

УТВЕРЖДАЮ
Врио директора ФГБУ «Агроэкспорт»
Д. Г. Краснов
07 февраля 2022 г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
ФГБУ «Агроэкспорт» за 2021 год**

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 30.12.2021 № П/152 «О проведении в ФГБУ «Агроэкспорт» мероприятий, связанных с организацией системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Положением об организации в ФГБУ «Агроэкспорт» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 21.12.2020 № 176 (далее – Положение).

Функции подразделения, ответственного за осуществление внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, функционирование и контроль за ее исполнением в ФГБУ «Агроэкспорт», возложены на отдел контроля (далее – Уполномоченное подразделение).

Уполномоченным подразделением осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «Агроэкспорт», а именно:

- а) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Агроэкспорт» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) проведен анализ локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт»;
- в) проведен анализ проектов локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт»;
- г) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- д) систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 24 Положения Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением Руководителю на утверждение не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

В соответствии с п. 23 Положения Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. По результатам анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Агроэкспорт» за период с 2019 по 2021 годы сообщаем следующее:

1) 04.10.2019 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению участия ФГБУ «Агроэкспорт» в выставке в рамках Экономического форума «Россия – Африка».

17.10.2019 антимонопольный орган вынес решение по делу № 07/ВП/34932эп/19 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которым признал в действиях Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») нарушение пункта 8 части 1 статьи 54.3, в действиях конкурсной комиссии нарушение части 4 статьи 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе).

ФГБУ «Агроэкспорт» подало в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании незаконным решения УФАС по Московской области по делу № 07/ВП/34932эп/19 от 17.10.2019.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 13.07.2020 по делу № А40-5126/2020 в удовлетворении требований ФГБУ «Агроэкспорт» отказано.

В части апелляционной жалобы Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.10.2020 № 09АП-45190/2020 в удовлетворении требований ФГБУ «Агроэкспорт» также отказано.

В части кассационной жалобы Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 18.02.2021 по делу № А40-5126/2020 в удовлетворении требований ФГБУ «Агроэкспорт» также отказано.

В части кассационной жалобы Определением Верховного суда Российской Федерации от 16.06.2021 № 305-ЭС21-8207 в удовлетворении требований ФГБУ «Агроэкспорт» также отказано.

2) 23.10.2019 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы по разработке разделов (материалов) концепции развития экспорта молочной продукции (сухое молоко и сухая молочная сыворотка, сыры, питьевое молоко, йогурты) на рынок Китайской Народной Республики.

30.10.2019 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/57-13228/2019 о нарушении законодательства об осуществлении закупок, которым признал жалобу необоснованной.

3) 05.11.2019 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению обучающего семинара «Меры государственной поддержки, направленные на повышение конкурентоспособности российских компаний АПК».

15.11.2019 антимонопольный орган вынес решение по делу № 50/06/39381эп/19 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которым признал в действиях Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») нарушение пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе, обязал выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

ФГБУ «Агроэкспорт» подало в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании незаконными решения и предписания УФАС по Московской области по делу № 50/06/39381эп/19 от 15.11.2019.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 24.07.2020 по делу № А40-14708/2020, оставленным без изменения Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.12.2020 № 9АП-48039/2020 и Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 06.05.2021 по делу № А40-14708/20-154-113, требования ФГБУ «Агроэкспорт» удовлетворены: решение и предписание Московского областного УФАС России от 15.11.2019 по делу № 50/06/39381эп/19 признаны незаконными.

4) 24.08.2021 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития экспорта российской продукции АПК на рынки Африки.

30.08.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-15120/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал

жалобу необоснованной.

5) 20.10.2021 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации и проведению деловой миссии с Республикой Корея.

26.10.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-18976/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал в действиях конкурсной комиссии Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») нарушение ч. 5 ст. 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также предписание по делу № 077/06/106-18976/2021 об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

25.01.2022 ФГБУ «Агроэкспорт» подало в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании незаконными решения и предписания УФАС по г. Москве по делу № 077/06/106-18976/2021 от 26.10.2021. О результатах рассмотрения указанного заявления будет доложено дополнительно.

6) 16.11.2021 в антимонопольный орган была подана повторная жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации и проведению деловой миссии с Республикой Корея.

23.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20603/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал жалобу необоснованной.

7) 15.11.2021 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития системы управления атташе по АПК на основе международного опыта.

22.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20382/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал в действиях конкурсной комиссии Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») нарушение ч. 5 ст. 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также предписание по делу № 077/06/106-20382/2021 об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

ФГБУ «Агроэкспорт» готовит пакет документов для подачи в Арбитражный суд г. Москвы заявления о признании незаконными решения и предписания УФАС по г. Москве по делу № 077/06/106-20382/2021 от 22.11.2021. О результатах подачи и рассмотрения указанного заявления будет доложено дополнительно.

8) 22.11.2021 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития экспорта российской продукции АПК в страны ЕАЭС.

29.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20919/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал жалобу необоснованной.

9) 23.11.2021 в антимонопольный орган была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития экспорта продуктов глубокой переработки зерновых и зернобобовых из Российской Федерации.

30.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20995/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал жалобу необоснованной.

10) 17.12.2021 в антимонопольный орган была подана повторная жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития системы управления атташе по АПК на основе международного опыта.

24.12.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-23053/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал в действиях аукционной комиссии Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») нарушение п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 5 ст. 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок не выдавалось, поскольку Заказчиком (ФГБУ «Агроэкспорт») принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.12.2021 № ИО1.

По факту вынесенных антимонопольным органом решений работники ФГБУ «Агроэкспорт» к административной ответственности не привлекались.

2. По результатам анализа локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт», проектов локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт» замечаний не обнаружено.

3. В рамках проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства нарушений не выявлено.

4. С 2021 года проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства

В 2021 г. Уполномоченное подразделение проводило мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Агроэкспорт» на 2021 год, утвержденным приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 26.01.2021 № 11 (далее – План мероприятий на 2021 г.), результаты выполнения которых отражены в Докладе.

В соответствии с Планом мероприятий на 2021 г. 5 (пять) работников ФГБУ «Агроэкспорт» прошли обучение в Учебно-методическом центре ФАС России по дополнительной профессиональной программе (повышение квалификации) по теме: «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

Уполномоченное подразделение разработало план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Агроэкспорт» на 2022 год и представило его на утверждение руководителю ФГБУ «Агроэкспорт».

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Агроэкспорт» на 2022 год утвержден приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 30.12.2021 № П/152.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ФГБУ «Агроэкспорт» являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2019 годом).

Этот коэффициент рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН_{2019} / КН_{оп}, \text{ где}$$

$КН_{2019}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в 2019 году;

$КН_{оп}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в отчетном периоде.

В 2019 году со стороны антимонопольного органа в отношении Учреждения было возбуждено три дела.

В 2020 году нарушения антимонопольного законодательства со стороны Учреждения отсутствовали.

В 2021 году со стороны антимонопольного органа в отношении Учреждения было возбуждено семь дел.

Таким образом, $KCH = 3/7 = 0,43$.

б) доля нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Этот показатель рассчитывается по формуле:

$D_{нпа} = K_{нпа}/K_{Ноп}$, где

$K_{нпа}$ – количество нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{Ноп}$ – общее количество нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, действующих в отчетном периоде.

В отчетном периоде в Учреждении не обнаружены нормативные (локальные) правовые акты с выявленными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общее количество нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, действующих в отчетном периоде, составляет 158.

Таким образом, $D_{нпа} = 0/158 = 0$.

в) доля договоров (контрактов), заключенных Учреждением, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Этот показатель рассчитывается по формуле:

$D_{дн} = K_{дн}/K_{д}$, где

$K_{дн}$ – количество договоров (контрактов), заключенных Учреждением, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{д}$ – общее количество договоров (контрактов), заключенных Учреждением (в отчетном периоде).

В отчетном периоде в Учреждении не обнаружены договоры (контракты), заключенные Учреждением, с выявленными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общее количество договоров (контрактов), заключенных Учреждением в отчетном периоде, составляет 105.

Таким образом, $D_{дн} = 0/105 = 0$.

Начальник отдела контроля



В. Н. Степанов