

19 декабря 2023

НУТ

 **ТУРЦИЯ**



Правовое регулирование
и условия доступа



Содержание

Введение	4
Международное сотрудничество Турции	5
Национальное регулирование	7
Условия поставок нута	10

Мнение эксперта



Владимир Волков

Главный специалист отдела международно-правовой поддержки экспорта, Федеральный центр «Агроэкспорт»

« В Турции бобовые культуры и продукты их переработки являются традиционной составляющей национальной кухни. Нут — наиболее распространенный вид зернобобовых в Турции с долей до 40% в совокупном объеме урожая. Несмотря на развитие национального производства, Турция активно импортирует нут из других стран, в том числе значительные объемы ввозятся из России.

При организации экспортных поставок необходимо учитывать, что нут является продукцией высокого фитосанитарного риска, подлежит карантинному контролю и требует сопровождения соответствующим сертификатом. Также экспортеру важно ознакомиться с требованиями Турции в области безопасности и качества продукции.

Импорт нута в пищевых целях облагается пошлиной в размере 19,3%. Законодательство Турции предусматривает применение нулевой ставки на ввоз зернобобовых культур в рамках квоты (100 тыс. тонн). В обзоре собраны основные аспекты правового регулирования экспорта нута на турецкий рынок, которые затрагивают международное сотрудничество, национальное законодательство и условия доступа.



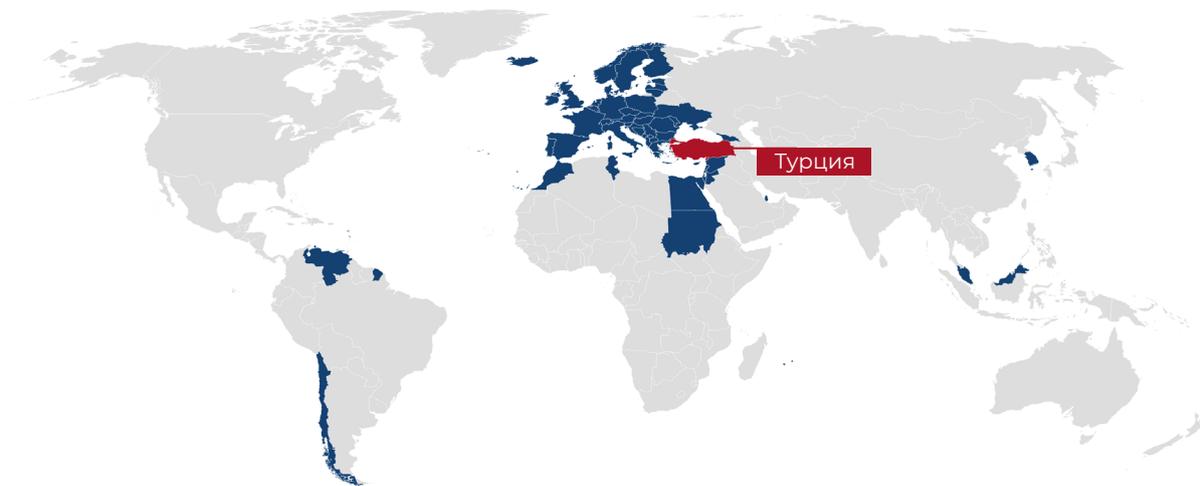
Введение

Турецкая Республика (далее — Турция) — трансконтинентальное государство, расположенное на азиатском и европейском континентах. Этнические турки составляют 70–75% населения. В 2022 г. страна занимала 19-е место в мире по уровню ВВП. На долю аграрного сектора приходится 6,5% ВВП и 17,1% от общего числа занятых. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 12 декабря 2023 г.



Международное сотрудничество Турции

Торговые соглашения Турции



Государство/объединение, с которым Турция заключила торговое соглашение	Год вступления Соглашения в силу
ЕС	1996
Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ, англ. EFTA, European Free Trade Association) ¹	2021
Албания	2008
Босния и Герцеговина	2003
Великобритания	2021
Чили	2011
Египет	2007
Грузия	2008
Израиль	1997
Иордания	2018
Северная Македония	2000
Малайзия	2015
Маврикий	2013
Молдова	2016
Черногория	2010

¹ Страны-члены: Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария.



Продолжение табл.

Государство/объединение, с которым Турция заключила торговое соглашение	Год вступления Соглашения в силу
Марокко	2006
Палестина	2005
Сербия	2010
Сингапур	2017
Сирия	приостановлено
Республика Корея	2013
Фарерские острова	2017
Тунис	2005
Венесуэла	2020
Косово	2019
Ливан	в процессе ратификации
Катар	в процессе ратификации
Судан	в процессе ратификации
Украина	в процессе ратификации

Источник: ВТО, Министерство торговли Турции



Национальное регулирование

Основополагающие национальные акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- **Закон** о внешней торговле от 1986 г.;
- **Закон** о таможенном ввозном тарифе от 1964 г.;
- **Решение** о защите коммерческих прав от 1995 г.;
- **Закон** о государственных закупках от 2002 г.;
- **Закон** о промышленной собственности от 2016 г.;
- **Закон** о международном коммерческом арбитраже от 2001 г.

Ограничения в отношении государственных закупок

Турция не является участницей Соглашения ВТО о государственных закупках от 2012 г. (англ. GPA, Government Procurement Agreement), но обладает статусом наблюдателя в Комитете ВТО по государственным закупкам.

Закон о государственных закупках от 2002 г. определяют процедуру проведения торгов для закупок в государственном секторе. Предварительный отбор и регистрация участников торгов в основном проводятся в электронном виде.

Для участия в государственных закупках компании должны зарегистрироваться на **Платформе** электронных государственных закупок. Администрирование данной платформы, а также регулирование государственных закупок в целом осуществляет **Агентство государственных закупок** (англ. Public Procurement Agency).

При участии в государственных закупках иностранные компании должны учитывать следующие особенности. Во-первых, они могут столкнуться с дискриминацией, так как турецкие государственные заказчики предоставляют ценовые преференции местным участникам торгов — до 15%. Также турецкие государственные заказчики используют типовые контракты, изменение условий в которых не представляется возможным.

Правовая система и средства защиты нарушенных прав

В настоящее время правовое регулирование Турции ориентируется на романо-германскую правовую систему: при разработке турецких кодексов за основу брались кодексы европейских стран (Швейцарии, Германии, Италии). Нормы международного права в Турции ставятся выше национальных норм права.



Во главе иерархии национальных источников права стоит Конституция Турции от 1982 г., далее следуют кодексы, законы и другие нормативные акты парламента, затем — акты других органов государственной власти.

Правительство издает подзаконные нормативные акты во исполнение законов. Постановления, которые принимает правительство, за некоторым исключением, не могут касаться основных прав и обязанностей граждан.

Дополнительным источником права в Турции являются судебные прецеденты — унифицированные решения Кассационного суда и Государственного совета. Обычай как источник турецкого права играет в настоящее время весьма незначительную роль.

Судебная система Турции представлена следующим образом:

- Конституционный суд рассматривает законы и декреты на предмет конституционности;
- Кассационный суд является судом последней инстанции для решений и постановлений гражданских и уголовных судов;
- Суд по юрисдикционным спорам разрешает вопросы, связанные с компетенцией действующих судов;
- Система судов общей юрисдикции состоит из судов по гражданским и уголовным делам. Среди судов по гражданским делам также функционируют специализированные суды: кадастровые, коммерческие, суды по защите прав потребителей, суды по исполнению решений, суды по семейным делам, суды по интеллектуальной и промышленной собственности, суды по трудовым спорам, административные суды;
- Административные и налоговые суды, в которых обжалуются действия государственных органов;
- Военные суды обладают юрисдикцией рассматривать дела, связанные с военной службой.



Стороны могут передать свой спор в международный коммерческий арбитраж (МКА). Общие принципы МКА в Турции регулируются **Законом** о международном коммерческом арбитраже от 2001 г.

Основными арбитражными учреждениями являются **Стамбульский арбитражный центр** (англ. Istanbul Arbitration Centre), **Центр арбитража и медиации при Стамбульской торговой палате** (англ. Istanbul Chamber of Commerce Arbitration and Mediation Center).

Иностранные арбитражные решения также подлежат исполнению на территории Турции на основании Нью-Йоркской конвенции от 10 июня 1958 г.²

Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Регистрация объектов патентных прав (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов) и товарных знаков в Турции возможна как по международным процедурам, так и по национальной процедуре. Она происходит путем подачи заявки на выдачу патента / регистрацию товарного знака в уполномоченный орган в области охраны промышленной собственности. Таким органом в Турции выступает **Турецкое ведомство по патентам и товарным знакам** (англ. Turkish Patent and Trade Mark Office).

С 1976 г. Турция является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС, англ. WIPO, World Intellectual Property Organization). Турция выступает стороной следующих международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности:

- Парижская конвенция по охране промышленной собственности — с 1883 г.;
- Договор о патентной кооперации — с 1970 г.;
- Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков — с 1989 г.;
- Женевский акт Гаагского соглашения о международной регистрации промышленных образцов — с 2000 г.

Ключевым законодательным актом, регулирующим отношения в области интеллектуальной промышленной собственности в Турции, является Закон о промышленной собственности от 2016 г.

С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на сайте Турецкого ведомства по патентам и товарным знакам.

² <https://www.newyorkconvention.org/countries>

Условия поставок нута

Нут является пищевым и кормовым продуктом, который обладает высокой питательной ценностью и содержит значительное количество растительного белка, что делает его ценным продуктом для вегетарианцев³ и веганов⁴, а также для тех потребителей, которые ищут альтернативные источники белка, отличные от мяса.

Требования Российской Федерации

Нут, как продукция, по товарной номенклатуре подпадает под классификацию группы кодов **ТН ВЭД 071320**. К данной товарной позиции относится нут рода *Cicer* (преимущественно, *Cicer arietinum*) независимо от того, предназначен ли он для посева, употребления в пищу или для корма животных.

В России и государствах-членах ЕАЭС данная группа товаров относится⁵ к подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска и, следовательно, подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору) со стороны Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (**Россельхознадзор**). Это означает, что указанная продукция при перемещении между государствами-членами ЕАЭС, а также на рынки других зарубежных стран должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом, который подтверждает фитосанитарную безопасность продукции.

Также стоит отметить, что, согласно **Постановлению Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1079**, нут является объектом федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

В свою очередь это не отменяет проведение обязательных мероприятий при импорте продукции со стороны компетентных служб принимающей стороны, а также выполнению обязательных требований страны-импортера и контрактных требований.

Приведенная выше форма подтверждения соответствия может потребовать оформления различных видов сертификатов, гарантирующих выполнение всех обязательных условий принимающей стороны (протоколы испытаний, сертификат здоровья, сертификат качества, non-GMO сертификат, сертификат веса и др.).

В части соответствия показателям безопасности и маркировки нут и используемая для него упаковка должны соответствовать требованиям следующих Технических регламентов, действующих на территории ЕАЭС:

- «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);
- «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011);
- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

³ Вегетарианство — система питания исключительно растительной либо молочно-растительной пищей. Вегетарианский режим может назначаться временно с лечебной или профилактической целью.

⁴ Веганство — не только система питания, но и образ жизни, при котором полностью исключено потребление любых продуктов животного происхождения (продукты питания, косметика, одежда и прочие товары с элементами животного происхождения).

⁵ Согласно Решению КТС от 18.06.2010 г. №318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».



Результатом, свидетельствующим о том, что продукция соответствует требованиям Технических регламентов и, соответственно, допущена на рынок ЕАЭС для обращения, является декларация о соответствии.

Декларация о соответствии может быть оформлена (зарегистрирована) самостоятельно заявителем посредством специально разработанного Федеральной службой по аккредитации одноименного **сервиса**. При отсутствии данного документа выпуск в обращение нута на рынки стран ЕАЭС невозможен.

В части показателей качества и дополнительных сведений по маркировке нута необходимо учитывать стандарт **ГОСТ 8758-76** «Нут. Требования при заготовках и поставках».

Настоящий стандарт распространяется на нут, заготавливаемый и поставляемый государственной заготовительной системой для продовольственных и кормовых целей и включает в себя технические требования к нуту, методы определения качества, правила приемки, а также требования к транспортировке и хранению нута.



Требования Турецкой Республики

В настоящее время Министерство сельского и лесного хозяйства Турции (**Ministry of Agriculture and Forestry**) является компетентным органом в отношении действующей и формируемой турецкой политики в области сельского хозяйства, включая вопросы выпуска в обращение на рынок продукции АПК. При этом Главное управление продовольствия и инспекции (**General Directorate of Food and Control — GDFC**) является важнейшей структурой в составе Министерства, непосредственно отвечающей за безопасность пищевых продуктов и кормов, ветеринарную и фитосанитарную политику, принятие законодательства, связанного с этой политикой, проведение соответствующего официального контроля и инспекции на всех этапах переработки, распределения и размещение на рынке продукции АПК.

Процедура импорта

Турецкая сторона фокусируется на гармонизации своего законодательства с законодательством Европейского союза, что обусловлено заключенным между сторонами Таможенным союзом, который начал функционировать с 1 января 1996 г.⁶

В области импортного и экспортного регулирования по отношению большого перечня товаров, в т.ч. и продукции АПК, в значительной степени, предусматривается схожая политика Турции и ЕС. Это обязательство с турецкой стороны требует устранения технических барьеров в торговле, возникающих в результате различных видов практики регулирования обращения товаров на рынке. Такой принцип гармонизации является продолжающимся процессом, однако до завершения полной гармонизации турецкая сторона имеет право применять национальные технические регламенты, основанные главным образом на международных стандартах.

Импорт пищевой продукции в Турцию допускается только при условии соответствия требованиям импортного контроля и Продовольственного кодекса Турции (**Turkish Food Codex**).

Процесс импортного контроля обычно занимает до одной недели в зависимости от типа продукта и видов исследований. Ввоз продукции будет разрешен, если результаты проверок и исследований будут соответствовать всем нормативным требованиям Турции.

В зависимости от вида товара импортер обязан представить протокол испытаний (если требуется для продукции), оригинал инвойса, сертификат происхождения, фитосанитарный сертификат / сертификат свободной продажи / сертификат здоровья, а также документы для импорта, такие как коносамент и др.

Территориальное управление по сельскому и лесному хозяйству (**Provincial Agriculture and Forestry Directorate**) или Главное управление по защите и контролю растений Турции (**Agriculture Quarantine Directorate**) отправляет таможенным органам письмо о соответствии продукции для ее последующего выпуска. Если результаты проверки не соответствуют требованиям турецкого законодательства, импортер

⁶ На основании Решения Совета Ассоциации Турции-ЕС №1/95 от 22 декабря 1995 г.



может запросить повторные исследование образцов в течение семи дней. В случае, если результаты повторных исследований показывают, что продукт не соответствует импортным требованиям Турции, ввоз продукции будет запрещен. Продукция может быть отправлена обратно в страну-экспортера или третью страну по требованию импортера/экспортера либо подвергнута специальной обработке или уничтожена под таможенным контролем при отсутствии иной возможности.

Требования к продукции, стандарты

Основным документом, регламентирующим вопросы применения пищевой продукции в Турции, является [Закон от 11.06.2010 г. №5996 «О ветеринарных услугах, здоровье растений, продуктах питания и кормах»](#). В данном базовом документе предусматриваются отдельные правила для участников рынка, которые заинтересованы в производстве, хранении, экспорте и импорте продукции.

[Постановление](#) Министерства продовольствия, сельского хозяйства и животноводства Турции «Об официальном контроле за продуктами питания и кормами» устанавливает процедуры и принципы, касающиеся официальных проверок, прослеживаемости, официальной сертификации, ежегодных и многолетних национальных планов проверок.

В части карантинного фитосанитарного состояния, импорт растений и растительной продукции в Турции регулируется [Положением о карантине растений](#) (Regulation on Plant Quarantine), в котором установлены вредные организмы, подлежащие карантину и имеющие ограничения при импорте, растения и растительная продукция, запрещенная к импорту в Турцию и пр.

В части показателей качества турецкие стандарты применимые к данному виду продукции:

- [TS 142 «Нут»](#). Настоящий стандарт распространяется на нут, поставляемый на рынок в сушеном виде.
- [TS 13153 «Органическое земледелие. Правила выращивания растений. Нут»](#). Настоящий стандарт охватывает правила производства, упаковки, маркировки, транспортировки, хранения и контроля органического нута.
- [TS 11405 «Семена нута»](#). Настоящий стандарт распространяется на семена нута *Cicer arietinum* L.
- [TS 11670 «Места упаковки бобовых и зерновых культур — Общие правила»](#). Стандарт охватывает общие правила упаковки бобовых и зерновых культур.

Стоит обратить внимание на то, что турецкие стандарты защищены авторским правом и для возможности их рассмотрения должны быть приобретены.

В части требований к нуту по показателям безопасности стоит руководствоваться [действующим Турецким продовольственным кодексом](#), устанавливающим максимально-допустимые уровни содержания ряда химических веществ в продукции АПК.



Маркировка и упаковка продукции

Правила Турецкого продовольственного кодекса о маркировке пищевых продуктов и предоставления информации потребителям устанавливают общие принципы, требования и ответственность в вопросах информирования потребителей и маркировки пищевой продукции. Они применяются для всех стадий цепочки поставок пищевых продуктов до конечного потребителя, включая предприятия общественного питания и предназначенные для таких предприятий продукты.

Согласно правилам, информация о пищевой продукции не должна вводить потребителя в заблуждение относительно ее характеристик, подлинности, свойств, состава, количества, срока годности, страны происхождения и метода производства, а также результатов потребления или свойств, которыми она не обладает.

Информация о пищевых продуктах должна быть точной, ясной и легкой для понимания потребителем. С учетом отступлений, предусмотренных нормативными актами о пищевых продуктах для пищевых целей, информация о пищевых продуктах не должна содержать заявлений о том, что продукт может предотвращать или лечить заболевания человека, а также не должна упоминать такие свойства.

Импортер несет ответственность за маркировку продукта. Импортируемый продукт может иметь оригинальную маркировку, но в этом случае необходимо до поставки в торговую сеть разместить на нем стикер на турецком языке. Маркировка должна быть точной, полной и понятной. На упаковке может присутствовать информация на других языках, при этом она не обязательно должна содержать информацию, требуемую турецким законодательством. Тем не менее, информация, подаваемая посредством изображений и утверждений на оригинальной упаковке, должна соответствовать турецким нормам маркировки. Маркировка контролируется сотрудниками Министерства сельского и лесного хозяйства, а также администраций провинций и районов.

Маркировка должна быть легко различимой, читаемой и несмываемой. На упаковке импортируемых и местных продуктов или прикрепленной к ней этикетке должна содержаться следующая обязательная информация: наименование продукта; список ингредиентов; список продуктов и ингредиентов, которые могут вызвать аллергию или непереносимость; количество конкретных ингредиентов или их групп; количество продукта нетто; срок годности; специальные условия хранения или использования (при необходимости); наименование или фирменное наименование и адрес производителя; стандарты на продукцию; страна происхождения; инструкция по применению (при необходимости); декларация пищевой ценности.

Положение Турецкого продовольственного кодекса о материалах и изделиях, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, распространяется на материалы и изделия, включая упаковочные материалы / материалы и изделия, контактирующие с пищевыми продуктами.



Тарифы и иные сборы

В отношении России Турция применяет режим наибольшего благоприятствования. Импортный режим на 2023 г. был принят [Указом Президента №6625 от 31 декабря 2022 г.](#), и, согласно данному документу, применяемая ставка пошлины к нуту (код ГС 0713 20) варьируется от 0% (на семенной нут, код товара 0713 20 00 00 11) до 19,3% (на несеменной нут, код товара 0713 20 00 00 19). В августе 2023 г. [Указ Президента №7710](#) внес изменения в тарифы на некоторые товары, включая ряд зернобобовых. Однако, данные изменения не коснулись нута.

Квоты и ограничения

Турция не закрепила за собой право на введение тарифных квот в рамках ВТО согласно своему Перечню тарифных обязательств.

Тем не менее, в стране действуют автономные тарифные квоты⁷ на ряд сельскохозяйственных товаров. По данным турецких властей, нут входит в список товаров, на которые установлены ежегодные тарифные квоты на импорт. Объем квоты на все сушеные бобовые (код товара 0713) составляет 100 тыс. тонн. Внутриквотная ставка тарифа равна нулю.

Квоты установлены согласно [Указу Президента №649 от 15 января 2019 г.](#) и применяются согласно [Решению Совета министров Турции №2010/339 от 14 апреля 2010 г.](#)

Правила происхождения товаров

Турция применяет как преференциальные, так и непреференциальные правила происхождения товаров⁸. Преференциальные правила применяются к товарам из тех стран, с которыми у Турции заключены торговые соглашения. В этих же соглашениях устанавливаются правила, обычно основанные на критерии полного происхождения или существенного преобразования. Поскольку между Россией и Турцией на данный момент отсутствуют торговые соглашения, преференциальные правила к российским товарам не применяются.

Применяемые к российским товарам непреференциальные правила происхождения установлены в статьях [17, 18, 19, 20, 21 и 22 Закона о таможене №4458](#) и статьях [29, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41 и 42 Таможенных правил](#). Для того, чтобы товар считался произведенным в определенной стране, он должен либо быть произведен в этой стране, либо пройти в этой стране важный этап производства и последние существенные экономически необходимые преобразования.

⁷ Временные тарифные квоты, применяемые на РНБ.

⁸ https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s439_e.pdf



КОМПЕТЕНТНЫЕ ВЕДОМСТВА

Министерство сельского и лесного хозяйства (тур. Tarım ve Orman Bakanlığı)

В обязанности министерства входят такие задачи, как проведение исследований по развитию растениеводства, животноводства и аквакультуры, а также развитие аграрного сектора и формирование аграрной политики.

Сайт: <https://www.tarimorman.gov.tr/>

Министерство казначейства и финансов (тур. Hazine ve Maliye Bakanlığı)

Министерство отвечает за подготовку и реализацию налогово-бюджетной и экономической политики страны. Помимо этого, министерство проводит финансовые консультации для государственных администраций.

Сайт: <https://www.hmb.gov.tr/>

Министерство иностранных дел (тур. Dışişleri Bakanlığı)

Министерство иностранных дел занимается формированием и осуществлением внешней политики страны в соответствии с целями и принципами, определяемыми президентом. Также министерство оказывает содействие государственным органам в осуществлении международных контактов.

Сайт: <https://www.mfa.gov.tr/default.tr.mfa>

Министерство торговли (тур. Ticaret Bakanlığı)

Задачами министерства являются определение основных целей и политики внешней и внутренней торговли, обеспечение необходимой координации для разработки определенной внешнеторговой политики и применение мер по структурированию экономической деятельности и внешней торговли.

Сайт: <https://www.ticaret.gov.tr/>

