АГРОЭКСПОРТ

23 июля 2024

ХЛОПЬЯ И КРУПЫ

ОАЭ

Правовое регулирование
и условия доступа

Содержание

Введение 4

Международное сотрудничество ОАЭ 5

Национальное регулирование 6

Условия поставок хлопьев и круп 12

Мнение эксперта

Александр Конторин

Заместитель начальника отдела международно-правового сопровождения экспорта Федерального центра «Агроэкспорт»

В последние годы ОАЭ стабильно являлись вторым крупнейшим покупателем сельскохозяйственных товаров на Ближнем Востоке, а по итогам 2022 г. вошли в топ-20 импортеров продукции АПК в мире. Это связано, в первую очередь, с выгодным географическим положением страны и ее статусом ключевого регионального логистического хаба. Во внешней торговле с третьими странами ОАЭ выступают как самостоятельно, так и в качестве члена таможенного союза Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (GCC). В соответствии с принципом «единого порта ввоза» товары, ввозимые в ОАЭ, и предназначенные для другого рынка GCC, облагаются таможенными пошлинами только в первом пункте въезда на территорию объединения, а далее перемещаются по территории таможенного союза беспошлинно.

Новый импульс для увеличения товарооборота между Россией и ОАЭ может придать подписание соглашения о свободной торговле. Сейчас между Евразийским экономическим союзом и ОАЭ идет активный переговорный процесс: в июне текущего года в Дубае состоялся третий раунд переговоров, в ходе которого стороны достигли значительного прогресса в согласовании регуляторной части соглашения. Либерализация таможенных тарифов — важнейшая часть любого такого соглашения. Однако стоит отметить, что пошлина на импорт хлопьев и круп кодов ТН ВЭД 1104 и 1904 в ОАЭ в настоящее время не является заградительной и составляет 5%. Такая пошлина действует для всех крупнейших стран-импортеров указанной продукции, за исключением Индии и Египта, для них ставка пошлины — нулевая. Помимо таможенной пошлины импортируемая продукция облагается НДС в размере 5%.

Меры нетарифного характера при импорте хлопьев и круп также нельзя назвать заградительными. Однако внешнеэкономическим агентам необходимо соблюдать требования местных стандартов, а также проходить необходимые разрешительные и регистрационные процедуры. Так, российские экспортеры должны получить в Россельхознадзоре фитосанитарный сертификат на подконтрольную продукцию (код ТН ВЭД 1104, обработанное зерно злаков) и проконтролировать, чтобы контрагенты (импортеры в ОАЭ) зарегистрировали ввозимые продукты питания в Национальной системе аккредитации и регистрации пищевых продуктов ОАЭ.

Введение

Объединенные Арабские Эмираты — один из важнейших финансово-экономических центров Ближнего Востока и современного мира в целом, расположенный в восточной части Аравийского полуострова. Еще полвека назад страна зависела от рыболовства и жемчужного промысла, однако грамотное использование доходов от экспорта нефти, привлечение иностранных инвестиций и развитие инфраструктуры обеспечили ОАЭ стремительный экономический рост и статус одного из богатейших государств мира. Экономическая столица страны и центр международного туризма, город Дубай, также известен как местоположение самого высокого в мире небоскреба Бурдж-Халифа, самой длинной в мире системы метро с беспилотными поездами и крупнейшего на Ближнем Востоке порта Джебель-Али. При этом из-за неблагоприятных природно-климатических условий на всей территории ОАЭ крайне ограничены возможности для развития аграрного сектора. Несмотря на относительно небольшие размеры страна в последние годы стабильно является вторым после Саудовской Аравии крупнейшим покупателем сельскохозяйственных товаров на Ближнем Востоке и по итогам 2022 г. также входит в топ-20 импортеров продукции АПК в мире. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 17 июля 2024 г.

Международное сотрудничество ОАЭ

Торговые соглашения ОАЭ

Государство, объединение, с которыми ОАЭ заключили торговое соглашение	Год вступления соглашения в силу
Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (Gulf Cooperation Council, GCC)[1]	1981
Большая арабская зона свободной торговли (Greater Arab Free Trade Area, GAFTA)[2]	2005
Марокко	2003
Сингапур	2013
Европейская ассоциация свободной торговли (European Free Trade Association, EFTA)[3]	2014
Индия	2022
Израиль	2023
Индонезия	2023
Турция	2023
Камбоджа	2024
Грузия	2024

Источник: ВТО

[1] Государства-члены: Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия.

[2] Государства-члены: Бахрейн, Египет, Ирак, Иордания, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия, Сирия, Судан, Тунис.

[3] Государства-члены: Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария.

Национальное регулирование

Основополагающие национальные и международные акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- Закон о товарных знаках от 1992 г.;
- Общий таможенный закон для арабских государств Персидского залива от 2001 г.;
- Закон о защите прав потребителей от 2006 г.;
- Закон о безопасности пищевых продуктов от 2015 г.;
- Постановление о правилах закупок и управления складскими помещениями в федеральном правительстве от 2019 г.

Ограничения в отношении государственных закупок

ОАЭ не являются участником пересмотренного Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) по правительственным закупкам, стороны которого обязаны в отношении всех товаров и услуг, приобретаемых у иностранных поставщиков для государственных нужд, применять режим не менее благоприятный, чем в отношении местных товаров, услуг или поставщиков и не менее благоприятный, чем в отношении товаров, услуг или поставщиков из стран, являющихся региональными торговыми партнерами. Соответственно, ОАЭ не брали на себя международных обязательств в рамках ВТО в части ограничений в отношении государственных закупок.

Участие в тендерах на поставку товаров для государственных нужд в стране регулируется Постановлением Кабинета министров ОАЭ № 4 от 2019 г. о правилах закупок и управления складскими помещениями в федеральном правительстве. Государственные закупки на федеральном уровне проводятся с помощью Цифровой системы закупок (Digital Procurement Platform), разработанной Министерством финансов ОАЭ.

Важной особенностью законодательства ОАЭ в области госзакупок является допуск к участию в государственных торгах иностранной компании только в случае, если ее интересы в стране представляет юридическое лицо из ОАЭ — местная компания-агент либо совместное предприятие. Участие местных инвесторов в капитале совместного предприятия должно составлять не менее 51%. Исключением являются свободные экономические зоны ОАЭ, в которых допускается участие только иностранного инвестора в капитале субъекта хозяйствования. Однако товары, поставляемые с территории свободных экономических зон ОАЭ, имеют статус импортных.

Для участия в государственных тендерах иностранная компания обязана пройти предварительную верификацию путем подачи заявления на регистрацию в соответствующих управлениях, осуществляющих закупки товаров и услуг для нужд государства. Экспортеру необходимо представить учредительную документацию, детальное описание имеющегося опыта в соответствующих видах деятельности (например, поставках и дистрибьюции определенных товаров) и информацию о формах

сотрудничества с местными партнерами. Законодательством отдельных эмиратов предусмотрены дополнительные требования к участникам, в частности — необходимость регистрации субъекта хозяйствования в соответствующих ведомствах и торговых палатах таких эмиратов.

Органами государственной власти ОАЭ активно применяется практика обязательных офсетных программ, что является действенной мерой поддержки национальных производителей и привлечения инвестиций. Механизм офсетных сделок (In-Country Value, ICV) состоит в том, что иностранная компания, получающая право на поставку крупной партии товаров для правительства ОАЭ, обязана инвестировать в экономику страны часть вырученных денежных средств. В частности, каждый иностранный подрядчик, заключающий в ОАЭ госконтракт на сумму не менее 10 млн долл. США, должен создать на территории страны совместное предприятие с участием местных партнеров для реализации какого-либо экономического проекта. Данная мера призвана компенсировать негативный эффект от вывода за рубеж больших объемов ликвидной валюты.

Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Основу правовой системы ОАЭ составляет Конституция 1971 г., которая устанавливает, что ислам является основной государственной религией и важнейшим источником права. Данное обстоятельство обуславливает применение норм шариата во многих аспектах жизни в стране. Так, шариат является основой для регулирования семейных, наследственных и определенных уголовных правоотношений в ОАЭ.

Национальная судебная система ОАЭ состоит из двух уровней:

- федеральная судебная система во главе с Федеральным верховным судом, являющимся высшим судебным органом в ОАЭ,
- региональная судебная система, представленная местными судами.

Кроме того, на территории страны действует судебная система общего права, широко используемого прежде всего при рассмотрении коммерческих и корпоративных споров международного характера.

Суды общего права

Юрисдикция судов общего права в ОАЭ в настоящее время ограничена специализированными юридическими районами, такими как Международный финансовый центр Дубая (DIFC) и Глобальный рынок Абу-Даби (ADGM), в которых применяются нормы англо-американской правовой системы.

Суды DIFC (суд первой инстанции и апелляционный суд), ведущие делопроизводство на английском языке, являются наиболее важным элементом независимой судебной системы общего права в ОАЭ. Суды DIFC рассматривают гражданские и коммерческие споры, связанные с финансовыми операциями и корпоративными соглашениями в пределах Международного финансового центра Дубая, а также с 2006 г. вправе рассматривать гражданские и экономические споры на национальном, региональном и международном уровнях.

Суды в ADGM (суд первой инстанции и апелляционный суд) учреждены в 2013 г. и в значительной степени руководствуются в своей деятельности общим правом Великобритании, включая принципы справедливости. Такие суды также специализируются на коммерческих и гражданских спорах в пределах своей юрисдикции в столице ОАЭ.

В юрисдикцию судов общего права в ОАЭ не входит рассмотрение уголовных дел.

Федеральная судебная система

В статьях № 99 и № 102 Конституции ОАЭ определены вопросы, которые должны рассматриваться исключительно Федеральным верховным судом, к таковым отнесены в т.ч. преступления, непосредственно затрагивающие интересы федеральных органов власти (правонарушения, связанные с внутренней или внешней безопасностью, фальсификация официальных документов или печатей госорганов ОАЭ, подделка валюты),

а также конфликты юрисдикций между федеральными и региональными судебными органами и между судебными органами разных эмиратов.

Федеральные суды вправе рассматривать все споры, возникающие на территории ОАЭ. Кроме того, такие суды обладают чрезвычайной юрисдикцией, в рамках которой они вправе рассматривать предварительные ходатайства о приобщении к делу имущества ответчика, а также принимать неотложные заявления. При этом на федеральном уровне на всей территории ОАЭ суды и органы прокуратуры контролируются Министерством юстиции ОАЭ, которое в т.ч. назначает судей и выдает лицензии адвокатам, экспертам и судебным переводчикам.

Федеральная судебная система ОАЭ является трехуровневой. Федеральные суды первой инстанции рассматривают все виды дел от гражданских до уголовных и коммерческих. Решения, вынесенные этими судами, могут быть оспорены сторонами в апелляционном суде, который представляет собой вторую ступень в правовой иерархии федеральных судов ОАЭ и вправе пересматривать решения, принятые судами первой инстанции. Задача апелляционных судов — убедиться в правильности применения закона и процедур при вынесении решения предыдущей судебной инстанцией. Обстоятельства, при которых апелляции на решения местных судебных органов по уголовным, административным, гражданским делам и экономическим спорам могут подаваться в федеральные суды, определены федеральным законодательством ОАЭ. Кассационный суд, занимающий высшее положение в федеральной судебной системе, рассматривает только кассационные жалобы на решения апелляционных судов.

Региональная судебная система

В соответствии со статьей 104 Конституции ОАЭ юрисдикция региональных (местных) судебных органов распространяется на вопросы, не относящиеся к компетенции вышестоящих федеральных судов. Каждый из семи эмиратов сохраняет за собой право выбора между использованием федеральной или региональной судебной системы. Так, в эмиратах Шарджа, Аджман, Эль-Фуджайра и Умм-эль-Кайвайн действует федеральная судебная система, в то время как в Абу-Даби, Дубае и Рас-эль-Хайме имеются независимые местные суды.

Региональные суды первой инстанции в ОАЭ, в основном, рассматривают дела и неотложные вопросы, касающиеся споров между физическими лицами, обеспечивают защиту их прав и безопасность, а также осуществляют принудительное исполнение судебных актов. Согласно статье 105 Конституции ОАЭ местным судам эмиратов разрешается передавать судебные дела полностью или частично в федеральные суды первой инстанции. При этом передача дел в обратном направлении невозможна.

Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Основными законодательными актами, регулирующими отношения в области промышленной интеллектуальной собственности в ОАЭ, выступают:

- Закон о внесении изменений в Закон № 17 от 2002 г. «О промышленном регулировании и охране патентов, промышленных чертежей и образцов» от 2006 г.;
- Закон о регулировании и защите прав на объекты промышленной собственности от 2021 г.;
- Закон о товарных знаках от 2021 г.;
- Закон об авторском праве и смежных правах от 2021 г.

Регистрация товарного знака не является обязательным условием его использования в ОАЭ, однако необходима для получения исключительного права на его использование на территории страны.

Наличие зарегистрированного товарного знака в России не означает его правовой охраны в ОАЭ, поскольку такое свидетельство на товарный знак действительно только на российской территории. Соответственно, если компания планирует экспортировать продукцию в ОАЭ под товарным знаком, зарегистрированным в России, то рекомендуется зарегистрировать товарный знак в этой стране до начала поставок. Поскольку ОАЭ не является участником Мадридского соглашения о международной регистрации знаков и Протокола к Мадридскому соглашению, то для регистрации товарного знака в эмиратах необходимо пройти национальную процедуру. Заявка на регистрацию товарного знака подается в Министерство экономики ОАЭ в электронном виде на арабском языке[4]. Российским заявителям, не имеющим представительств на территории ОАЭ, следует подавать заявку на товарный знак и выполнять другие действия, связанные с данным объектом интеллектуальной собственности (подача возражений, различных ходатайств, регистрация перехода исключительных прав и т.п.), через патентных поверенных или агентов в ОАЭ[5].

Регистрация товарного знака в ОАЭ действительна в течение 10 лет с даты подачи заявки и может продлеваться неограниченное число раз на периоды по 10 лет при условии своевременной оплаты пошлины за продление и надлежащего использования товарного знака. Заявление на продление необходимо подавать в течение последнего года действия права на товарный знак. По истечении срока регистрации ее можно продлить в течение трех месяцев при оплате дополнительных пошлин за позднее продление. Если заявление о продлении регистрации от владельца товарного знака не поступит в указанный срок, Министерство экономики ОАЭ исключит такой товарный знак из национального Реестра товарных знаков.

Если товарный знак не использовался владельцем в течение пяти лет подряд, любая заинтересованная сторона вправе обратиться в гражданский суд с просьбой удалить

[4] https://services.economy.ae/m/TMR

[5] Патентного поверенного в ОАЭ возможно найти, воспользовавшись общепризнанными международными рейтингами юридических фирм и патентных поверенных, например: Legal 500.

неактивный зарегистрированный товарный знак из Реестра товарных знаков, предъявив доказательства его неиспользования. При удалении товарного знака из данного реестра он не может быть перерегистрирован на другое лицо в отношении тех же товаров и услуг в течение трех лет с даты исключения.

Если товарный знак не использовался владельцем непрерывно в течение 5 лет, любая заинтересованная сторона вправе обратиться в гражданский суд с просьбой удалить неактивный зарегистрированный товарный знак из Реестра товарных знаков, предъявив доказательства его неиспользования.

При удалении товарного знака из реестра он не может быть перерегистрирован на другое лицо в отношении тех же товаров и услуг в течение 3-х лет с даты исключения.

Условия поставок хлопьев и круп

Для организации успешных и регулярных экспортных поставок любой продукции АПК, в т.ч. хлопьев и круп, необходимо соблюдать требования, регламентирующие условия выпуска продукции в обращение как в стране отправления, так и непосредственно требования страны-импортера.

Требования Российской Федерации

Рассматриваемые в данном обзоре хлопья и крупы декларируются под кодами товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) 1104 и 1904.
В Российской Федерации, согласно документам[6], принятым на межгосударственном и государственном уровне, декларируемые под кодом ТН ВЭД 1104 хлопья являются продукцией высокого фитосанитарного риска и подлежат фитосанитарному контролю (надзору), а также контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки со стороны Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

В связи с этим поставляемые на экспорт из России партии хлопьев подлежат обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом. При этом наличие данного документа не освобождает экспортера от необходимости прохождения обязательных мероприятий по проверке продукции со стороны компетентных служб страны-импортера или выполнения обязательных и контрактных требований принимающей стороны. Кроме того, для подтверждения соответствия зачастую требуется оформление различных видов сертификатов, гарантирующих выполнение всех обязательных условий страны-импортера (протоколы испытаний, сертификаты здоровья, качества, веса, non-GMO сертификат и др.).

Готовые пищевые продукты, полученные путем вздувания или обжаривания зерна злаков или зерновых продуктов (например, кукурузные хлопья), декларируемые под кодом ТН ВЭД 1904, не являются подконтрольной Россельхознадзору продукцией и потому сопровождения партий такой продукции фитосанитарным сертификатом не требуется.

Производимая и реализуемая на территории государств ЕАЭС продукция должна соответствовать регламентированным требованиям Союза. Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими обращение продукции между странами-участницами объединения, являются технические регламенты Таможенного союза (ТР ТС).

В части соответствия показателям безопасности, а также маркировки и упаковки вся без исключения пищевая продукция на территории государств ЕАЭС должна соответствовать требованиям следующих ТР ТС:

- «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);
- «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);

[6] Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

Свидетельством того, что продукция соответствует требованиям ТР ТС и допущена на рынок ЕАЭС, является декларация о соответствии.

Декларация о соответствии может быть оформлена (зарегистрирована) заявителем самостоятельно посредством специально разработанного Федеральной службой по аккредитации одноименного сервиса. По результатам успешного декларирования информация о предприятии-экспортере и его продукции, а также статусе испытаний партии добавляется в соответствующий реестр Федеральной службы по аккредитации. При отсутствии декларации о соответствии выпуск хлопьев и круп в обращение на рынки государств ЕАЭС невозможен.

Дополнительно в части маркировки и показателей качества хлопьев и круп необходимо учитывать следующие межгосударственные стандарты:

- ГОСТ 21149-2022 «Хлопья овсяные. Технические условия»;

  Настоящий стандарт распространяется на овсяные хлопья, предназначенные для пищевых целей. Овсяные хлопья должны соответствовать требованиям настоящего стандарта и вырабатываться в соответствии с технологическим регламентом (инструкцией), действующим(ей) на предприятии, с соблюдением требований, установленных в Технических регламентах или нормативными правовыми актами, действующими на территории государства, принявшего стандарт.

- ГОСТ Р 50365-92 «Завтраки сухие. Хлопья кукурузные и пшеничные. Общие технические условия»;

  Настоящий стандарт распространяется на сухие завтраки — кукурузные и пшеничные хлопья, полностью готовые к употреблению в пищу, представляющие собой изделия, получаемые при обжарке предварительно сваренных и расплющенных зерен или круп кукурузы и пшеницы с вкусовыми добавками.

  Хлопья кукурузные и пшеничные изготовляют в соответствии с требованиями настоящего стандарта по технологической инструкции и рецептурам с соблюдением санитарных норм и правил, утвержденных в установленном порядке.

- ГОСТ 26791-2018 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение».

  Настоящий стандарт распространяется на продукты переработки зерна, предназначенные для пищевых целей: муку, толокно, крупу, зародыш зерна, мучные и зерновые смеси, хлопья, отруби, зерно для проращивания, мюсли, продукты, полученные путем экструзии или термообработки зерна или крупы, и устанавливает требования к их упаковке, маркировке, транспортированию и хранению.

Требования ОАЭ

GCC, в состав которого входят ОАЭ, устанавливает технические регламенты и стандарты в области санитарных и фитосанитарных мер и требований к пищевой продукции — стандарты Организации по стандартизации Персидского залива (GCC Standardization Organization, GSO). Все страны-члены GCC предъявляют требования к безопасности, качеству и условиям ввоза продукции АПК на основе стандартов GSO. Стандарты GSO защищены авторским правом и могут быть приобретены, в связи с чем

некоторые условия импорта в страны GCC не публикуются и, следовательно, отсутствуют в свободном доступе. Данные стандарты размещены в магазине стандартов на официальном сайте GSO. При этом каждая страна GCC вправе руководствоваться принятым национальным законодательством в области безопасности пищевых продуктов в дополнение к законодательству, сформированному в рамках данного регионального объединения.

В отношении хлопьев GSO разработаны следующие стандарты:

- GSO 2513:2024 «Сухие завтраки»;
- GSO 844:1997 «Пищевые овсяные хлопья»;
- GSO 259:2015 «Кукурузные хлопья»;
- GSO 784:2014 «Хлопья полученные путем вздувания».

Кроме того, странами-участницами GCC разработано Руководство по контролю импортируемых пищевых продуктов. При экспорте продукции АПК в ОАЭ, а также в другие страны Персидского залива данное руководство об общих требования к импортируемой в государства GCC продукции целесообразно применять в работе наряду с иными национальными нормативно-правовыми актами потенциальной страны-импортера.

В настоящее время основными нормативно-правовыми актами, регулирующими требования к качеству и безопасности пищевой продукции в ОАЭ является одноименный федеральный закон и дополнительно опубликованное постановление Кабинета министров. Данными документами установлены требования к регистрации и сертификации пищевых продуктов, их обращению и соответствию техническим регламентам, а также ответственность за правонарушения в данной сфере. Также при поставках продукции АПК на рынок ОАЭ необходимо руководствоваться Законом о карантине растений GCC, а также перечнем карантинных вредных организмов.

Контроль за импортными продуктами питания, а также за выполнением установленных стандартов GSO в ОАЭ осуществляет Министерство изменения климата и окружающей среды (Ministry of Climate Change and Environment, MOCCAE). На официальном сайте MOCCAE представлена информация о требованиях к ввозу продукции растительного происхождения, а также перечень необходимых документов на партию ввозимой продукции (сертификат происхождения, фитосанитарный сертификат, выданный компетентным органом страны-экспортера и др.).

Регистрация импортируемой пищевой продукции

В соответствии с указом о национальной системе аккредитации и регистрации пищевых продуктов[7] в 2018 г. запущена Национальная система аккредитации и регистрации пищевых продуктов (National Food Accreditation and Registration System, ZAD). Все продукты питания местного производства или импортные должны быть зарегистрированы в электронной системе ZAD до выхода на рынок ОАЭ[8]. В свою очередь все производители и импортеры продуктов питания обязаны пройти процедуру регистрации до начала торговли. Плата за регистрацию на платформе не взимается.

При экспорте продукции из других стран процесс регистрации предусматривает подачу онлайн-заявки импортерами из ОАЭ и предоставление копии этикетки продукта, упаковки и официального сертификата от компетентного органа в стране происхождения, подтверждающего безопасность товара для здоровья потребителей или его пищевую ценность.В случае одобрения запроса на регистрацию товара импортер получает соответствующее свидетельство через веб-сайт ZAD. После того, как продукт будет официально зарегистрирован в электронной системе, импортер вправе подать заявку на получение разрешения на импорт и доставить груз через любой порт в ОАЭ.

Информация о системе регистрации импортеров продуктов питания FIRS

Муниципалитет Дубая учредил Food Import and Re-Export Services (FIRS) для регулирования импорта продуктов питания в Дубай. FIRS является обязательной системой регистрации для импортеров продуктов питания, которая помогает муниципалитету Дубая обеспечивать выполнение требований эмирата в области охраны здоровья и безопасности в отношении импортируемых продуктов питания. Информация об этапах прохождения регистрации доступна по ссылке.

[7] Министерский указ № 239 от 2018 г.: версия на арабском и английском языках.

[8] Требование изложено в ст. 7 Федерального закона № 10 от 2015 г.

Требования к маркировке и упаковке

Маркировка продукции

Требования к маркировке и упаковке пищевой продукции на территории ОАЭ регламентированы стандартами GSO.

Основным стандартом, устанавливающим требования к маркировке пищевой продукции, является GSO 9:2022 «Маркировка расфасованных пищевых продуктов», согласно которому маркировка фасованной пищевой продукции должна содержать следующую информацию:

- название продукта;
- содержание ингредиентов в порядке убывания;
- название пищевых добавок (при наличии);
- информация о пищевой ценности;
- вес нетто;
- название и адрес производителя или упаковщика, если упаковщик не является производителем;
- страна происхождения продукта;
- дата изготовления и срок годности;
- особые условия хранения пищевых продуктов (при наличии зависимости срока годности от условий хранения);
- инструкция по применению (в случае необходимости);
- источник животного происхождения, если пищевой продукт или один из компонентов содержат компоненты животного происхождения (в случае необходимости);
- обязательные предупредительные и рекомендательные заявления;
- номер партии продукции.

Вся информация в части маркировки продукции должна быть указана на арабском языке. Нанесение на этикетку информации на иностранном языке допускается исключительно при условии ее соответствия информации на арабском языке.

Также при маркировке продукции необходимо учитывать требования стандарта GSO 2576:2021 «Требования к использованию таких терминов, как «свежий», «натуральный», «чистый» в маркировке пищевых продуктов».

Упаковка продукции

К стандартам GSO, устанавливающим требования к упаковке пищевой продукции относятся:

- GSO 2231:2012 «Общие требования к материалам, предназначенным для контакта с пищевыми продуктами»;
- GSO 839:2021 «Упаковка для продуктов питания. Общие требования»;
- GSO 1863:2021 «Пищевые пакеты. Пластиковые пакеты. Общие требования»;
- GSO 1193:2023 «Полиэтиленовые пакеты для упаковки».

В соответствии с требованиями указанных стандартов все материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, входящими в обращение на территории ОАЭ, должны быть безопасными для использования по назначению и не должны влиять на органолептические свойства продуктов питания. При организации поставок в ОАЭ экспортерам необходимо тщательно проверять всю указываемую на этикетке продукта информацию на предмет ее соответствия приведенным национальным требованиям во избежание проблем в части маркировки и упаковки.

Тарифы и иные сборы

Таможенный тариф ОАЭ с 2003 г. сформирован на основе Единого таможенного тарифа стран GCC[9] для импорта из третьих стран (однако не полностью его дублирует). В соответствии с принципом «единого порта ввоза» товары, ввозимые в ОАЭ (или любое другое государство-член GCC), и предназначенные для другого рынка GCC, облагаются таможенными пошлинами только в первом пункте въезда на территорию таможенного союза GCC.

С размерами ставок ввозных таможенных пошлин ОАЭ можно ознакомиться на интернет-портале Dubai Trade[10].

В ОАЭ действует достаточно простая система таможенных пошлин, устанавливаемых для каждого товара на одном из четырех уровней: 0%; 5%; 20%; 100%. Ставка ввозной таможенной пошлины на хлопья и крупы (коды ТН ВЭД 1104 и 1904) в стране составляет 5%.

В отношении России ОАЭ применяют режим наибольшего благоприятствования в торговле.

Квоты и ограничения

Квоты и иные количественные ограничения на ввоз в ОАЭ хлопьев и круп российского производства в настоящее время не введены.

[9] https://www.fca.gov.ae/en/HomeRightMenu/Pages/hscodeDefinition.aspx
[10] https://eservices.dubaitrade.ae/tip/dyna/public/home.html

Правила происхождения товаров

ОАЭ не применяют непреференциальные правила происхождения в отношении импорта. В Общем законе о таможне GCC[11] (ст. 25) установлено, что импортируемые товары подлежат подтверждению происхождения в соответствии с правилами происхождения, принятыми в рамках действующих международных и региональных экономических соглашений. Преференциальные правила происхождения в отношении товаров из России также не применяются. Страна происхождения определяется на основе импортной таможенной декларации.

[11] https://www.gcc-sg.org/en-us/CognitiveSources/DigitalLibrary/Lists/DigitalLibrary/Customs/1274258180.pdf

Компетентные ведомства

Министерство экономики ОАЭ (United Arab Emirates Ministry of Economy)

Основной задачей министерства является развитие экономики ОАЭ и поддержание ее конкурентоспособности на международном уровне. В пределах своих компетенций ведомство отвечает за разработку общей стратегии экономического развития страны; составление конкретных планов, программ и проектов направленных на реализацию стратегии; подготовку проектов законодательных актов и организационных регламентов для регулирования торгово-экономической деятельности на территории ОАЭ и осуществление надзора за выполнением указанных актов; сотрудничество с заинтересованными госорганами ОАЭ при заключении соглашений с зарубежными государствами; организация международных и региональных выставок; проведение научных исследований и сбор статистики об экономическом развитии страны и т.д.

Официальный сайт: https://www.moec.gov.ae/en/home

Министерство по изменению климата и окружающей среды ОАЭ (United Arab Emirates Ministry of Climate Change and Environment)

Министерство ответственно за реализацию национальных и международных инициатив по смягчению последствий изменения климата, адаптации к новым климатическим условиям и защите экологии. Данный государственный орган также отвечает за поддержание и укрепление статуса ОАЭ как регионального и глобального лидера в сфере устойчивого развития. Среди ключевых отдельных полномочий министерства — выдача разрешений на импорт продовольственных товаров при их первом ввозе на рынок ОАЭ.

Официальный сайт: https://www.moccae.gov.ae/en/home.aspx

Федеральное управление по вопросам идентификации, гражданства, таможни и безопасности портов (Federal Authority for Identity, Citizenship, Customs and Port Security)

Управление занимается широким спектром задач, связанных с пограничным контролем, в т.ч. разработкой мер таможенного регулирования (в сотрудничестве с таможенными органами эмиратов), подготовкой законодательных актов, регулирующих таможенную деятельность, надзором за соблюдением действующих норм соответствующими государственными органами, а также борьбой с контрабандой и мошенничеством на таможне. Ведомство отвечает за соблюдение всеми регионами ОАЭ единого таможенного законодательства, стандартизацию таможенных процедур, электронных систем и форм сертификатов, выполнение страной региональных и международных обязательств в таможенной сфере (прежде всего – перед таможенным союзом GCC), а также обучение кадров для национальной таможенной службы.

Официальный сайт: https://icp.gov.ae/en/

Управление Абу-Даби по сельскому хозяйству и безопасности пищевых продуктов (Abu Dhabi Agriculture and Food Safety Authority)

Управление обладает полномочиями в области сельского хозяйства, безопасности продуктов питания и биологической безопасности в столичном эмирате Абу-Даби. Является единственным в ОАЭ автономным правительственным учреждением на региональном уровне (уровне отдельного эмирата), сфера деятельности которого охватывает всю цепочку поставок пищевых продуктов. В целях обеспечения продовольственной безопасности населения в плане достаточности и качества продуктов орган уполномочен осуществлять контроль и инспекцию ферм, предприятий пищевой промышленности, а также партий импортных товаров (в т.ч. произведенных или ввезенных из других регионов страны) и продуктов, предназначенных для экспорта. В сотрудничестве с компетентными органами ведомство также контролирует создание и управление запасами продовольствия на случай чрезвычайных ситуаций.

Официальный сайт: https://www.adafsa.gov.ae/English/Pages/default.aspx

Министерство промышленности и передовых технологий ОАЭ (United Arab Emirates Ministry of Industry and Advanced Technology)

В круг полномочий ведомства входят в т.ч. разработка и внедрение национальных стандартов ОАЭ, обеспечение безопасности потребителей и защита окружающей среды, публикация актуальной информации о стандартизации и соответствующих мероприятиях на национальном, региональном и международном уровнях, а также представление ОАЭ в международных организациях по вопросам стандартизации.

Официальный сайт: https://moiat.gov.ae/en/