

15 ноября 2022

# МАСЛО ПОДСОЛНЕЧНОЕ

 **ИОРДАНИЯ**



Правовое регулирование  
и условия доступа



# Содержание

---

Введение _____	<b>4</b>
Международное сотрудничество Иордании _____	<b>5</b>
Национальное регулирование _____	<b>6</b>
Условия поставок масла подсолнечного _____	<b>8</b>

# Мнение эксперта

---



## Даниил Хотько

Начальник отдела отраслевого анализа,  
Федеральный центр «Агроэкспорт»

« Иордания является средним по объемам потребителем растительных масел, которые преимущественно импортируются. Общий объем потребления всех видов масел варьируется в диапазоне от 149 до 185 тыс. тонн в год. Иордания закупает пальмовое, соевое и подсолнечное масла, однако структура закупок меняется от сезона к сезону. Во многом это объясняется ценовой конъюнктурой и доступностью конкретного вида масла в определенном сезоне. Так, доля подсолнечного масла в сезоне 2019/20 достигала 50%, тогда как по итогам прошедшего сезона 2021/22 упала до 34% на фоне роста доли пальмового масла.

Традиционно в Иорданию подсолнечное масло поставляют Украина и Россия, а также имеет место реэкспорт из ближневосточных стран-соседей: Саудовской Аравии, Турции и Египта. Ситуация с реэкспортом также характерна и для поставок соевого масла.

Россия за последние 3 сезона экспортировала в Иорданию: 7,4 тыс. тонн подсолнечного масла в 2019/20 маркетинговом году, 4,4 тыс. тонн в 2020/21 и 9,2 тыс. тонн в 2021/22, демонстрируя разнонаправленную динамику в отношении объемов экспортных отгрузок. При этом следует отметить, что за два месяца текущего сезона (сентябрь–октябрь) Россией в Иорданию было экспортировано уже 1,82 тыс. тонн подсолнечного масла.

Украина в сезоне 2019/20 поставила в Иорданию 41 тыс. тонн подсолнечного масла, тогда как в 2020/21 этот объем снизился на 39% до 25 тыс. тонн, а за первые четыре месяца 2021/22 сезона (сентябрь–декабрь 2021) украинский экспорт составил всего 7 тыс. тонн.

В целом, рынок Иордании сложно назвать очень перспективным ввиду невысокого объема потребления и отсутствия объективных причин для роста. Однако с учетом выпадения части объемов подсолнечного масла из Украины ввиду сокращения экспортного потенциала страны в 2022/23 российские поставщики могут успешно занять эту нишу и увеличить поставки подсолнечного масла.

»

# Введение

---

Иорданское Хашимитское Королевство (Иордания) — государство, расположенное на Ближнем Востоке. Около 90% территории страны занимают пустыни и полупустыни, поэтому сельское хозяйство испытывает выраженную нехватку пресной воды, что вынуждает страну импортировать широкий ассортимент продукции АПК. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 08 ноября 2022 г.



# Международное сотрудничество Иордании

---

Иорданское Хашимитское Королевство (Иордания) является членом Всемирной торговой организации (ВТО) с 2000 г. В рамках Всеобщей системы преференций (англ. GSP, Generalized system of preferences) Иордания получает торговые преференции в доступе на рынки Австралии, Новой Зеландии, Японии. GSP подразумевает применение предоставляемыми странами льготных таможенных пошлин на товары, ввозимые из развивающихся стран, без встречных уступок.

Иордания имеет действующее торговое соглашение в рамках Большой арабской зоны свободной торговли (англ. GAFTA, Greater Arab Free Trade Area) и двусторонние соглашения с Канадой, Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Европейским союзом (ЕС), Сингапуром, Турцией и США. Кроме того, между отдельными странами ЕАСТ и Иорданией были заключены двусторонние сельскохозяйственные соглашения, которые являются частью инструментов, создающих зону свободной торговли и предусматривающих тарифные уступки преимущественно по фруктам, овощам, масличной продукции и сокам.

Кроме этого, Иордания заключила трехстороннее соглашение с Израилем и США, в соответствии с которым были созданы квалифицированные промышленные зоны. Продукция, произведенная в таких зонах, может быть поставлена в США без уплаты импортных пошлин.

В сентябре 2017 г. был подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и правительством Иордании. В 2018 г. состоялось первое заседание рабочей группы в рамках реализации указанного меморандума, вместе с тем дальнейших шагов предпринято не было.

Стоит также отметить, что Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 марта 2021 г. №17 Иордания была исключена с 12 октября 2021 г. из Перечня развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Присутствие в данном перечне позволяло Иордании пользоваться льготными таможенными пошлинами при ввозе своей продукции на территорию России и других государств-членов ЕАЭС.



# Национальное регулирование

---

## Основополагающие акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- Закон о таможене №20 от 1998 г.<sup>1</sup>;
- Закон об общем налоге с продаж №6 от 1994 г.<sup>2</sup>;
- Закон о товарных знаках №33 от 1952 г.<sup>3</sup>;
- Инструкция по проведению государственных тендеров №3641 от 1987 г.<sup>4</sup>

## Ограничения в отношении государственных закупок

Иордания не является участником Соглашения ВТО о государственных закупках от 2012 г. (англ. GPA, Government Procurement Agreement), но с 2000 г. обладает статусом наблюдателя в Комитете ВТО по государственным закупкам.

Основным нормативным источником в сфере государственных закупок является Инструкция по проведению государственных тендеров №3641 от 1987 г. Компетентным ведомством, ответственным за регулирование государственных закупок на федеральном уровне, выступает Государственный департамент по торгам<sup>5</sup>. В Иордании действует электронная система торгов<sup>6</sup>.

Иностранные компании могут участвовать в государственных программах, предназначенных для международных или смешанных торгов, однако им рекомендовано сотрудничать с местными партнерами. Местным компаниям предоставляется приоритет перед иностранными, если их заявки эквивалентны с точки зрения требований, спецификаций и цены. Кроме того, Иордания предлагает отечественным компаниям льготную ставку в размере 15% на всех государственных тендерах.

---

<sup>1</sup> [https://www.customs.gov.jo/CustomsLawsEn/Customs\\_Law.aspx](https://www.customs.gov.jo/CustomsLawsEn/Customs_Law.aspx)

<sup>2</sup> [https://www.wto.org/english/thewto\\_e/acc\\_e/jor\\_e/wtaccjor19\\_leg\\_3.pdf](https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/jor_e/wtaccjor19_leg_3.pdf)

<sup>3</sup> <https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/19692>

<sup>4</sup> <http://www.gtd.gov.jo/uploads/legislation/2725220daa1551259384.pdf>

<sup>5</sup> <http://www.gtd.gov.jo/en/index>

<sup>6</sup> <https://joneps.gov.jo/pt/main.do>



## Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Исторически на формирование правовой системы Иордании повлияли многие источники права: кодексы законов Османской империи (основанные на французском праве), британские законы, исламское право.

Современная правовая система страны базируется на Конституции от 1952 г., Законе от 1951 г. об учреждении судов, Гражданском и Уголовном кодексах, а также в некоторых случаях на исламских и церковных законах.

В стране действуют три основных типа судов: гражданские, военные и религиозные суды. Гражданские суды рассматривают все гражданские и уголовные дела, которые специально не зарезервированы для других судов. Система гражданских судов состоит из судов четырех уровней: магистратские суды, суды первой инстанции, суды по тяжким преступлениям, апелляционные суды, кассационный (верховный) суд.

## Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Регистрация товарных знаков в Иордании возможна только по национальной процедуре. Она происходит путем подачи заявки на регистрацию товарного знака в уполномоченный орган, которым является Управление по охране промышленной собственности Министерства промышленности, торговли и снабжения Иордании<sup>7</sup>.

С 1972 г. Иордания является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС, англ. WIPO, World Intellectual Property Organization). Иордания выступает стороной следующих международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности:

- Парижская конвенция по охране промышленной собственности;
- Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности;
- Договор о патентной кооперации.

Основными законодательными актами, регулирующими отношения в области интеллектуальной промышленной собственности в Иордании, являются Закон о товарных знаках №33 от 1952 г., Закон о географических указаниях №8 от 2000 г., Закон о патентах №32 от 1999 г. С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на сайте ВОИС<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> [http://www.mit.gov.jo/Ar/Pages/%d8%a7%d9%84%d8%b9%d9%84%d8%a7%d9%85%d8%a7%d8%aa\\_%d8%a7%d9%84%d8%aa%d8%ac%d8%a7%d8%b1%d9%8a%d8%a9\\_%d9%88%d8%a8%d8%b1%d8%a7%d8%a1%d8%a7%d8%aa\\_%d8%a7%d9%84%d8%a7%d8%ae%d8%aa%d8%b1%d8%a7%d8%b9](http://www.mit.gov.jo/Ar/Pages/%d8%a7%d9%84%d8%b9%d9%84%d8%a7%d9%85%d8%a7%d8%aa_%d8%a7%d9%84%d8%aa%d8%ac%d8%a7%d8%b1%d9%8a%d8%a9_%d9%88%d8%a8%d8%b1%d8%a7%d8%a1%d8%a7%d8%aa_%d8%a7%d9%84%d8%a7%d8%ae%d8%aa%d8%b1%d8%a7%d8%b9)

<sup>8</sup> <https://wipo.int/en/members/profile/JO>



# Условия поставок масла подсолнечного

---

Для успешных и долговременных экспортных поставок любой пищевой продукции, в том числе и масла подсолнечного, необходимо соблюдать требования, регламентирующие условия выпуска продукции в обращение как в стране-отправления, так и непосредственно страны-импортера.

## Требования российской стороны при осуществлении экспорта

Масло подсолнечное (в различном его виде) как продукция по товарной номенклатуре подпадает под классификацию группы кодов **ТН ВЭД 1512**.

В Российской Федерации при экспорте, согласно документам<sup>9</sup>, принятым на межгосударственном и государственном уровне, масло подсолнечное не подлежит ветеринарному или фитосанитарному контролю (надзору), а также в настоящий момент контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Следовательно, при экспорте данный вид продукции не попадает под регулирование деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (**Россельхознадзор**).

Фактически, в части растениеводческой продукции Россельхознадзор осуществляет контрольно-надзорные функции по отношению к необработанной сельскохозяйственной продукции (за исключением установленного перечня переработанной продукции). При этом масло подсолнечное в настоящий момент для Россельхознадзора является объектом федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки исключительно при его импорте.

Прежде всего это означает, что при осуществлении экспортных поставок подсолнечное масло не подлежит обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом, который является обязательным документом для вывоза установленного перечня продукции растительного происхождения. При этом в некоторых случаях имеются исключения<sup>10</sup>. Однако такая возможность не отменяет проведение обязательных мероприятий при импорте продукции со стороны компетентных служб принимающей стороны, а также выполнению обязательных требований страны-импортера, контрактных требований.

Приведенная выше форма подтверждения соответствия может потребовать оформления различных видов сертификатов, гарантирующих выполнение всех обязательных условий принимающей стороны (протоколы испытаний, сертификат здоровья, сертификат качества, non-GMO сертификат, сертификат веса и др.).

---

<sup>9</sup> Решение КТС от 18.06.2010 №317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», Решение КТС от 18.06.2010 №318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

<sup>10</sup> Так, например, согласно Закону Китайской Народной Республики о карантине при ввозе и вывозе животных и растений, определение продукции растительного происхождения включает в себя не переработанную или переработанную продукцию растительного происхождения, которая может быть источником распространения болезней, насекомых вредителей или опасных организмов, в том числе и растительные масла. Это означает, что на такую продукцию потребуется фитосанитарный сертификат.



В части соответствия показателям безопасности масло подсолнечное и используемая для его розлива упаковка должна соответствовать требованиям следующих Технических регламентов, действующих на территории ЕАЭС:

- «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);
- «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);
- «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011).

Результатом, свидетельствующим о том, что продукция соответствует требованиям Технических регламентов и, соответственно, допущена на рынок ЕАЭС для обращения, является декларация о соответствии.

Декларация о соответствии может быть оформлена (зарегистрирована) самостоятельно заявителем посредством специально разработанного Федеральной службой по аккредитации одноименного [сервиса](#) или же при помощи российских органов по сертификации. При отсутствии данного документа выпуск в обращение масла подсолнечного на рынки стран ЕАЭС невозможен.

В части показателей качества масла подсолнечного необходимо руководствоваться следующим межгосударственным стандартом: [ГОСТ 1129-2013 «Масло подсолнечное. Технические условия»](#), который устанавливает требования для такой продукции, предназначенной для непосредственного употребления в пищу, производства пищевых продуктов, в том числе для детского питания, и промышленной переработки.



## Международный опыт регулирования

Рассматривая требования, предъявляемые к маслу подсолнечному различными странами, стоит обратить внимание на нормативные документы **Комиссии «Codex Alimentarius»**, которые представляют из себя свод международных стандартов на продукты питания, руководящих принципов и гигиенических нормативов.

Основной целью таких документов является защита здоровья потребителей и обеспечение справедливой практики в торговле продуктами питания, которые лежат в основе требований к пищевой продукции у многих стран.

Стоит отметить, что Комиссией принят отдельный и общий стандарт на отдельные виды растительных масел. Так, стандарт Комиссии **CXS 210-1999** «Стандарт на поименованные растительные масла» устанавливает требования к более чем 25 видам растительных масел, в том числе и к маслу подсолнечному.

В частности, приведенный стандарт устанавливает требование к:

- составу и качеству (основные показатели);
- используемым пищевым добавкам;
- загрязняющим веществам;
- санитарно-гигиеническим требованиям;
- маркировке;
- методам анализа и отбора проб.

## Требования иорданской стороны

### Требования к показателям качества продукции

Иорданская организация по стандартизации и метрологии (англ. Jordan Standards and Metrology Organization — **JSMO**) является национальным органом по стандартизации, отвечающим за разработку и принятие стандартов.

По состоянию на октябрь 2022 г. на растительные масла в Иордании принят стандарт **JS 1791:2012 «Жиры и масла — Растительные масла»<sup>11</sup>**, являющийся обязательным к применению.

### Требования к показателям безопасности продукции

Требования Иордании к остаточному уровню содержания пестицидов, тяжелых металлов и других показателей, относящиеся к безопасности пищевой продукции, основаны на стандартах Комиссии «Codex Alimentarius».

Масла из растительных культур, включая и масло подсолнечное, должно соответствовать требованиям к максимально допустимым уровням, предусмотренных **CXS 193-1995** «Общим стандартом на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах».

<sup>11</sup> Приведенные стандарты опубликованы в закрытом доступе на официальном сайте JSMO и доступны для рассмотрения только после их приобретения.



## Требования к маркировке продукции

JSMO приняты следующие стандарты, регулирующие требования к маркировке и упаковке продукции и являющиеся обязательными к применению:

- JS 9:2010 «Этикетка — Общий стандарт маркировки расфасованных пищевых продуктов»;
- JS 1473:2010 «Этикетка — Руководство по маркировке пищевых продуктов»;
- JS 1474:2019 «Этикетка — Рекомендации по использованию требований к питанию и здоровью».

## Требования к подтверждению соответствия продукции<sup>12</sup>

Иорданский знак качества (JQM) является добровольной системой, гарантирующей качество продукции национальным требованиям.

JSMO уполномочен устанавливать правила предоставления иорданского знака качества, касающиеся соответствия национальным стандартам, и инструкции по лицензированию использования такой знак, который является необязательным.



JQM предоставляется JSMO на основе **Инструкции** службы, а выдаваемый сертификат знака качества действителен в течение 3 лет. При этом область распространения охватывая JQM широкую номенклатуру продукции.

JSMO не только отвечает за разработку стандартов, но и обеспечивает соответствие существующим стандартам на продукцию. JSMO делегирует ответственность за тестирование продуктов питания и сельскохозяйственной продукции Управлению по контролю за продуктами питания и лекарствами Иордании (Jordan Food and Drug Administration — **JFDA**). При этом JSMO продолжает сохранять ответственность за разработку стандартов (в том числе для продуктов питания) и обеспечение соответствия стандартам.

Любая партия, не соответствующая официальным стандартам, запрещается к импорту на территорию Иордании. В таком случае может потребоваться осуществление ее реэкспорта или уничтожения за счет импортера.

<sup>12</sup> Информация приведена на основании рассмотрения обзора ВТО по торговой политике WT/TPR/S/325.

## Тарифы и иные сборы

При импорте российских товаров в Иорданию применяется ставка режима наибольшего благоприятствования (РНБ). Ставки на подсолнечное масло (коды ТН ВЭД 151211, 151219) варьируются от 0% — для сырого масла и масла, импортируемого для последующей переработки, до 20% — для прочего подсолнечного масла. Более подробную информацию можно найти на официальном сайте Таможенного управления Иордании (англ. Jordan Customs).

Перед началом своей первой поставки в Иорданию импортеры должны зарегистрироваться (за исключением ввоза товаров для личного использования) в Департаменте подоходного налога и налога с продаж Иордании. Регистрация позволит импортерам иметь возможность уплачивать налог на товары и услуги (англ. GST, goods and services tax) и поставлять товары в Иорданию.

Стандартная ставка GST составляет 16%. Не облагаются налогом некоторая мясная и рыбная продукция, молоко и молочные продукты, чай и кофе, обработанные злаки, мука, овощи, сахар, хлеб и др. Согласно Закону об общем налоге с продаж №6 от 1994 г., подсолнечное масло также входит в список товаров, не облагающихся GST.

## Квоты и ограничения

Тарифное квотирование при импорте товаров в Иордании не применяется.

## Правила происхождения товаров

Амманская торговая палата (англ. ACC, Amman chamber of commerce) отвечает за выдачу сертификатов происхождения на иорданскую сельскохозяйственную, животноводческую и минеральную сырьевую продукцию, на реэкспортируемые товары, а также на иностранные товары, приобретенные на местном рынке Иордании.

Для получения сертификата экспортер должен быть зарегистрированным членом ACC, уже оплатившим ежегодные членские взносы за финансовый год. Экспортер должен предоставить оригинал коммерческого (экспортного) счета, подписанного административно или финансово уполномоченным лицом (лицами) от имени учреждения/компании.

Более подробную информацию о получении сертификата происхождения можно найти на официальном сайте ACC<sup>13</sup>.

Согласно своему Таможенному закону, Иордания применяет преференциальные (ст. 27) и непреференциальные (ст.ст. 24–26) правила происхождения товаров. Преференциальные правила определяются и применяются в соответствии с соглашениями о РТС.

---

<sup>13</sup> <https://www.ammanchamber.org.jo/en/page/issuing-the-certificates-of-origin>



Непреференциальные правила гласят, что продукция обычно считается происходящей из страны, где она полностью получена или подвергается существенной трансформации, которая приводит к изменению шестизначной тарифной классификации товаров, или содержит не менее 40% отечественного содержания. Для подобной продукции требуется получения вышеуказанного сертификата происхождения.

Преференциальные правила происхождения Иордании применяются при торговле с участниками таких соглашений как ГАФТА, Пан-Евромед соглашение, а также для соглашений о свободной торговле с США, Сингапуром и Канадой<sup>14</sup>.



<sup>14</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tpr\\_e/s325\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s325_e.pdf)

## КОМПЕТЕНТНЫЕ ВЕДОМСТВА

### **Министерство сельского хозяйства (англ. Ministry of agriculture)**

Министерство отвечает за организацию и развитие сельскохозяйственного сектора, в частности повышение самостоятельности государства в обеспечении продовольствием, развитие сельских районов и повышение их производительного потенциала, а также увеличение доходов фермеров и улучшение их уровня жизни.

**Сайт:** <https://moa.gov.jo/Default/Ar>

### **Министерство здравоохранения (англ. Ministry of health)**

Министерство здравоохранения отвечает за все вопросы здравоохранения в стране. Его функциями являются: сохранение здоровья населения путем предоставления профилактических и лечебных услуг, регулирование и надзор за медицинскими услугами, предоставляемыми государственным и частным секторами, а также другие аспекты деятельности медицинского сектора.

**Сайт:** <https://www.moh.gov.jo/Default/En>

### **Министерство промышленности, торговли и снабжения (англ. Ministry of industry, trade and supply)**

Основная задача министерства заключается в развитии экономики Иордании путем повышения и поддержки конкурентоспособности промышленного сектора. Помимо этого, министерство также отвечает за регулирование внутренней торговли и повышение эффективности механизмов рыночного контроля и защиты прав потребителей.

**Сайт:** <https://www.mit.gov.jo/Default/En>

### **Министерство финансов (англ. Ministry of finance)**

Министерство финансов отвечает за разработку и реализацию финансовой политики государства и за направление государственных инвестиций в соответствии с данной политикой. В обязанности министерства также входит управление внутренним и внешним государственным долгом.

**Сайт:** <https://mof.gov.jo/Default/En>