

07 марта 2023

КРАХМАЛ

 **ФИЛИППИНЫ**



Правовое регулирование
и условия доступа



Мнение эксперта



Светлана Евдокимова

Главный специалист отдела анализа торговых барьеров,
Федеральный центр «Агроэкспорт»

« Нативные крахмалы активно применяют в пищевой промышленности по всему миру для производства широкой номенклатуры простой и многосоставной продукции. Благодаря универсальным биологическим свойствам такая пищевая добавка используется в качестве загустителя и стабилизатора, а также служит основой для производства их модифицированных форм.

Стоит отметить, что при экспорте из России нативные крахмалы не подпадают под большую часть обязательных требований в области применения санитарных и фитосанитарных мер в отличие от другой растительной продукции высокого фитосанитарного риска. Тем не менее, вся импортируемая на Филиппины продукция должна соответствовать санитарным и фитосанитарным требованиям указанной стороны.

Крайне важно, чтобы экспортеры обеспечивали соблюдение всех требований до того, как товары будут отправлены на Филиппины. Поэтому в текущем обзоре собраны основные и наиболее актуальные моменты правового регулирования поставок крахмала на рынок Филиппин, которые затрагивают темы международного сотрудничества, национального регулирования и условий осуществления отгрузок.



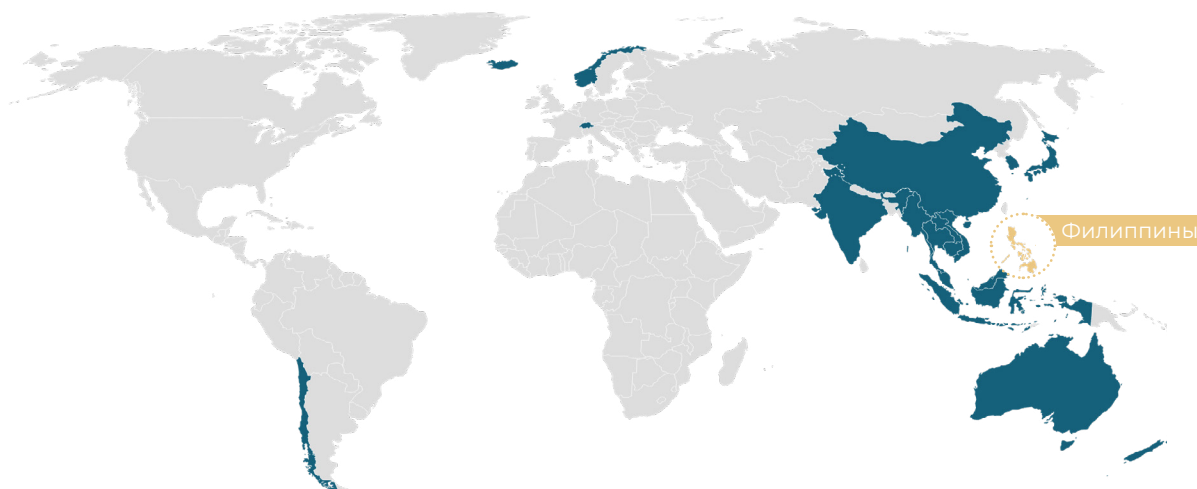
Введение

Республика Филиппины (Филиппины) — аграрно-индустриальное государство в Юго-Восточной Азии, расположенное на более чем 7 тысячах островов, входящих в тихоокеанский Малайский архипелаг. Наиболее развитыми являются текстильная, химическая, деревообрабатывающая, пищевая и фармацевтическая промышленности. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 28 февраля 2023 г.



Международное сотрудничество Филиппин

Многосторонние и двусторонние торговые соглашения



Государство/объединение, с которым Филиппины заключили торговое соглашение	В рамках АСЕАН	В рамках соглашений АСЕАН с третьими странами	В рамках ВРЭП ¹	В рамках прочих торговых соглашений
Австралия		X	X	
Бруней	X		X	
Вьетнам	X		X	
Гонконг		X		
Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ: Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария)				X
Индия		X	X	
Индонезия	X		X	
Камбоджа	X		X	
КНР		X	X	
Лаос	X		X	
Малайзия	X		X	
Мьянма	X		X	
Новая Зеландия		X	X	
Республика Корея		X	X	
Сингапур	X		X	
Таиланд	X		X	
Чили		X	X	
Япония		X	X	X

¹ Всестороннее региональное экономическое партнерство (участники: Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины).



Национальное регулирование

Основополагающие международные и национальные акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- Кодекс о таможенном тарифе №1937 от 2016 г.;
- Закон о модернизации таможенного и тарифного администрирования №10863 от 2016 г.;
- Закон о реформе государственных закупок №9184 от 2016 г.;
- Кодекс об интеллектуальной собственности №8293 от 1997 г.;
- Закон о товарных знаках, знаках обслуживания и фирменных наименованиях №166 от 1947 г.;
- Закон о создании патентного ведомства и регулирующий выдачу патентов и выделение на это средств №165 от 1947 г.



Ограничения в отношении государственных закупок

Филиппины не являются стороной Соглашения ВТО о государственных закупках, однако выступают наблюдателем при Комитете ВТО по государственным закупкам с июня 2019 г.

Система государственных закупок на Филиппинах имеет признаки дискриминации, так как при заключении государственных контрактов предпочтение отдается лицам из Филиппин. Так, [Закон о реформе государственных закупок №9184 от 2016 г.](#) (англ. Government Procurement Reform Act. GPRA) устанавливает требование о минимальной доле участия филиппинских лиц в размере 60%. Местным товарам также предоставляется преференциальный режим по сравнению с импортными товарами в процессе оценки заявок.

Органом, ответственным за формулирование политики страны в области государственных закупок и содействие внедрению соответствующих правил и законодательных актов, является Совет по политике государственных закупок (англ. Government Procurement Policy Board, GPPB). Совет является ответственным органом за процесс закупок в целом, в то время как на Филиппинах действует децентрализованная система закупок, в соответствии с которой каждая закупающая организация создает свой собственный комитет по закупкам.

На Филиппинах действует единый централизованный электронный портал, который служит основным источником информации о государственных закупках — [Система электронных закупок PhilGEPS](#). Всем лицам, желающим принимать участие в торгах, необходимо зарегистрироваться и использовать систему.

Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Правовая система Филиппин является смешанной, представляя собой сочетание римского частного и англо-американской права, а также обычаев и религиозных норм (Шариат). Источниками права на Филиппинах являются конституция, принятая в 1987 г., статуты, международные договоры и конвенции, а также судебный прецедент. Высшей юридической силой обладает конституция. Статусом судебного прецедента обладают только решения верховного суда.

Судебная система Филиппин представлена следующим образом:

- Верховный суд — высший судебный орган страны, рассматривающий в порядке апелляции решения Апелляционного суда и региональных судов;
- Апелляционный суд, пересматривает и при необходимости отменяет решения региональных судов в качестве суда первой инстанции, а также в порядке апелляции рассматривает акты региональных судов и квази-судебных учреждений, если пересмотр и отмена не отнесены к исключительной компетенции Верховного суда;



- Региональные суды рассматривают дела определенной категории, а также выступают апелляционной инстанцией в отношении решений судов первой инстанции;
- Суды первой инстанции: городские суды, муниципальные суды в городах и муниципальные суды в округах.

На Филиппинах также возможно альтернативное разрешение споров посредством обращения в арбитраж при наличии арбитражного соглашения. Данный вид разрешения споров осуществляется в соответствии с [Законом об установлении системы альтернативного разрешения споров и создании управления по альтернативному разрешению споров №9285 от 2004 г.](#)

В число самых популярных арбитражных учреждений, основанных на Филиппинах, входят [Центр разрешения споров Филиппин](#) (англ. Philippine Dispute Resolution Center, PDRC) и [Филиппинский международный центр разрешения конфликтов](#) (англ. Philippine International Center for Conflict Resolution, PICCR).

Филиппины являются участником Нью-Йоркской конвенции, благодаря чему возможно требование о признании и (или) приведении в исполнение иностранного арбитражного решения на территории Филиппин.



Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Филиппины являются членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) с 1980 г. Одновременно Филиппины состоят в следующих международных договорах в сфере защиты интеллектуальной собственности:

- Договор о патентной кооперации — с 2001 г.²;
- Протокол к Мадридскому соглашению — с 2012 г.;
- Парижская конвенция по охране промышленной собственности — с 1985 г.

Уполномоченным органом в области защиты интеллектуальной собственности на Филиппинах является **Ведомство по интеллектуальной собственности** (англ. Intellectual Property Office of the Philippines, IPOPHL).

Основными законодательными актами, регулирующими отношения в области промышленной интеллектуальной собственности на Филиппинах, выступают:

- **Кодекс об интеллектуальной собственности №8293 от 1997 г.**;
- **Закон о товарных знаках, знаках обслуживания и фирменных наименованиях №166 от 1947 г.**;
- **Закон о создании патентного ведомства и регулирующий выдачу патентов и выделение на это средств №165 от 1947 г.**

С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на сайте ВОИС³.

Регистрация товарного знака на Филиппинах может быть оформлена путем подачи заявки (самостоятельно или через представителя) в IPOPHL либо через Мадридскую систему путем указания в заявке Филиппин. На сайте национального ведомства можно подать заявку в режиме онлайн. После проверки документов и уплаты пошлины проводится формальная экспертиза, по результатам которой принимается решение о выдаче (отказе в выдаче) свидетельства на товарный знак. Процесс регистрации занимает от 6 до 12 месяцев с момента подачи заявки.

²Здесь и далее указан год вступления в силу для рассматриваемой страны.

³Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности: <https://www.wipo.int>



Условия поставок крахмалов

Нативные формы крахмала применяются в различных отраслях пищевой промышленности, химико-фармацевтической промышленности, а также для технических целей. Также такие формы перерабатываются в другие товарные категории, например, модифицированные крахмалы, которые нашли более широкое применение в промышленности ввиду возможности задавать им определенные технологические свойства.

Для успешных и долговременных экспортных поставок любой пищевой продукции, в том числе и нативных форм крахмала, необходимо соблюдать требования, регламентирующие условия выпуска продукции в обращение как в стране отправления, так и требования, предъявляемые непосредственно на территории стран-импортеров.

В данном обзоре речь пойдет о так называемых нативных крахмалах — натуральных (обыкновенных) крахмалах.

Требования при осуществлении экспорта со стороны Российской Федерации

Крахмал, как продукция, по товарной номенклатуре подпадает под классификацию группы кодов [ТН ВЭД 1108](#).

В Российской Федерации при экспорте, согласно документам⁴, принятым на межгосударственном и государственном уровне, крахмал не подлежит ветеринарному или фитосанитарному контролю (надзору), а также контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Следовательно, при экспорте данный вид продукции не подпадает под регулирование деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору ([Россельхознадзор](#)).

Прежде всего это означает, что при осуществлении экспортных поставок крахмал не подлежит обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом, который является обязательным документом для вывоза установленного перечня продукции растительного происхождения.

Однако такая возможность не отменяет проведение обязательных мероприятий при импорте продукции со стороны компетентных служб принимающей стороны, а также выполнению обязательных требований страны-импортера, контрактных требований.

Приведенная выше форма подтверждения соответствия может потребовать оформления различных видов сертификатов, гарантирующих выполнение всех обязательных условий принимающей стороны (протоколы испытаний, сертификат здоровья, сертификат качества, сертификат происхождения и др.).

⁴ Решение КТС от 18.06.2010 г. №317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», Решение КТС от 18.06.2010 г. №318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».



В части соответствия показателям безопасности крахмал и используемая для него упаковка должны соответствовать требованиям следующих Технических регламентов, действующих на территории ЕАЭС:

- «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);
- «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);

Результатом, свидетельствующим о том, что продукция соответствует требованиям Технических регламентов и, соответственно, допущена на рынок ЕАЭС для обращения, является декларация о соответствии.

Декларация о соответствии может быть оформлена (зарегистрирована) самостоятельно заявителем посредством специально разработанного Федеральной службой по аккредитации одноименного сервиса или же при помощи российских органов по сертификации. При отсутствии данного документа выпуск в обращение крахмала на рынки стран ЕАЭС невозможен.

В части показателей качества крахмала, необходимо руководствоваться следующими межгосударственными стандартами:

- ГОСТ 32159-2013 «Крахмал кукурузный. Общие технические условия»;
- ГОСТ Р 53876-2010 «Крахмал картофельный. Технические условия».

Приведенные стандарты распространяются на кукурузный и картофельный крахмалы, получаемые при переработке зерна кукурузы и клубней картофеля, и включают в себя требования к качеству крахмалов, положения, обеспечивающие их безопасность для жизни и здоровья человека, а также требования по их маркировке.



Требования со стороны Республики Филиппины

Все импортируемые продукты питания и сельскохозяйственная продукция должны соответствовать санитарным и фитосанитарным требованиям Филиппин. Все продукты питания и сельскохозяйственная продукция, поступающие на Филиппины, должны проходить процедуры, направленные на выявление заражения какими-либо вредными организмами и пригодность для использования по целевому назначению.

Согласно филиппинскому законодательству, импортер несет ответственность за обеспечение того, чтобы любой продукт, поступающий на таможенную территорию страны, полностью соответствовал филиппинским санитарным и фитосанитарным нормам.

Компетентные органы проверяют соответствие продукции путем осмотра товаров и соответствующей сопровождающей документации, затем принимается решение о том, может ли товар быть ввезен на территорию Филиппин. В случаях несоответствия требованиям может потребоваться обработка или доработка товара перед его выпуском, либо уничтожение данной продукции.

Поэтому крайне важно, чтобы импортеры и экспортеры обеспечивали соблюдение всех требований до того, как товары будут отправлены на Филиппины.

Основными регулирующими органами, которые контролируют безопасность и качество импортируемой сельскохозяйственной и пищевой продукции, являются Управление по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов при Министерстве здравоохранения Республики Филиппины (FDA), Бюро животноводства Департамента сельского хозяйства (BAI) и Бюро растениеводства (BPI). Эти организации участвуют в разработке административных распоряжений и меморандумов, в которых содержится информация о требованиях к пищевой продукции.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими безопасность пищевых продуктов и международную торговлю, являются:

- **Административный приказ DA №9, серия 2010 г.** содержит правила и положения, регулирующие импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, удобрений, пестицидов, ветеринарных препаратов на Филиппинах;
- **Закон о безопасности пищевых продуктов №10611 2013 г.** содержит информацию об укреплении системы регулирования безопасности пищевых продуктов в стране для защиты здоровья потребителей и облегчения доступа на рынки продуктов питания;
- **Административный приказ DA №18 2000 г.** — пересмотренные руководящие принципы при импорте сельскохозяйственной продукции;
- **Циркуляр Министерства здравоохранения №2011-01-01** — правила и положения, применяющие Закон об управлении по контролю за продуктами питания и лекарствами RA №9711 2009 г.;



- [Циркуляр Департамента DA №4 2016 г.](#) — руководство по импорту растений, посадочных материалов и растительной продукции;
- [Президентский указ №1433 от 10 июня 1978 г.](#) пересматривает Закон о карантине растений 1978 г;
- [Республиканский Закон №7394 от 13 апреля 1992 г.](#) — Закон Филиппин о защите прав потребителей.

Требования к показателям качества продукции

Бюро по стандартам в области сельского хозяйства и рыболовства (англ. The Bureau of Agriculture and Fisheries Standards — [BAFS](#)) является национальным органом по стандартизации, отвечающим за разработку и принятие стандартов.

По состоянию на февраль 2023 г. на крахмал в Филиппинах на национальном уровне [не принято официального стандарта](#), устанавливающего требования к качеству данного вида продукции.



Требования к показателям безопасности продукции

Требования Филиппин к остаточному уровню содержания пестицидов, тяжелых металлов и других показателей относящихся к безопасности пищевой продукции содержатся в стандарте [PNS/BAFS 194:2022](#), который основан на стандарте Комиссии Codex Alimentarius CXS 193-1995.

Стоит отметить, что в конце 2022 г. Филиппины опубликовали «[Обновленные руководящие принципы оценки микробиологического качества обработанных пищевых продуктов](#)», в которых пересмотрены некоторые микробиологические показатели для крахмала.

Требования к маркировке и упаковке продукции

Информация на этикетке или маркировке упакованной пищевой продукции, ввозимой на Филиппины, не должна быть ложной, вводящей в заблуждение или создающей ошибочное впечатление о продукте. Сведения на этикетке могут быть представлены как на английском, так и на филиппинском языках или их комбинации. Этикетки импортных продуктов питания с информацией на другом языке всегда должны иметь соответствующий перевод на английский язык.

[Административный приказ Министерства здравоохранения №30 2014 г. «Маркировка расфасованных пищевых продуктов»](#) требует, чтобы на этикетке пищевой продукции содержалась следующая информация:

- наименование пищевой продукции;
- торговая марка и/или товарный знак;
- полный список ингредиентов, используемых в продукте (в порядке убывания доли), включая используемые добавки, ароматизаторы и консерванты;
- масса нетто;
- название и адрес производителя, упаковщика или дистрибьютора, включая страну происхождения импортной продукции, а также имя и адрес филиппинского импортера или дистрибьютора;
- маркировка партии;
- условия хранения;
- дата истечения срока годности;
- информация о пищевых аллергенах;
- указания/инструкции по применению;
- информация о пищевой ценности.



FDA требует от импортеров предоставление предварительных копий этикеток продуктов, которые они намереваются импортировать. Эта информация необходима для регистрации ввозимых продуктов питания. Содержание таких этикеток тщательно изучается, чтобы установить, соответствует ли оно требованиям Codex Alimentarius и FDA.

Общие требования к безопасности упаковочных материалов для пищевых продуктов содержатся в [Административном приказе №153 2004 г. «Пересмотренные руководящие принципы о надлежащей производственной практике в производстве, упаковке, переупаковке или хранении пищевых продуктов»](#).

УСЛОВИЯ ПОСТАВОК

Импорт продуктов питания и сельскохозяйственной продукции, в том числе крахмала, осуществляется в соответствии со следующими правилами:

- импортировать продукты питания на Филиппины могут только аккредитованные импортеры (физические или юридические лица), получившие лицензию от FDA;
- осуществлять поставки продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на Филиппины могут только одобренные поставщики из согласованных стран. Отсутствие предварительного разрешения на ввоз от Министерства сельского хозяйства Филиппин, а также соответствующего сертификата из страны происхождения и/или непредоставление этих документов могут привести к конфискации товара или наложению штрафов;
- коммерческий счет-фактура / счет-проформа;
- коносамент в случае морской перевозки или авианакладная при авиаперевозке;
- сертификат происхождения товара (по запросу);
- упаковочный лист;
- дополнительные сертификаты для отдельных товаров, а также запрошенные импортером или банком документы;
- для продуктов питания — специальный сертификат (разрешение на импорт);
- сертификат службы карантина растений (PQSC) (выдается до импорта для товаров, подпадающих под категорию I — товары, которые были обработаны до такой степени, что они не могут оставаться зараженными карантинными вредителями и, следовательно, не должны регулироваться) либо санитарное и фитосанитарное разрешение на импорт (SPSIC) — в случае требования импортера.

На сайте Департамента торговли и промышленности Филиппин доступна [подробная информация о процедурах таможенного оформления](#).

ВАЖНО! Перечень необходимых документов рекомендуется уточнять у импортера.



Тарифы и иные сборы

В отношении Российской Федерации Филиппины применяют режим наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле.

Перечень импортных таможенных пошлин на крахмал российского происхождения содержится в представленной ниже таблице.

**Таможенные пошлины, применяемые на Филиппинах на крахмал
российского происхождения**

Код ТН ВЭД	Наименование	Ставка пошлины, %
110811	Крахмал пшеничный	3
110812	Крахмал кукурузный	20
110813	Крахмал картофельный	3
110814	Крахмал маниоковый	20
110819	Крахмал прочий	3

Источник: Комиссия по тарифам Национального управления экономики и развития Республики Филиппины, ИТС

На основе данных, приведенных выше в таблице, можно сделать вывод, что на импорт крахмала на Филиппинах пошлины варьируются. На одни виды крахмала (кукурузный, маниоковый) установлена заградительная пошлина в 20%, на другие виды (пшеничный, картофельный, прочий) — незначительная пошлина в 3%.



Квоты и ограничения

Филиппины не используют тарифные квоты на импорт крахмала.

Правила происхождения товаров

Филиппины не применяют непреференциальные правила происхождения на импортируемые товары⁵. Поэтому страна импорта определяется по данным из импортной таможенной декларации.

Вместе с тем в рамках региональных и двусторонних торговых соглашений (таких как АСЕАН, АСЕАН — Австралия, АСЕАН — Китай и т. д.) применяются преференциальные правила происхождения.

В соответствии с преференциальными правилами происхождения, товар может быть ввезен по сниженной ввозной ставке, если он был полностью произведен в стране-экспортере, участвующей в соглашении, или подвергся там существенной трансформации. Под существенной трансформацией подразумевается изменение тарифной классификации, порогового значения добавленной стоимости и конкретный процесс, варьирующийся в зависимости от регионального или двустороннего соглашения. К примеру, ЗСТ АСЕАН присваивает статус «товара, происходящего с территории стран АСЕАН» товарам, которые получили не менее 40% добавленной стоимости (на условиях FOB) на территории стран АСЕАН.

В отношении российских товаров Филиппины не применяют преференциальные правила происхождения.

⁵Обзор торговой политики WT/TRP/S/368 от 5 февраля 2018 г.

Компетентные ведомства

Национальное управление экономики и развития Республики Филиппины

Главный орган государства по социально-экономическому планированию, макроэкономическому прогнозированию и исследованиям. В круг полномочий входят:

- координация разработки социально-экономической политики, планов и программ развития;
- обзор, оценка и мониторинг инфраструктурных проектов;
- подготовка обзоров социально-экономической политики страны.

Сайт: <https://www.neda.gov.ph/>

Министерство торговли и промышленности Республики Филиппины

Полномочия министерства торговли и промышленности определены [Законом о реорганизации департамента торговли и промышленности, его вспомогательных агентств и для других целей №133 от 1987 г.](#), в котором установлено, что министерство отвечает за защиту прав и интересов потребителей. Помимо этого, министерство занимается разработкой политики и программ, направленных на поддержку роста и развития филиппинской экономики, а также контролирует внедрение и исполнение законодательства о регулировании торговли.

Сайт: <https://www.dti.gov.ph/>

Министерство сельского хозяйства Республики Филиппины

Министерство является государственным ведомством, ответственным за содействие развитию сельского хозяйства путем предоставления политической основы, государственных инвестиций и вспомогательных услуг филиппинским предприятиям.

Сайт: <https://www.da.gov.ph/>

Министерство аграрной реформы Республики Филиппины

Министерство возглавляет реализацию Комплексной программы аграрной реформы согласно [Закону о создании системы кредитования и финансирования сельского хозяйства и аграрной реформы при помощи банковских учреждений №10000 от 2009 г.](#) через улучшение землепользования, аграрное правосудие и скоординированное предоставление основных вспомогательных услуг для клиентов:

- обеспечение гарантий землевладения безземельным фермерам;
- реализация договоренностей об аренде;
- обеспечение устойчивого развития агробизнеса и сельских предприятий и пр.

Сайт: <https://www.dar.gov.ph/>



Комиссия по тарифам Национального управления экономики и развития Республики Филиппины

Полномочия и функции ведомства определены [Законом о модернизации таможенного и тарифного администрирования №10863 от 2016 г.](#) Комиссия наделена как государственными, так и квазисудебными функциями:

- рассмотрение дел о применении средств торговой защиты от импорта;
- анализ влияния тарифной политики и программ на национальную конкурентоспособность и благосостояние потребителей;
- управление национальным тарифом и тарифной номенклатурой;
- предоставление Президенту и Конгрессу независимого анализа и технической поддержки по вопросам, связанным с тарифными и нетарифными мерами и пр.

Сайт: <https://tariffcommission.gov.ph/>

Таможенное бюро Республики Филиппины

Бюро подведомственно Министерству финансов и обеспечивает управление импортно-экспортной деятельностью, благоприятные условия для развития торговли и производства, защиту и содействие развитию национальной экономики, осуществляет взимание таможенных платежей, борется с контрабандой и коммерческим мошенничеством, защищает интересы потребителей.

Сайт: <https://customs.gov.ph/>

