

04 июля 2023

ГОТОВАЯ РЫБНАЯ ПРОДУКЦИЯ

 **МАРОККО**



Правовое регулирование
и условия доступа



Содержание

Введение	4
Международное сотрудничество Марокко	5
Национальное регулирование	6
Условия поставок готовой рыбной продукции	9

Мнение эксперта



Александр Конторин

Заместитель начальника отдела международно-правового сопровождения экспорта, Федеральный центр «Агроэкспорт»

« Марокко входит в десятку крупнейших в Африке импортеров готовой и консервированной рыбы. По данным UN Comtrade, в 2022 г. в страну ввезено 8 тыс. тонн данной продукции на 38 млн долл. США. В период с 2018 по 2022 гг. импорт рос по стоимости со среднегодовым темпом на уровне 17%.

С 2018 г. Россия имеет доступ на рынок Марокко по продуктам рыболовства и рыбоводства, предназначенным для потребления человеком в пищу. При этом для осуществления поставок продукции необходимо соответствовать требованиям марокканского законодательства в сферах нетарифного регулирования, таможенного оформления, налогов, правил происхождения товаров и пр.

Например, марокканская сторона планирует ввести с 1 января 2024 г. новые требования по обязательной регистрации иностранных предприятий по производству, переработке и хранению всех категорий пищевых товаров. Для продукции рыболовства и аквакультуры установлено дополнительное требование: регистрация предприятий будет возможна только после получения разрешения со стороны компетентного органа страны-экспортера.

Также необходимо учитывать, что тарифная защита для российской продукции в Марокко остается высокой: пошлина на готовую и консервированную рыбу составляет 40% (на термически обработанное филе тунца — 17,5%). Вместе с тем для некоторых крупнейших поставщиков данных товаров (стран Европейского союза, Сенегала) установлены преференциальные условия в виде нулевых пошлин.



Введение

Королевство Марокко (далее — Марокко) — государство, расположенное на северо-западе Африки, имеющее выход к Средиземному морю и Атлантическому океану, являющееся одной из крупнейших экономик континента. Сельское хозяйство является одним из ключевых секторов. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агрозэкспорт» 27 июня 2023 г.



Международное сотрудничество Марокко

Преференциальные соглашения Марокко с зарубежными странами



Государство/объединение, с которым Марокко заключило торговое соглашение	Год подписания соглашения
Сенегал	1963
Большая арабская зона свободной торговли (GAFTA) (Алжир, Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, ОАЭ, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирия, Судан, Тунис)	1981
Мавритания	1986
Алжир	1989
Ливия	1990
Европейский союз (Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония)	1996
Европейская ассоциация свободной торговли (EFTA) (Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария)	1997
Гвинея	1997
Объединенные Арабские Эмираты	2001
Агадирское соглашение (Египет, Иордания, Марокко, Тунис)	2004
Турция	2004
Соединенные Штаты Америки	2004
Африканская континентальная зона свободной торговли (AfCFTA) (54 африканских страны и территории)	2018
Великобритания	2019

Источник: ВТО



Национальное регулирование

Основополагающие национальные акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- Таможенный кодекс (в редакции 2023 г.);
- Закон об охране промышленной собственности от 2000 г. №17-97;
- Закон о государственных закупках от 2013 г. №2-12-349.

Ограничения в отношении государственных закупок

Марокко не является участником Соглашения ВТО о государственных закупках от 2012 г. (англ. GPA, Government Procurement Agreement). Это означает, что Марокко может не применять режим наибольшего благоприятствования в отношении товаров, услуг или поставщиков из зарубежных стран при проведении государственных закупок.

Несмотря на отсутствие указанного международного обязательства в Марокко не предоставлялся приоритет национальным поставщикам. Однако в 2020 г. в целях снижения негативного влияния пандемии COVID-19 на экономику было установлено требование по рассмотрению национальных поставщиков в первую очередь¹.

Основными актами в сфере государственных закупок в Марокко являются Закон о государственных закупках от 2013 г. и приказы Министра экономики и финансов.

Закупки должны проводиться через специальный Национальный портал для государственных закупок, где публикуется вся необходимая для их проведения информация. Извещения публикуются на данном портале, а также в газетах и на официальных сайтах компетентных органов, объявляющих о закупках.

Указанный закон устанавливает основные принципы проведения государственных закупок, например, свободу доступа к закупкам, равноправие конкурентов, прозрачность в выборе поставщика.

¹ <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=cf9d685f-cd8a-4fe8-99cc-b4f2a39d122f>

Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Судебная система в Марокко включает три основных типа судов: суды общей юрисдикции, суды специализированной юрисдикции, специальные суды. При этом Верховный суд является высшим апелляционным судом.

Система судов общей юрисдикции состоит из муниципальных и районных судов, судов первой инстанции и апелляционных судов. Административные суды рассматривают дела по оспариванию решений административных органов, связанных с контрактами, государственными пенсиями, налоговыми делами, экспроприацией, избирательными спорами и ответственностью за ущерб, причиненный государственными органами. Также в систему специализированных судов входят коммерческие суды. Специальные суды рассматривают дела, связанные с государственной службой. К данной системе также относятся военные суды.

В Марокко существует проблема, препятствующая эффективному урегулированию коммерческих споров в стране: отсутствие подготовки судей по общим коммерческим вопросам. В целом судебные процедуры являются трудоемкими и ресурсоемкими, а в отношении публикации материалов дел не существует никаких юридических требований.

С 2007 г. в связи с принятием [Указа №1-07-169 о реформе арбитража](#) в Марокко возможно обращение к альтернативным способам разрешения конфликтов: международному арбитражу и посредничеству.

Самым популярным арбитражным институтом в Марокко является [Международный центр посредничества и арбитража в Касабланке](#) (англ. CIMAC, Casablanca International Mediation and Arbitration Centre).

В Марокко возможно приведение в исполнение иностранных арбитражных решений, так как Марокко является участником Нью-Йоркской конвенции от 1958 г.



Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Марокко является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности с 1971 г., а также стороной следующих соглашений в сфере защиты интеллектуальной собственности:

- Мадридский протокол — с 1999 г.²;
- Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры — с 2011 г.;
- Договор о патентной кооперации — с 1999 г.;
- Ниццкое соглашение о Международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков — с 1966 г.

Уполномоченным органом в области защиты объектов интеллектуальной собственности в Марокко является [Марокканское управление промышленной и коммерческой недвижимости](#) (англ. Moroccan Industrial and Commercial Property Office).

Основным законодательным актом, регулирующим отношения в области интеллектуальной собственности в Марокко, является [Закон об охране промышленной собственности](#), который был введен в действие в 2004 г.

С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности в Марокко, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на [сайте ВОИС](#).

Регистрация товарных знаков возможна как по международной (Мадридской) системе, так и по национальной процедуре путем подачи заявки на регистрацию товарного знака в уполномоченный орган в области охраны объектов интеллектуальной собственности.

²Здесь и далее в абзаце указывается год вступления в силу соглашения.

Условия поставок готовой рыбной продукции

Готовая рыбная продукция, согласно таможенной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, входит в товарную позицию 1604.

Руководствуясь межгосударственными документами стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС), данная продукция является подконтрольной для Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор). Данный факт свидетельствует о том, что готовая рыбная продукция при перемещении по территории ЕАЭС и в третьи страны должна сопровождаться ветеринарным сертификатом.

На основании проведенной Россельхознадзором работы в 2018 г. российские экспортеры получили право экспорта рыбной продукции на территорию Королевства Марокко. Данный факт подтверждается Указанием Россельхознадзора №ФС-КС-7/4668 от 01.03.2018 г.

Руководствуясь положениями приведенного указания Россельхознадзором и Национальным управлением санитарной безопасности пищевых продуктов (ONSSA) Министерства сельского хозяйства и морского рыболовства Королевства Марокко, согласованы ветеринарные сертификаты, в том числе на продукты рыболовства и рыбоводства, предназначенные для потребления человеком в пищу³. Модель данного сертификата подразумевает право экспорта на территорию Марокко живой, охлажденной, замороженной, соленой, копченой, консервированной рыбной продукции.

Официальный сайт зарубежного компетентного органа также содержит раздел, посвященный согласованным формам импортных ветеринарных сертификатов на рыбную продукцию между Королевством Марокко и третьими странами.

Необходимо отметить, что с целью инициирования экспорта рыбной продукции на территорию Марокко участниками внешнеэкономической деятельности необходимо соблюдать установленные в согласованном ветеринарном сертификате требования. Проверка за их соблюдением осуществляется при контрольно-надзорной деятельности и вывозе продукции с территории России ветеринарными инспекторами Россельхознадзора. Требования, изложенные в согласованной форме ветеринарного сертификата, не являются исчерпывающими.

Важным фактом при производстве пищевой продукции на территории Российской Федерации и дальнейшем экспорте является осведомленность предприятий-производителей о необходимости выполнения регламентированных требований как Королевства Марокко, так и национальных требований Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в частности, изложенными в Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), вся пищевая продукция⁴, произведенная на территории стран ЕАЭС, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям безопасности.

³ https://fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/importExport/marocco/files/marocco_crt_fish.pdf

⁴ За исключением непереработанной пищевой продукции животного происхождения, специализированной пищевой продукции, а также уксуса.



Результатом, свидетельствующим о том, что продукция соответствует требованиям Технических регламентов и, соответственно, допущена на рынок ЕАЭС для обращения, является декларация о соответствии.

Декларация о соответствии может быть оформлена (зарегистрирована) самостоятельно заявителем посредством специально разработанного Федеральной службой по аккредитации одноименного **сервиса** или же при помощи российских органов по сертификации. При отсутствии данного документа выпуск в обращение готовой рыбной продукции на рынки стран ЕАЭС невозможен.

Одновременно с этим, готовая рыбная продукция, произведенная и размещенная на рынках стран-участниц ЕАЭС, должна соответствовать регламентированным требованиям следующих Технических регламентов, действующих на территории ЕАЭС:

- «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);
- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);
- «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)⁵;
- О безопасности рыбы и рыбной продукции (ТР ЕАЭС 040/2016).



⁵ Действие технического регламента распространяется при условии, если в производственном процессе для получения готовой рыбной продукции используются пищевые добавки.

Национальное законодательство Королевства Марокко

Основополагающими нормативно-правовыми документами Марокко, регламентирующие требования к пищевой продукции, являются:

- Закон №28-07 «О безопасности пищевых продуктов»;
- Закон №25-08 «О создании Национального управления по санитарной безопасности продуктов питания»;
- Постановление №2-10-473, касающееся применения некоторых положений Закона №28-07;
- Постановление №1-08-56 от 17–23 мая 2008 г. «О введении в действие Закона №25-06 об отличительных знаках происхождения и качества пищевых продуктов, сельскохозяйственной и рыбной продукции»;
- Постановление №2-08-403 к закону №25-06 относительно дополнительных признаков, отличающих происхождение и качество продуктов питания и сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Важно отметить, что вышеуказанный перечень нормативных документов Марокко не является исчерпывающим. С целью получения полной информации о регулирующих нормативно-правовых документах Марокко необходимо перейти по [ссылке](#).

Королевство Марокко является членом Комиссии «Кодекс Алиментариус» с 1968 г. Органом, представляющим Марокко в Комиссии, является Национальное управление безопасности пищевых продуктов⁶. Участие каждой страны в Комиссии Кодекса Алиментариус свидетельствует о важности соблюдения правил и требований при осуществлении международной торговли безопасными продуктами питания. Комиссией Кодекса Алиментариус осуществляется работа по разработке международных стандартов, методических указаний, норм и правил, направленных на обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов и осуществление добросовестной торговли продовольственными товарами. Потребители могут быть уверены в безопасности и качестве покупаемых пищевых продуктов, а импортеры — в том, что заказанные ими продовольственные товары соответствуют своим спецификациям. Перечень разработанных стандартов публикуется на официальном сайте ведомства, с которыми можно ознакомиться по [ссылке](#).

В настоящее время разработаны следующие стандарты для готовой рыбной продукции:

- CXS 94-1981 — Стандарт на консервы из сардин и аналогичных видов рыб;
- CXS 119-1981 — Стандарт на консервы рыбные;
- CXS 291-2010 — Стандарт на икру осетровых рыб.

⁶ L'Office National de Sécurité Sanitaire des produits Alimentaires (ONSSA).



Национальное управление безопасности пищевых продуктов помимо участия в Комиссии Кодекса Алиментариус также является национальным органом, ответственным за контроль и обеспечение безопасности пищевых продуктов. Управление осуществляет контроль как за продукцией, произведенной на внутреннем рынке, так и за импортируемой.

Национальным ведомством Марокко, осуществляющим работу по разработке стандартов и устанавливающим требования к пищевой продукции, является **Марокканский институт стандартизации (IMANOR)**.

Национальные стандарты разрабатываются на основе международных стандартов безопасности пищевых продуктов. Необходимо отметить, что применение стандартов на территории Марокко имеет добровольный характер. Однако при заключении контрактов на осуществление поставок продукции АПК контрагент может выдвинуть требования по соблюдению установленного перечня национальных стандартов. В данном случае стандарт приобретает силу технического регламента и является обязательным к исполнению.

Полный перечень стандартов публикуется на официальном сайте ведомства, с которыми можно ознакомиться по [ссылке](#).

Большинством стран, в том числе и Марокко, применяется механизм по представлению национальных стандартов на возмездной (платной) основе. Компетентным ведомством была подготовлена инструкция-руководство по приобретению стандартов.

Требования к маркировке и упаковке

С целью осуществления поставок пищевой продукции, включая готовую рыбную, участники ВЭД должны строго выполнять регламентированные требования к маркировке и упаковке.

При ввозе продукции на территорию Марокко импортируемая продукция подвергается контролю со стороны компетентного ведомства на ее соответствие национальным требованиям.

Необходимо выделить следующие национальные документы Марокко, регламентирующие требования к маркировке пищевой продукции:

- Указ №2-12-389 от 22 апреля 2013 г., устанавливающий условия и порядок маркировки пищевых продуктов (внесенные изменения Постановлением №2-18-44);
- Совместный приказ Министра сельского и морского рыболовства и Министра здравоохранения №281-16, устанавливающий требования и порядок указания информации о пищевой ценности в маркировке расфасованных пищевых продуктов;
- Приказ Министра сельского хозяйства и морского рыболовства №2037-16, устанавливающий технические термины для обозначения ингредиентов на маркировке пищевых продуктов.



В соответствии с приведенными документами, пищевая продукция должна содержать следующую обязательную информацию в части маркировки:

- наименование продукта;
- количество продукта⁷;
- срок годности;
- список ингредиентов, использованных для производства конечного продукта;
- отражение информации об ингредиентах в пищевой продукции, которые могут вызвать аллергические реакции;
- специальные условия хранения для консервированных продуктов;
- наименование производителя, упаковщика, импортера;
- наименование страны происхождения;
- номер партии.



⁷ На территории Королевства Марокко применяется метрическая система измерения, то есть для отражения информации о весе продукта используется отражение информации в граммах (г) и килограммах (кг).

Также в Марокко допускается стикерование продуктов. Однако при их использовании необходимо соблюдать следующие правила:

- стикер должен быть одобрен ONSSA до прибытия груза в страну, стикерование осуществляется на лицензированном предприятии/складе импортера;
- импортер должен предоставить доказательства того, что дополнительная маркировка является несъемной и нестираемой, а также устойчива к физическим воздействиям;
- импортер должен предоставить письменное обязательство о том, что продукт будет продаваться только после соблюдения действующих требований к маркировке;
- разрешение на право использования стикеров обычно предоставляется ежегодно, импортер должен подать запрос в DCQ (Управление по контролю качества) в порту ввоза и ONNSA, которые будут осуществлять контроль при стикеровании.

В случае выявления несоответствия на любом из этапов компетентный орган вправе лишить импортера возможности использования стикеров в будущем.

Законодательством Марокко наряду с регламентированными требованиями к маркировке пищевой продукции также предусмотрены нормативные документы, выдвигающие требования к упаковочному сырью и упаковочным материалам, контактирующим с пищевыми продуктами.

Так, в соответствии с [Приказом №2-10-473](#), установлены требования по использованию упаковочных материалов:

- Статья 45.6 — Используйте только те материалы и упаковку, которые являются подходящими и адаптированы к соответствующему продукту;
- Статья 51 — Сырье и пищевые продукты, поставляемые потребителям, должны быть упакованы в материалы, подходящие для соответствующих продуктов;
- Статья 53.6 — Сырье и пищевые продукты расфасованы в упаковку из материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, в которых состав и применение устанавливаются совместным приказом министра сельского хозяйства, министра морского рыболовства, министра здравоохранения и министром промышленности и торговли.

Тарифы и иные сборы

В отношении России Марокко применяет режим наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле. [Таможенный кодекс Марокко в редакции 2023 г.](#) является сборником актов в сфере таможенно-тарифного регулирования. Ставки таможенных пошлин на те или иные товары можно уточнить на [официальном сайте Управления таможи и косвенных налогов Марокко](#) (фр. Administration des Douanes et Impôts Indirects).

Продовольственные товары остаются под более высокой тарифной защитой по сравнению с промышленными товарами. На готовую рыбную продукцию (код ГС 1604) применяемая ставка пошлины составляет 40% (за исключением термообработанного филе тунца (код 1604140091), ставка на который составляет 17,5%).

Вместе с тем, для некоторых крупнейших поставщиков готовой рыбной продукции в Марокко (стран Европейского союза, Сенегала) установлены преференциальные условия в виде нулевых пошлин.

Квоты и ограничения

В Марокко не установлены квоты на ввоз готовой рыбной продукции российского происхождения.

Правила происхождения товаров

Марокко применяет преференциальные и непреференциальные правила происхождения товаров. Преференциальные правила применяются к товарам из стран, с которыми Марокко имеет двусторонние или региональные соглашения. Россия не имеет подобных соглашений с Марокко, поэтому для российских товаров применяются непреференциальные правила происхождения.

Непреференциальные правила изложены в [Указе №2-77-862](#) от 9 октября 1977 г. Данные правила гласят, что товары считаются происходящими из определенной страны, если они были полностью получены в этой стране или получены с использованием сырья иностранного происхождения после прохождения существенной переработки в этой стране, в результате которой они потеряли свои первоначальные характеристики. Существенная переработка подразумевает под собой переработку, в результате которой создается добавленная стоимость в размере не менее 50% от импортной стоимости исходных материалов в стране переработки.

Компетентные ведомства

Министерство сельского хозяйства (фр. **Ministère de l'agriculture**)

Министерство отвечает за развитие сельского хозяйства и разработку стратегий, направленных на реструктуризацию сельскохозяйственного сектора. Помимо этого данное ведомство также занимается разработкой и реализацией государственной политики в области стимулирования сельскохозяйственного производства.

Сайт: <https://www.agriculture.gov.ma/en>

Министерство экономики и финансов (фр. **Ministère de l'économie et des finances**)

В рамках своих полномочий министерство отвечает за финансово-денежные вопросы, включая внешнюю финансовую политику государства. Также оно обеспечивает финансовый надзор за государственными предприятиями.

Сайт: <https://www.finances.gov.ma>

Министерство иностранных дел (фр. **Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération Africaine et des Marocains Résidant à l'Étranger**)

Министерство отвечает за поддержание дипломатических, экономических и политических отношений Марокко с зарубежными странами.

Сайт: <https://www.diplomatie.ma>

