства финансов. Основные процедуры и правила государственных закупок в стране определены Законом об управлении государственными закупками и поставками от 2017 г., в соответствии с разделом 55 которого государственные органы королевства вправе использовать три основных метода закупок товаров:

- 1) метод общего приглашения** — до участия в тендере допускаются любые организации, отвечающие требованиям, указанным государственным органом;
- 2) метод отбора** — до участия в тендере допускаются по крайней мере три конкретных организации, отвечающие требованиям, указанным государственным органом, за исключением случаев, когда на рынке имеется менее трех субъектов, которые соответствуют таким требованиям;
- 3) конкретный метод** — к участию в процедуре закупки (подача предложения или прямые переговоры) приглашается единственная организация, которая отвечает установленным требованиям. Использование данного метода допускается в случаях, когда планируемые бюджетные расходы на закупку не превышают определенного уровня.

В зависимости от метода проведения госзакупок в Таиланде информация о них подлежит публикации на сайте государственного учреждения, которому требуются соответствующие товары или услуги. Государственное ведомство также вправе размещать объявление о проведении тендера и пригласительные документы на других ресурсах.

Кроме того, закон о государственных закупках возлагает на Департамент Генерального контролера обязанность поддерживать и развивать систему закупок с помощью цифровизации, а также публиковать информацию, связанную с закупками, например, пригласительные документы и объявления о тендерах, в специализированной ведомственной информационной системе.



## Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Основными источниками права в Таиланде являются конституция страны, кодексы, законодательные акты, указы и правовые обычаи. Судебные решения в королевстве не относятся к числу основных источников права, однако на практике отдельные решения Верховного суда Таиланда имеют статус прецедента, в связи с чем используются в качестве вторичных источников права. Законодательная власть в стране осуществляется парламентом — Национальной ассамблеей, состоящей из Палаты представителей (нижняя палата, 500 членов) и Сената (верхняя палата, 200 членов). Палата представителей избирается населением каждые четыре года по смешанной системе и отвечает непосредственно за разработку законов, а также за назначение главы правительства. Сенат, все члены которого формально беспартийные и избираются по сложной многоуровневой системе, обладает полномочиями по согласованию предложенных нижней палатой законов и внесению в них поправок.

Действующей с 2017 г. Конституцией Таиланда предусмотрено четыре типа судов: Конституционный суд, административные суды, военные суды и суды общей юрисдикции. Конституционный суд предназначен для урегулирования вопросов, связанных с основным законом страны, и обладает полномочиями по контролю за деятельностью исполнительной и законодательной ветвей власти. Данный орган состоит из восьми членов, которые назначаются королем по рекомендации Сената и исполняют свои обязанности в течение одного девятилетнего срока. Административные суды занимаются разрешением споров государства или государственных органов с частными лицами, в ведении военных судов находятся дела, стороной которых выступают представители вооруженных сил страны. Большая часть дел в стране рассматривается в трех инстанциях судов общей юрисдикции: судах первой инстанции, апелляционных судах и Верховном суде (последний наделен полномочиями рассматривать и выносить решения по апелляциям на вердикты нижестоящих апелляционных судов и судов первой инстанции).

Одним из возможных способов разрешения коммерческого спора в королевстве является арбитраж. Основной законодательный акт Таиланда, регулирующий третейское разбирательство — [Закон об арбитраже](#) от 2002 г., основанный на Типовом законе Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) о международном торговом арбитраже. Два основных различия между действующим тайским законом об арбитраже и Типовым законом ЮНСИТРАЛ заключаются в том, что первый не разграничивает международный и внутренний арбитраж, а также не предоставляет арбитражному суду полномочий предписывать временные меры.

Ключевыми арбитражными учреждениями в Таиланде являются [Таиландский арбитражный институт](#) (Thai Arbitration Institute, TAI) и [Таиландский арбитражный центр](#) (Thailand Arbitration Center, THAC), работающие по современным международным стандартам. В частности, TAI и THAC одними из первых в стране ввели систему электронного арбитража, а также установили правила упрощенного арбитража для исков на небольшую сумму (в целях обеспечения более быстрого и экономически эффективного процесса третейского разбирательства). В TAI правила арбитража для исков на небольшую сумму применяются, если совокупная цена иска не превышает 2 млн тайских бат, в THAC — если данная сумма не превышает 35 млн бат.



Арбитражный регламент ТАИ предоставляет суду полномочия принимать временные меры защиты, которые он сочтет целесообразными, и обязывать сторону, запрашивающую такие временные меры, предоставлять надлежащее обеспечение любого ущерба, который может возникнуть в связи с этими мерами. Арбитражный регламент ТНАС предоставляет суду полномочия выдавать приказ любой стороне спора о предоставлении обеспечения для судебных или иных издержек, которые арбитражный суд сочтет целесообразными. В ТНАС также действуют правила о медиации, которые применяются в случаях, когда стороны согласились на медиацию при посредничестве учреждения.

## Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Права интеллектуальной собственности в Таиланде регулируются, в частности, [Законом о патентах](#) от 1979 г. (с поправками, внесенными [Законом о патентах \(№ 2\)](#) от 1992 г. и [Законом о патентах \(№ 3\)](#) от 1999 г.), [Законом о товарных знаках](#) от 1991 г. (с поправками, внесенными [Законом о товарных знаках \(№ 3\)](#) от 2016 г.) и [Законом об авторском праве от 2018 г.](#) Соблюдение перечисленных законов контролируется [Департаментом интеллектуальной собственности](#) национального Министерства торговли. Кроме того, Таиланд является участником Парижской конвенции об охране промышленной собственности и [Договора о патентной кооперации](#) (при этом до настоящего времени страна не подписала Всемирную конвенцию об авторском праве).



# Условия поставок мучных кондитерских изделий

---

Рассматриваемые в настоящем обзоре мучные кондитерские изделия декларируются под кодами товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) 1905. В данную товарную позицию входят все хлебобулочные и мучные кондитерские изделия. Наиболее часто используемыми для изготовления таких продуктов ингредиентами являются мука из зерна злаков, разрыхлители и соль, однако они также могут содержать прочие ингредиенты, такие как клейковина, крахмал, мука из бобовых овощей, солодовый экстракт или молоко, семена мака, тмина или аниса, сахар, мед, яйца, жиры, сыр, фрукты, какао в любой пропорции, мясо, рыба, хлебопекарные улучшители.

## Требования Российской Федерации

Согласно принятым на межгосударственном и государственном уровне документам<sup>3</sup> в России и государствах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) мучные кондитерские изделия не подлежат ветеринарному или фитосанитарному контролю (надзору). Следовательно, при экспорте данная продукция не подпадает под регулирование [Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору](#), а также не подлежит обязательному сопровождению ветеринарным или фитосанитарным сертификатом.

При этом данный факт не освобождает экспортера от необходимости прохождения обязательных мероприятий по проверке продукции со стороны компетентных служб страны-импортера или выполнения контрактных требований. Кроме того, для подтверждения соответствия зачастую требуется оформление различных видов сертификатов, гарантирующих выполнение всех обязательных условий страны-импортера (протоколы испытаний, сертификаты здоровья, качества, веса, non-GMO сертификат и др.).

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими обращение продукции между государствами ЕАЭС, являются технические регламенты Таможенного союза (ТР ТС). Каждый ТР ТС является сводом правил в области технического регулирования, положениями которого установлены основные критерии безопасности и методы контроля выпускаемой в обращение продукции. ТР ТС строго обязательны к выполнению для участников рынка ЕАЭС и имеют равную юридическую силу на территории всех стран-участниц объединения. Полный [перечень](#) принятых и действующих в настоящее время ТР ТС размещен на сайте регулирующего органа ЕАЭС — Евразийской экономической комиссии.

В части соответствия показателям безопасности и требования к маркировке вся пищевая продукция (включая мучные кондитерские изделия) и ее упаковка для допуска на рынки государств ЕАЭС должны соответствовать требованиям следующих ТР ТС:

- «О безопасности упаковки» ([ТР ТС 005/2011](#));
- «О безопасности пищевой продукции» ([ТР ТС 021/2011](#));

---

<sup>3</sup> [Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»](#), [Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»](#).



- «Пищевая продукция в части ее маркировки» ([ТР ТС 022/2011](#));
- «Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» ([ТР ТС 029/2012](#)).

Доказательством того, что продукция соответствует требованиям ТР ТС и допущена на рынок ЕАЭС, является декларация о соответствии. Данный документ возможно оформить (зарегистрировать) самостоятельно посредством специально разработанного Федеральной службой по аккредитации одноименного [сервиса](#). При отсутствии декларации о соответствии выпуск мучных кондитерских изделий в обращение на рынки государств ЕАЭС невозможен.

Дополнительно в части показателей качества мучных кондитерских изделий необходимо руководствоваться следующими межгосударственными стандартами:

- [ГОСТ 14031-2014](#) «Вафли. Общие технические условия». Распространяется на вафли и сдобные вафли с начинкой или без нее, представляющие собой мучное кондитерское изделие.
- [ГОСТ 15052-2014](#) «Кексы. Общие технические условия». Распространяется на кексы, представляющие собой мучное кондитерское изделие.
- [ГОСТ 15810-2014](#) «Изделия кондитерские. Изделия пряничные. Общие технические условия». Распространяется на пряничные изделия: пряники, коврижки.
- [ГОСТ 24901-2023](#) «Печенье. Общие технические условия». Распространяется на печенье, в том числе обогащенное, представляющее собой мучное кондитерское изделие, предназначенное для реализации и (или) промышленной переработки.



## Требования Таиланда

Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим требования к производству и импорту продуктов питания, в Таиланде является [Закон о пищевых продуктах](#) от 1979 г. Также необходимо учитывать положения [Закона о стандартизации](#) от 2008 г., которым в стране регулируется процесс стандартизации товаров, в т.ч. сельскохозяйственных. Кроме того, импортируемая в королевство продукция должна соответствовать национальным стандартам, которые разрабатываются и применяются [Таиландским институтом промышленных стандартов](#).

## Требования Таиланда к импортируемым мучным кондитерским изделиям

В зависимости от вида продукции АПК ее ввоз в королевство регулируется различными государственными органами: за безопасность и качество импортируемого в страну сельскохозяйственного сырья и необработанных пищевых продуктов отвечает [Министерство сельского хозяйства и кооперативов](#) Таиланда, в то время как надзор за импортом обработанной пищевой продукции осуществляет [Управление по контролю за продуктами питания и лекарственными средствами](#) Министерства здравоохранения (Thai FDA).

С полным перечнем документов, разработанных тайскими государственными органами с целью контроля безопасности пищевой продукции, возможно ознакомиться на официальном сайте Thai FDA по [ссылке](#). Согласно информации, представленной указанным компетентным органом, в Таиланде разработана и в настоящее время действует классификация пищевой продукции в зависимости от степени рисков, в соответствии с которой в стране выделяются четыре категории продуктов:

- категория 1: продукты питания, находящиеся под особым контролем (специально контролируемые продукты питания);
- категория 2: стандартизированные продукты питания;
- категория 3: продукты питания, которые должны иметь стандартизированную маркировку;
- категория 4: обычные продукты питания.

Мучные кондитерские изделия в приведенной тайской классификации относятся к категории 3.

Для получения информации о конкретных продуктах, входящих в каждую из приведенных выше категорий необходимо перейти на сайт Thai FDA по [ссылке](#). В случае отсутствия информации об определенной продукции рекомендуется обратиться в Thai FDA напрямую либо посредством представителя в стране или контрагента (при наличии).



## Обязательная регистрация отдельных видов продукции перед реализацией на рынке Таиланда

Thai FDA осуществляет регистрацию отдельных видов продукции АПК. [Существуют](#) три основные категории лицензий на продукты питания: «Специальный контроль»; «Пищевой стандарт» и «Другие продукты питания». В зависимости от вида продукции требуется получение регистрационной лицензии или подтверждение соответствия продукции требованиям национальных стандартов. На [сайте](#) FDA приведена подробная информация о видах продукции, регистрация которых обязательна. Примерный срок регистрации продукта в Таиланде зависит от его категории и составляет от пяти дней до трех месяцев.

## Стандарты на пищевую продукцию и другие технические требования

В соответствии с законодательством Таиланда национальные стандарты (TIS) классифицируются в зависимости от обязательства их применения на:



добровольные



обязательные

С полным перечнем стандартов возможно ознакомиться на сайте Таиландского института промышленных стандартов по [ссылке](#).

В отношении мучных кондитерских изделий в Таиланде применяется стандарт [TIS 742-2538](#) «Бисквиты, крекеры и печенье», которым определены допустимые ингредиенты и пищевые добавки для мучных кондитерских изделий, установлены общие требования к их гигиене, упаковке, маркировке и этикетке, а также описаны процедура отбора проб и критерии соответствия данной продукции установленным требованиям.

## Требования к маркировке и упаковке

Согласно [Уведомлению](#) Министерства здравоохранения Таиланда № 367 от 2014 г. ввозимая в Таиланд расфасованная пищевая продукция должна содержать на розничной упаковке следующую информацию на тайском языке:

- наименование продукта;
- серийный номер;
- наименование и адрес производителя;
- наименование и адрес импортера;



- вес нетто;
- массовая доля основных ингредиентов в порядке убывания;
- в случае содержания аллергенов — информация об их наличии в продукции и соответствующие предостережения (например, зерновые, содержащие глютен, яйца и яичные продукты, арахис, соя, молоко и молочные продукты, включая лактозу и др.);
- в случае содержания пищевых добавок — их наименования с функциональным классом или номером в соответствии с Международной системой нумерации пищевых добавок (International Numbering System for Food Additives);
- в случае содержания пищевых ароматизаторов — надпись «добавлен естественный имитационный запах», «добавлен искусственный ароматизатор» или «добавлен натуральный ароматизатор»;
- дата изготовления и срок годности;
- меры предостережения (если имеются);
- инструкции по хранению;
- инструкции по приготовлению (если применимо).

В соответствии с [Уведомлением](#) Министерства здравоохранения Таиланда № 394 от 2018 г. на этикетке ввозимых в королевство пищевых продуктов необходимо указывать их энергетическую ценность и рекомендации по дневному объему потребления. В интересах потребителей маркировка пищевой продукции также должна содержать информацию и содержания сахара, жира и соли на этикетках установленного перечня пищевых продуктов (в рамках профилактических мер по сокращению проблем с питанием). В данный список входит обширный перечень продукции, в т.ч. крекеры, печенье, вафли с начинкой, торты, пироги и пирожные, как с начинкой, так и без нее.

## Требования к упаковке пищевых продуктов

Требования Thai FDA к упаковке варьируются в зависимости от материалов, из которых она изготовлена. В целом вся упаковка для пищевой продукции в Таиланде должна соответствовать следующим требованиям: быть безопасной и чистой; не выделять токсичных веществ, загрязняющих пищевые продукты и представляющих угрозу для здоровья человека; не содержать патогенов; не выделять красителей, загрязняющих пищевые продукты.

Основными нормативными документами Таиланда, регламентирующими требования к упаковке пищевой продукции, являются [Министерское уведомление](#) № 92 от 1985 г. и [Министерское уведомление](#) № 435 от 2022 г.



## Тарифы и иные сборы

В отношении России Таиланд применяет режим наибольшего благоприятствования в торговле. При этом тарифными преференциями по отношению к российской продукции пользуется продукция из государств-членов ASEAN и стран, с которыми Таиланд или ASEAN заключили соглашения о свободной торговле.

### Импортные таможенные пошлины, применяемые Таиландом на мучные кондитерские изделия

Код ТН ВЭД и вид мучных кондитерских изделий	Ставка пошлины, %
190510 — хрустящие хлебцы	30
190520 — имбирное печенье и аналогичные изделия (пряники и пр.)	30
190531 — сладкое сухое печенье	20
190532 — вафли и вафельные облатки	20
190540 — сухари, гренки и аналогичные обжаренные продукты	30
190590 — прочие мучные кондитерские изделия	30

Источник: Таможенный департамент Таиланда.

Из приведенной выше таблицы возможно сделать вывод, что пошлины на импорт мучных кондитерских изделий в Таиланде установлены на заградительном уровне.

## Квоты и ограничения

Таиланд широко применяет тарифные квоты в отношении сельскохозяйственной продукции. Например, под тарифное квотирование подпадают некоторые виды молочной продукции (молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ в порошке, гранулах или в других твердых формах, с содержанием жира не более 1,5 мас. %), зерновые (рис, кукуруза) и бобовые, а также масла (соевое, пальмовое и кокосовое)<sup>4</sup>.

При этом на мучные кондитерские изделия Таиланд в настоящее время не применяет тарифных квот или ограничений.

<sup>4</sup> <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/G/AG/NTHA120.pdf&Open=True>



## Правила происхождения товаров

В рамках региональных и двусторонних торговых соглашений (таких как ASEAN, ASEAN–Австралия, ASEAN–Китай и пр.) Таиландом применяются преференциальные правила происхождения товаров.

В соответствии с преференциальными правилами происхождения продукт может быть ввезен в страну по сниженной ставке таможенной пошлины, если он полностью произведен в стране-экспортере, участвующей в соглашении, или подвергся там существенной трансформации. Под существенной трансформацией подразумевается изменение тарифной классификации, порогового значения добавленной стоимости и конкретный процесс, варьирующийся в зависимости от регионального или двустороннего соглашения. К примеру, в рамках зоны свободной торговли ASEAN статус «товара, происходящего с территории стран ASEAN» присваивается продуктам, которые получили не менее 40% добавленной стоимости (на условиях FOB) на территории государств-членов объединения.

В отношении России Таиланд в настоящее время не применяет преференциальные правила происхождения товара.



## Компетентные ведомства

### Министерство сельского хозяйства и кооперативов

Отвечает за реализацию государственной политики в сфере сельского и лесного хозяйства, управление водными ресурсами и системами орошения, продвижение интересов фермеров и развитие кооперативов.

Официальный сайт: [www.moac.go.th/moaceng](http://www.moac.go.th/moaceng)

### Министерство торговли

К основным функциям ведомства относятся контроль внутренних и мировых цен на сельскохозяйственную продукцию, мониторинг доходов агрономов, защита прав потребителей, поддержка развития торговли товарами и услугами, а также защита прав и объектов интеллектуальной собственности.

Официальный сайт: [www.moc.go.th](http://www.moc.go.th)

### Таможенный департамент

Наделен полномочиями по обеспечению соблюдения в Таиланде торгового, таможенного и налогового законодательства, контролю за исполнением международных обязательств страны в сфере таможенного регулирования, сбора пошлин и пр.

Официальный сайт: [www.customs.go.th](http://www.customs.go.th)

### Министерство финансов

Является компетентным органом в вопросах, касающихся государственных финансов и собственности, налогообложения, деятельности государственных предприятий, а также предоставления гарантий по кредитам для государственных учреждений.

Официальный сайт: [www2.mof.go.th](http://www2.mof.go.th)

