

07 ноября 2023

ШОКОЛАДНЫЕ КОНДИТЕРСКИЕ ИЗДЕЛИЯ



СЕРБИЯ



Правовое регулирование
и условия доступа



Содержание

| | |
|--|----------|
| Введение | 3 |
| Международное сотрудничество Сербии | 4 |
| Национальное регулирование | 5 |
| Условия поставок шоколадных кондитерских изделий | 8 |

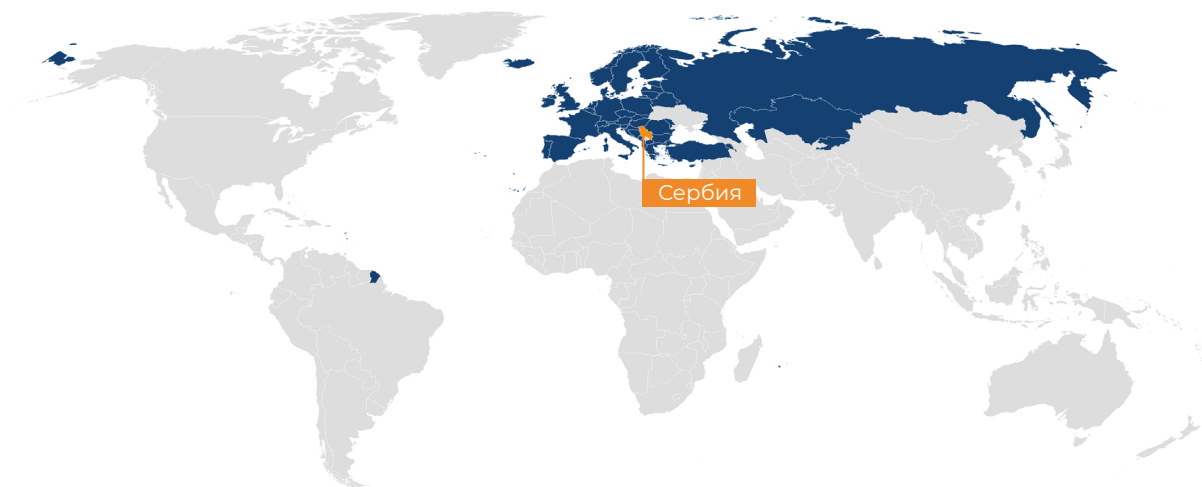
Введение

Республика Сербия (далее — Сербия) — государство Юго-Восточной Европы, расположенное на Балканском полуострове. Сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей сербской экономики и играет важную роль в обеспечении экономической устойчивости страны. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 31 октября 2023 г.



Международное сотрудничество Сербии

Международное сотрудничество Сербии



| Государство/объединение, с которым Сербия заключила торговое соглашение | Год подписания соглашения |
|---|---------------------------|
| Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (англ. CEFTA, Central European Free Trade Agreement) ¹ | 2006 |
| Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ, англ. EFTA, European Free Trade Association) ² | 2009 |
| ЕС | 2008 |
| Турция | 2009 |
| Великобритания | 2021 |
| Россия | 2000 |
| ЕАЭС | 2019 |

Источник: ВТО

¹ Государства-члены: Албания; Босния и Герцеговина; Молдова, Республика Молдова; Черногория; Северная Македония; Сербия.

² Государства-члены: Исландия; Лихтенштейн; Норвегия; Швейцария.



Национальное регулирование

Основополагающие национальные акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- [Соглашение](#) о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербией, с другой стороны;
- Закон о международной торговле от 2009 г.;
- Закон о государственных закупках от 2019 г.;
- Закон об арбитраже от 2006 г.;
- Закон о товарных знаках от 2020 г.;
- Закон о патентах от 2011 г.

Ограничения в отношении государственных закупок

Сфера государственных закупок в Сербии регулируется [Законом](#) о государственных закупках от 2019 г. и [иными](#) подзаконными актами. Закон о государственных закупках, вступивший в силу в 2020 г., ввел изменения, направленные на повышение прозрачности процесса государственных закупок. Так, произошел полный переход на электронные закупки и упрощение административных процедур.

Закон устанавливает основные принципы проведения государственных закупок: эффективность, обеспечение конкурентоспособности, прозрачность, равенство всех хозяйствующих субъектов и пропорциональность. Однако фактически принцип недискриминации может нарушаться посредством выставления таких требований к товарам/услугам/работам, которые иностранные участники заведомо выполнить не могут³.

В настоящее время государственные закупки в Сербии осуществляются в основном посредством государственных тендеров. Информация о государственных закупках публикуется на специальном [портале](#), который находится в ведении [Управления](#) по государственным закупкам.

³<https://cep.org.rs/en/blog/public-procurement-a-brake-or-a-step-forward-in-the-european-integration-of-serbia/>



Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Судебная система Сербии находится в ведении Министерства юстиции и имеет следующую структуру:

- Верховный кассационный суд — высшая инстанция по отношению к судам общей и специально юрисдикции;
- Суды общей юрисдикции: суды первой инстанции, высокие суды, апелляционные суды;
- Суды специальной юрисдикции: система коммерческих судов (первой и апелляционной инстанции), судов по правонарушениям (первой и апелляционной инстанции), административные суды.

Также на основании арбитражного соглашения стороны могут подать спор в международный коммерческий арбитраж. Принципы арбитражного разбирательства (как местного, так и с иностранным элементом) на территории Сербии закреплены в [Законе об арбитраже от 2006 г.](#)

Наиболее популярными арбитражными учреждениями в Сербии являются [Белградский арбитражный центр](#) (англ. Belgrade Arbitration Center) и Международный арбитраж при [Торгово-промышленной палате Сербии](#).

В стране также возможно приведение в исполнение арбитражных решений, вынесенных иностранным арбитражем, так как Сербия является участницей Конвенции Организации Объединенных Наций о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йоркская конвенция от 1958 г.).

Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Регистрация объектов патентных прав (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов) и товарных знаков возможна как по международным процедурам, так и по национальной процедуре путем подачи заявки на выдачу патента / регистрацию товарного знака в уполномоченный орган в области охраны промышленной собственности.

С 1992 г. Сербия является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (англ. WIPO, World Intellectual Property Organization), а также выступает стороной следующих международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности:

- Парижская конвенция по охране промышленной собственности;
- Договор о патентной кооперации;



- Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков.

Уполномоченным органом в сфере интеллектуальной собственности является Управление по интеллектуальной собственности (англ. Intellectual Property Office).

Ключевыми законодательными актами, регулирующими отношения в области защиты промышленной собственности в Сербии, являются Закон о товарных знаках от 2020 г. и Закон о патентах от 2011 г.

С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на [сайте](#) Управления по интеллектуальной собственности.



Условия поставок шоколадных кондитерских изделий

Рассматриваемый вид продукции кода товарной номенклатуры ТН ВЭД 1806⁴, в России, согласно принятым на межгосударственном уровне документам⁵, не подлежит ветеринарному или фитосанитарному контролю (надзору), и, следовательно, не подпадают под регулирование деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор). Фактически, данное ведомство осуществляет контрольно-надзорные функции по отношению к необработанной сельскохозяйственной продукции (за исключением установленного перечня переработанной продукции).

Компетентным ведомством, осуществляющим контроль за данным видом кондитерских изделий в России, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Работа данного ведомства по контролю и надзору за указанным видом продукции основана на положениях технического регламента Таможенного союза к пищевой продукции — «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и других дополняющих его Технических регламентах ТС/ЕАЭС⁶.

Стоит отметить, что несмотря на полномочия по осуществлению контрольно-надзорных функций за оборотом и обращением кондитерских изделий, Роспотребнадзор не регулирует вопросы экспорта указанных видов продукции. Однако, в свою очередь, процедура экспорта кондитерских изделий более проста, чем для других категорий подконтрольной сельскохозяйственной продукции.

В большинстве случаев страны-импортеры не требуют проведения компетентным ведомством страны-экспортера инспекции предприятия. Помимо этого, к кондитерской продукции не применяется процедура доступа на рынок страны, в виду ее отнесения к категории продукции «низкого риска». Стоит отметить, что это не освобождает данную группу продукции от обеспечения соответствия требованиям качества и безопасности, маркировки и упаковки.

В рамках процесса интеграции Сербии в ЕС было принято много новых законов в области сельского хозяйства и продовольствия, главным образом в соответствии с европейским законодательством. За последние четырнадцать лет Сербия приняла 40 новых законов, касающихся сельского хозяйства и продовольствия.

В 2009 г. были приняты следующие законы, касающиеся безопасности пищевой продукции⁷ («Официальный вестник Республики Сербия» 41/09):

- Закон о безопасности пищевой продукции;
- Закон о генетически модифицированных организмах.

Закон о безопасности пищевых продуктов («Официальный вестник Р.С.» №41/09) представляет собой один из основных сельскохозяйственных законов Сербии.

⁴ Шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао.

⁵ Решение КТС от 18.06.2010 №317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» и Решение КТС от 18.06.2010 №318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».

⁶ Постановление Правительства РФ от 28 августа 2013 г. №745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

⁷ В данном обзоре приведены только те НПА, которые относятся к рассматриваемому виду продукции.



Данный НПА регулирует все аспекты производства, обращения, контроля и потребления пищевых продуктов, общие условия обеспечения безопасности пищевых продуктов и кормов, права и обязанности лиц, занимающихся производством пищевых продуктов и комбикормов, систему раннего предупреждения, гигиену и качество пищевых продуктов и кормов.

Принятие приведенного Закона связано с приведением сербских нормативных актов в соответствие с нормативными актами Европейского союза, а именно Директивой 178/2002/ЕС.

Основные концепции, представленные Законом о безопасности пищи, включают:

- внедрение системы прослеживаемости пищевых продуктов;
- регистрация всех предприятий, занимающихся продовольствием, в едином Центральном реестре;
- проведение контроля в соответствии с оценкой рисков;
- создание национальных референтных лабораторий;
- внедрение внутреннего контроля в соответствии с производственными практиками, правилами гигиены или системой анализа опасностей и контроля критических точек (НАССР) в зависимости от типа предприятия пищевой отрасли;
- разграничение компетенций между Министерством сельского хозяйства и Министерством здравоохранения, которое позволит осуществлять контроль за качеством и безопасностью на основе одного образца пищевого продукта и укрепит инспекцию объектов.

Закон о безопасности пищевых продуктов дополнительно определяет компетенции между Министерством сельского хозяйства и Министерством здравоохранения и устанавливает нормы безопасности товаров для торговли пищевыми продуктами. Предыдущий закон не охватывал официальные нормы безопасности пищевых продуктов в розничной торговле, булочных и ресторанах. Также отменены юридические положения, относящиеся к генетически модифицированным организмам (ГМО), в виду введения действия отдельного закона в части модифицированных организмов, используемых в производстве пищевой продукции.



Требования к продукту

Требования Сербии основаны на соответствующих Регламентах Комиссии ЕС. В свою очередь [Регламент ЕС 2000/36/ЕС, касающийся продуктов из какао и шоколада](#), предназначенных для потребления человеком, устанавливает правила состава и маркировки продуктов из какао и шоколада, а также определяет различные категории шоколадных продуктов, в том числе: шоколад; молочный шоколад; семейный молочный шоколад⁸; белый шоколад; шоколад с начинкой.

Шоколадные изделия, содержащие растительные жиры, кроме какао-масла, должны иметь соответствующую маркировку, включая указание «помимо какао-масла содержат растительные жиры».

Требования к предельно допустимым уровням вредных веществ

Как и все пищевые продукты, продаваемые в Европейском союзе, шоколадные изделия должны соответствовать [Общему закону о пищевых продуктах \(Регламент \(ЕС\) 178/2002\)](#) и [общим правилам пищевой гигиены \(Регламент \(ЕС\) 2017/625\)](#).

Общий закон о пищевых продуктах уделяет особое внимание прослеживаемости. Поэтому для экспортеров шоколада «от дерева какао до плитки шоколада» важно иметь надежную информацию о происхождении как какао-бобов, включая конкретные номера партий и информацию о производителе, так и всех ингредиентов, используемых при производстве шоколада.

Другие законодательные требования касаются конкретно загрязнений и остатков. Наиболее распространенными являются:

- **пестициды**: максимальных уровней для шоколадных изделий не установлено, но общие максимальные уровни остатков (MRL) определяются на уровне 0,01 мг/кг;
- **полициклические ароматические углеводороды (ПАУ)**: для какао и продуктов его переработки максимальный уровень бензо(а)пирена установлен на уровне 5,0 мкг/кг жира;
- **микробиологическое загрязнение**, такое как **сальмонелла**. Хотя какао считается продуктом низкого риска, органы по безопасности пищевых продуктов могут изъять импортированные шоколадные изделия или запретить их ввоз в Сербию при обнаружении микроорганизмов;
- **тяжелые металлы**, особенно **кадмий**. Максимальные уровни кадмия в Сербии по состоянию на 2023 г. указаны в таблице ниже. Обратите внимание, что некоторые импортеры могут потребовать предоставить результаты лабораторных анализов по кадмию.

⁸ Семейный молочный шоколад должен содержать в пересчете на сухое вещество не менее 20% сухого какао (включая минимум 2,5% обезжиренного сухого какао) и не менее 20% сухого молока (включая минимум 5% молочного жира). Данная классификация установлена Регламентом ЕС 2000/36/ЕС.



Максимальные уровни кадмия, нормируемые законодательством Сербии

| Особые продукты из какао и шоколада | Максимально допустимый уровень |
|---|--------------------------------|
| Молочный шоколад с содержанием сухих веществ какао не более 30% | 0,10 мг/кг |
| Шоколад с содержанием сухих веществ какао от ≥30 до <50% | 0,30 мг/кг |
| Шоколад с содержанием сухих веществ какао ≥50% | 0,80 мг/кг |

Примечание. По состоянию на 2023 г.

Требования к пищевым добавкам

В виду того, что требования Сербии к пищевой продукции основаны на Регламентах Комиссии ЕС, в первую очередь стоит обращать внимание на [Регламент ЕС 1333/2008](#), устанавливающий основные правила в отношении пищевых добавок в пищевой промышленности.

Другие законодательные акты ЕС, касающиеся пищевых добавок, являются:

- [Регламент \(ЕС\) №178/2002](#) устанавливает общие принципы и требования пищевого законодательства;
- [Регламент \(ЕС\) №1331/2008](#) устанавливает единую процедуру разрешения на пищевые добавки, пищевые ферменты и пищевые ароматизаторы.

Оба регламента были изменены [Регламентом \(ЕС\) №2019/1381](#) о прозрачности и устойчивости оценки рисков ЕС в пищевой цепочке с поправками, вступающими в силу с 27 марта 2021 г.

[Регламент \(ЕС\) №234/2011](#) реализует общую процедуру разрешения и применяется с 11 сентября 2011 г. В этот Регламент были внесены поправки [Регламентом Комиссии \(ЕС\) №562/2012](#). Он предусматривает отступление от предоставления токсикологических данных в некоторых конкретных случаях и возможность группировки пищевых ферментов по одной заявке при определенных условиях. Он также был скорректирован [Регламентом Комиссии \(ЕС\) №2020/1823](#) для учета изменений, связанных с [Регламентом \(ЕС\) №2019/1381](#) о прозрачности и устойчивости оценки рисков ЕС в пищевой цепочке. Эти новые положения применимы к заявкам, поданным с 27 марта 2021 г.

Маркировка продукции

В 2020 г. Сербия приняла новую поправку к «Правилам о декларировании, маркировке и рекламе пищевых продуктов» («Официальный вестник R.S.» №118/20). Новое правило позволяет Сербии полностью согласовать правила маркировки пищевых продуктов с европейскими стандартами ([Регламент ЕС №1169/2011](#)).



Данный НПА регулирует требования к маркировке упакованных и неупакованных пищевых продуктов, предназначенных для потребления населением или общественного питания в Сербии. Согласно этому регулированию, на розничной и оптовой упаковке пищевых продуктов должна быть нанесена маркировка, на которой должны указаны следующие данные:

- срок годности;
- тип и содержание пищевых добавок;
- тип и содержание добавленных витаминов, минералов;
- другие ингредиенты, добавляемые для повышения питательной ценности продукта.

Все пищевые продукты должны иметь этикетки на сербском языке. Допускается наклеивание дополнительной наклейки, содержащей информацию о продукте на сербском языке.

Также на упаковке пищевой продукции должна быть отражена следующая информация:

- название продукта;
- список ингредиентов;
- перечень дополнительных ингредиентов, используемых при производстве продукции;
- количество ингредиентов;
- вес нетто;
- срок годности;
- условия хранения и режим использования при необходимости;
- наименование импортера/организации, ответственной за реализацию продукции на территории Сербии;
- страна и место происхождения продукции;
- инструкции по правильному употреблению пищевых продуктов;
- заявления о пищевой ценности продукта;
- номер партии/серии продукции;
- сорт или категория пищевых продуктов.



Если оригинальная этикетка написана на русском языке (например, стандартная этикетка, применяемая при реализации продукта на территории России) или на любом другом языке, продавец должен подготовить наклеиваемые этикетки с переводом для сопровождения импортируемых товаров. Импортер/экспортер⁹ должен разместить переведенные этикетки на продукте перед розничной продажей.

Расфасованные пищевые продукты, предназначенные для оптовой продажи или потребления в общественных местах, должны содержать декларацию со следующей информацией: название продукта и торговая марка, если таковые имеются, вес нетто продукта (масса или объем) и срок годности. В декларации должно быть указано имя импортера, а также полный адрес, страна происхождения и страна, из которой были отправлены продукты питания для импортируемой продукции. Согласно требованиям Сербии, этикетка должна быть заметной, видимой, четкой и разборчивой.

Информация на этикетке должна быть напечатана буквами размером не менее 1,2 мм, а для изделий с упаковкой площадью до 80 см² буквы должны быть не меньше, чем 0,9 мм.

В случае, если в продукт добавляются витамины, на этикетке должно быть указано, что продукт «обогащен витаминами». Если предприятие-производитель и предприятие, упаковавшее готовую продукцию в потребительскую упаковку, не являются одной и той же организацией, на этикетке должна быть указана компания, производившая упаковку продукта.



⁹ В зависимости от условий, прописанных в контракте с импортером.

Требования к упаковке продукции

Законодательство Сербии по отношению к упаковке пищевой продукции полностью соответствует правилам Комиссии ЕС (Регламент (ЕС) №1935/2004 Европейского парламента и Совета от 27 октября 2004 г. о материалах и изделиях, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами).

Согласно требованиям Регламента Комиссии (ЕС) №2023/2006 от 22 декабря 2006 г. о надлежащей производственной практике материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, упаковка должна быть спроектирована и изготовлена таким образом, чтобы, когда она превращается в упаковочные отходы, она позволяла повторно использовать материалы, используемые при производстве этой упаковки, в определенном массовом проценте.

Компоненты материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, которые переходят из этих материалов в пищу, могут влиять на химическую безопасность пищевых продуктов и влиять на здоровье человека, а также на качество пищевых продуктов, их вкус и запах, а также на внешний вид.

Прежде всего, требования Сербии к упаковочным материалам направлены на предотвращение воздействия на окружающую среду, сокращение отходов и увеличение повторного использования и переработки материалов. Максимальная концентрация свинца, кадмия, ртути и шестивалентного хрома в совокупности составляет 100 PPM¹⁰ (по весу) в упаковке пищевой продукции.

Чтобы обеспечить высокий уровень безопасности пищевых продуктов, все материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, должны соответствовать Регламенту (ЕС) №1935/2004 о материалах и изделиях, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами при их размещении на европейском рынке.

Тарифы и иные сборы

В соответствии с Соглашением о свободной торговле между ЕАЭС и Сербией, стороны не применяют таможенные пошлины и любые сборы, имеющие эквивалентный эффект.

Квоты и ограничения

Тарифное квотирование Республикой Сербия в отношении ввоза на свою территорию товаров российского производства не применяется.

¹⁰ PPM или миллионная доля — единица измерения концентрации и других относительных величин, аналогична по смыслу проценту или промилле, представляет собой одну миллионную долю. Обозначается сокращением ppm (англ. Parts per million или лат. pro pro mille, читается «пи-пи-эм», «частей на миллион») или млн-1, или мд.: 1 ppm = 0,001‰ = 0,0001% = 0,000001 = 10⁻⁶ = 6‰ = 10 000 ppm. 1 ‰ = 1 000 ppm. Для массовых концентраций 1 ppm = 1 г/т = 1 мг/кг.



Правила происхождения товаров

Сербия **применяет** как непреференциальные, так и преференциальные правила происхождения товаров. Правовая основа применения непреференциальных правил происхождения товаров в Сербии изложена в статьях 32–36 Таможенного закона («Официальный вестник Республики Сербия» №18/10 и 111/12) и статьях 41–65 и приложениях 7, 8, 9 и 10 к Положению об одобренном таможенном режиме товаров («Официальный вестник РС» №93/10, 63/13 и 145/14). Эти правила полностью согласованы с непреференциальными правилами происхождения товаров, действующими в ЕС.

В отношении России Сербия применяет преференциальные правила происхождения. В соответствии с **соглашением о ЗСТ**, товар будет считаться произведенным на территории страны-участницы соглашения в случае, когда товар будет:

- полностью получен;
- достаточно обработан или переработан (считается, что товары были достаточно обработаны или переработаны, если стоимость использованных в процессе производства материалов, происходящих из других стран, или материалов неизвестного происхождения не превышает 50% от стоимости экспортируемого товара);
- результатом достаточной обработки на территории стран-участниц соглашения.

Для подтверждения преференциального происхождения экспортируемого или импортируемого товара необходимо представить следующие документы, подтверждающие происхождение товара:

- сертификат о происхождении товара СТ-2;
- декларация о происхождении товара для партий стоимостью до 5 тыс. долларов.



Компетентные ведомства

Министерство сельского хозяйства, лесных и водных ресурсов

Министерство отвечает за создание стратегий и политики развития сельского хозяйства; анализ производства и рынка сельскохозяйственной продукции; регулирование общего рынка, мер ценовой политики, структурной и земельной политики в сельском хозяйстве и т. д.

Сайт: <http://www.minpolj.gov.rs/>

Министерство финансов

Сфера деятельности министерства включает в себя управление бюджетом страны; определение консолидированного баланса государственных доходов и расходов; управление системой и политикой налогов, сборов и других государственных доходов; управление имеющимися средствами государственных финансов и т. д.

Сайт: <https://www.mfin.gov.rs/>

Министерство торговли

В обязанности министерства входят определение стратегии развития торговли; мониторинг внутреннего рынка; контроль оборота товаров и услуг и т. д.

Сайт: <https://arhiva.mtt.gov.rs/>

Министерство иностранных дел

Министерство отвечает за координацию внешнеполитической и иной международной деятельности, осуществляемой государственными органами, определенными в рамках их компетенции. Другие государственные органы взаимодействуют с Министерством при проведении внешней политики, направляя отчеты о планируемых и проводимых мероприятиях.

Сайт: <https://www.mfa.gov.rs/en>

