

23 августа 2022

САХАРИСТЫЕ КОНДИТЕРСКИЕ ИЗДЕЛИЯ



КАЗАХСТАН



Правовое регулирование
и условия доступа



Содержание

Введение _____	4
Международное сотрудничество Казахстана _____	5
Национальное регулирование _____	6
Условия поставок сахаристых кондитерских изделий _____	8

Мнение эксперта



Павел Гончаров

Директор по продажам, ООО «ТПК «Сладонеж»
в Республике Казахстан

«» Казахстан занимает важное место в продажах кондитерских изделий компании «Сладонеж». Республика входит в число крупнейших экспортных направлений, что обусловлено давними торговыми связями между государствами, интеграционными процессами внутри Евразийского экономического союза, географической близостью, а также схожей культурой потребления.

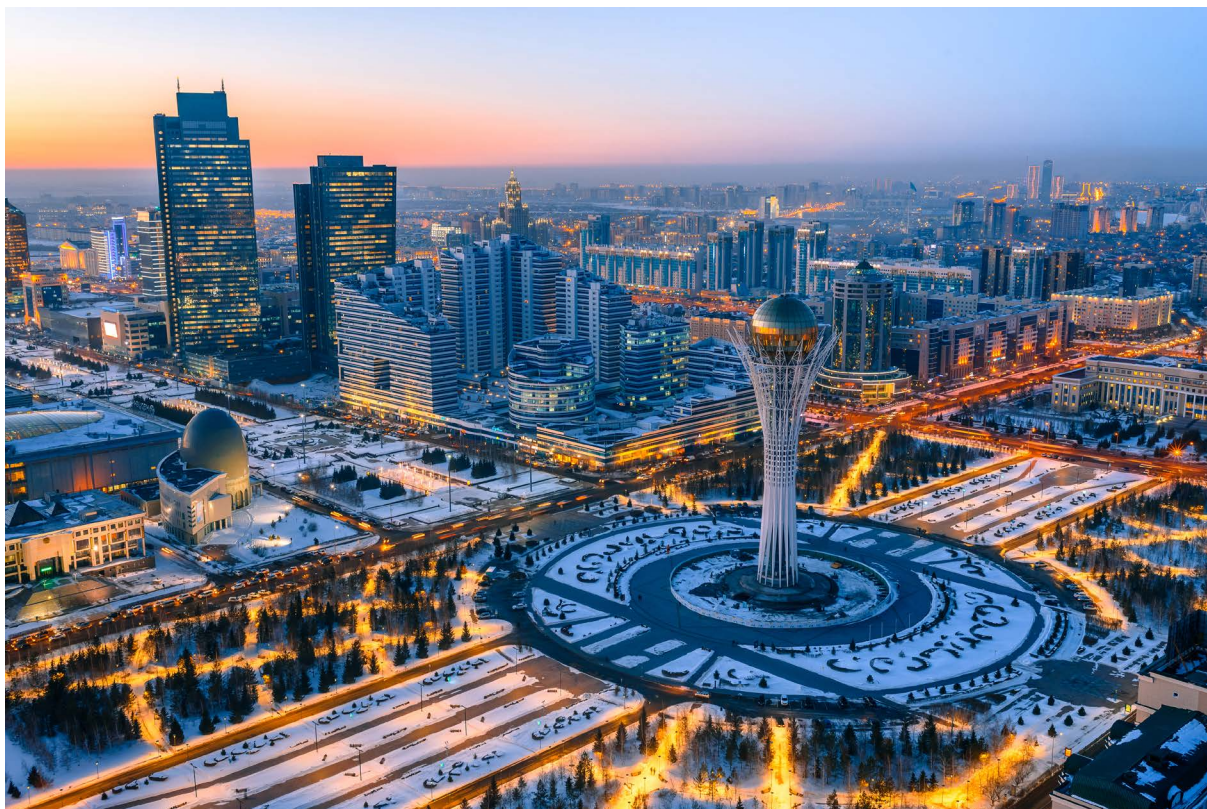
Казахстанский рынок имеет много общего с российским, однако в среднем уровень жизни и доходов в Республике ниже, чем в России. Рынок отличается высокой конкуренцией, и потребитель предпочитает продукцию местного производства, так как она более доступна по цене. По этой же причине в объемах продаж высока доля весового продукта. Тем не менее, российской продукции казахстанцы доверяют и ее любят, хотя и не всегда готовы платить за нее высокую цену. Тренд на пониженное содержание сахара в кондитерских изделиях в Казахстане не ярко выражен.

«Сладонеж» поставляет в Казахстан практически весь ассортимент производимой продукции — как весовой, так и фасованной. В частности, в соседнюю страну отгружаются конфеты, мармелад, сахарное печенье, вафли, в том числе сиропные, сдобное печенье. Рост продаж в перспективе будет во многом зависеть от колебаний текущего курса национальных валют, так как он напрямую влияет на спрос и на интерес партнеров в Казахстане к продукции, ввозимой из России. Пока расширение ассортимента и рост объемов проблематичны ввиду резкого роста курса рубля к тенге: с 5,75 тенге за рубль в мае до 7,89 тенге/рубль в настоящее время. Соответственно, российская продукция подорожала для потребителя в Казахстане на 40%.



Введение

Казахстан является связующим звеном между крупными и быстрорастущими рынками Китая и Южной Азии и рынками России и Западной Европы, обеспечивая автомобильное, железнодорожное и водное сообщение. Агропромышленный комплекс Казахстана обеспечивает не только внутренние потребности страны в продовольствии, но и позволяет экспортировать продукцию на внешние рынки. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 16 августа 2022 г.



Международное сотрудничество Казахстана

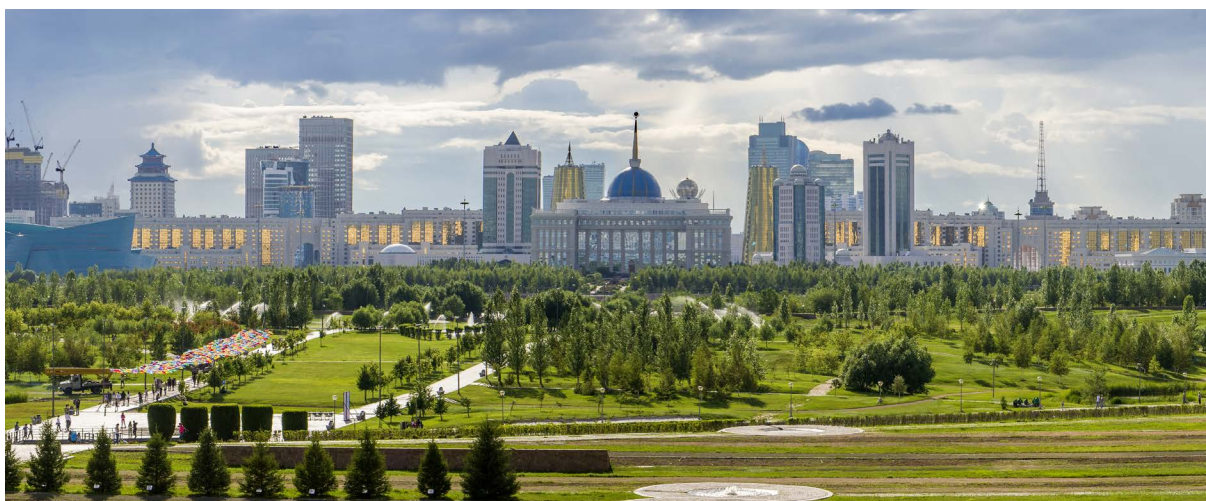
Казахстан является членом Всемирной торговой организации (ВТО) с 2015 г. Одновременно с международными правилами торговая политика Казахстана формируется с учетом обязательств, принятых в рамках следующих международных договоров:

- Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г.;
- Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 г.;
- Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом от 29 мая 2015 г. (вступило в силу 5 октября 2016 г.);
- Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китаем от 17 мая 2018 г. (вступило в силу 25 октября 2019 г.);
- Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и Ираном от 17 мая 2018 г. (вступило в силу 27 октября 2019 г.);
- Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Сербией от 25 октября 2019 г. (вступило в силу 10 июля 2021 г.);
- Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Сингапуром от 1 октября 2019 г. (не вступило в силу).

Кроме того, согласно данным ВТО, у Казахстана действуют двусторонние соглашения о свободной торговле с Арменией, Грузией, Киргизией и Украиной.

Перспективы заключения новых торговых соглашений

Казахстан совместно с другими странами-членами ЕАЭС ведет переговоры о заключении соглашений с Египтом, Израилем, Индией, полноформатного соглашения о свободной торговле с Ираном.



Национальное регулирование

Основополагающие акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2021 №80 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии»;
- Закон о патентах от 16 июля 1999 г. №427-І;
- Закон о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров от 26 июля 1999 г. №456;
- Закон о государственных закупках от 4 декабря 2015 г. №434-V;
- Налоговый кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. №120-VI.

Ограничения в отношении государственных закупок

Казахстан не является участником Соглашения ВТО о государственных закупках от 2012 г. (англ. GPA, Government Procurement Agreement), но с 2016 г. обладает статусом наблюдателя в Комитете ВТО по государственным закупкам и с 2019 г. участвует в переговорах по присоединению к указанному соглашению ВТО.

Основным законом в сфере государственных закупок является Закон о государственных закупках от 4 декабря 2015 г. №434-V, которым определено создание веб-портала государственных закупок. Данная система предоставляет единую точку доступа к электронным услугам в сфере государственных закупок и позволяет осуществлять участие в государственных закупках в качестве заказчика, организатора и поставщика с любого компьютера, подключенного к сети Интернет.

Одновременно, являясь участником Договора о ЕАЭС, Казахстан имеет обязанность по применению национального режима при осуществлении государственных закупок с участием поставщиков из других стран-членов ЕАЭС.

В Казахстане действует децентрализованная система государственных закупок: различные государственные органы и предприятия управляют отдельными закупочными проектами. Центральный закупочный орган отсутствует, а ответственность за осуществление необходимых закупок несут сами участвующие государственные органы и организации.



Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Правовая система Республики Казахстан относится к романо-германской (континентальной) правовой системе, где одним из главных источников права является конституция. В Республике Казахстан действует конституция, принятая в 1995 г.

Судебная власть состоит из Верховного Суда Республики Казахстан; областных и приравненных к ним судам (городской суд столицы республики, городской суд города республиканского значения); районных и приравненных к ним судам (городской, специализированные суды).

В Республике Казахстан могут создаваться другие суды, в том числе специализированные суды (военные, финансовые, экономические, административные, по делам несовершеннолетних и другие). Специализированные суды образуются Президентом Республики Казахстан со статусом областного или районного суда.

Одновременно возможно обращение к альтернативным способам разрешения споров: примирению, медиации, третейскому разбирательству.

Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Казахстан является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) с 1991 г. В 1990–2010 гг. Казахстан присоединился к Конвенции ВОИС, Парижской конвенции по охране промышленной собственности, Договору о патентной кооперации, Мадридскому договору и Протоколу о международной регистрации товарных знаков.

Уполномоченным органом в области защиты интеллектуальной собственности в Казахстане является Национальный институт интеллектуальной собственности¹.

Основными законодательными актами, регулирующими отношения в области промышленной интеллектуальной собственности в Казахстане, выступают:

- Закон о патентах от 16 июля 1999 г. №427-І;
- Закон о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров от 26 июля 1999 г. №456;
- Закон о защите селекционных достижений от 13 июля 1999 г. №422-І.

С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на сайте ВОИС².

¹ <https://kazpatent.kz/ru>

² <https://wipo.int/en/members/profile/KZ>



Условия поставок сахаристых кондитерских изделий

Кондитерские изделия из сахара (включая белый шоколад), не содержащие какао, по товарной номенклатуре подпадает под классификацию группы кодов **ТН ВЭД 1704**.

Согласно **ГОСТ Р 53041-2008 «Изделия кондитерские и полуфабрикаты кондитерского производства. Термины и определения»**, к сахаристым кондитерским изделием относятся изделия с содержанием сахара не менее 20%, а именно: конфета, карамель, ирис, драже, халва, мармелад, пастильное изделие, сахаристое восточное изделие, жевательная резинка, паста, крем, кондитерская плитка, кондитерская фигура, сбивное изделие, безе, нуга.

В Российской Федерации, согласно документам, принятым на межгосударственном и государственном уровне, данный товар:

- не подлежит государственному ветеринарному или фитосанитарному контролю (надзору)³, а также, в настоящий момент, контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности по регуляторной линии Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (**Россельхознадзор**)⁴. Прежде всего это означает, что при осуществлении экспортных поставок, рассматриваемый вид кондитерских изделий не подлежит обязательному сопровождению фитосанитарным или ветеринарным сертификатом, которые являются обязательным документом для вывоза установленного перечня продукции растительного и животного происхождения, а также некоторого вида готовых пищевых продуктов;
- подлежит государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в отношении пищевой продукции и связанных с требованиями к ней процессов производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, осуществляющийся в соответствии с законодательством государства-члена Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Обозначенный вид контроля (надзора) в Российской Федерации осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (**Роспотребнадзор**).

Прежде всего это означает, контроль (надзор) за выпуском в обращение⁵ на территории ЕАЭС рассматриваемого вида кондитерских изделий будет осуществляться Роспотребнадзором в части соблюдения единых требований ЕАЭС, а также требований Российской Федерации в области безопасности и качества продукции.

Однако обозначенные моменты российского и общего со странами ЕАЭС нормативно-правового регулирования не отменяет проведение обязательных мероприятий по отношению к импортируемой продукции со стороны компетентных служб принимающей стороны, а также контрактных требований. Такая форма подтверждения

³ Решение КТС от 18.06.2010 №317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», Решение КТС от 18.06.2010 №318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».

⁴ Фактически Россельхознадзор осуществляет контрольно-надзорные функции по отношению к необработанной сельскохозяйственной продукции (за исключением установленного перечня переработанной продукции).

⁵ Выпуск продукции в обращение — поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории ЕАЭС в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе (Договор о Евразийском экономическом союзе).



соответствия может потребовать оформление различных видов дополнительных сертификатов, гарантирующих выполнение всех обязательных условий принимающей стороны.

Требования к безопасности продукции

Согласно общим принципам технического регулирования, изложенным в Договоре о ЕАЭС, устанавливается единый подход по применению к продукции обязательных требований. Такие требования устанавливаются в соответствующих технических регламентах (принимаются на межгосударственном уровне) или в национальных обязательных требованиях (излагаются в законодательстве государств-членов).

В связи с тем, что Республика Казахстан является государством-членом ЕАЭС (наряду с Арменией, Белоруссией, Киргизией и Россией), то имеющиеся требования в области применения технических регламентов будут едины и для всех перечисленных стран.

В части соответствия показателям безопасности рассматриваемый вид кондитерских изделий должен соответствовать требованиям следующих Технических регламентов, действующих на территории ЕАЭС:

- «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011)⁶;
- «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);
- «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)⁷.

Требования к показателям качества

В части показателей качества по данному виду кондитерских изделий можно рассмотреть, но не ограничиваться, следующими государственными и межгосударственными стандартами (в зависимости от вида вырабатываемой продукции):

- ГОСТ 30058-95 «Восточные сладости типа мягких конфет. Общие технические условия»⁸. Настоящий стандарт распространяется на восточные сладости типа мягких конфет, изготавливаемые из сахара с добавлением или без добавления патоки, сбитых белков или крахмала, с применением различных видов сырья, вкусовых и ароматических веществ;
- ГОСТ 22840-77 «Экстракт солодкового корня. Технические условия». Настоящий стандарт распространяется на густой экстракт солодкового корня, предназначенный для использования в качестве технического сырья и сырья для пищевой промышленности, а также на твердый в брикетах экстракт солодкового корня, предназначенный для использования в качестве технического сырья;

⁶При применении в продукции упаковочных материалов.

⁷В случае использования таковых в допустимых случаях.

⁸В части нуги.



- **ГОСТ Р 51561-2000 «Резинка жевательная. Общие технические условия».** Настоящий стандарт распространяется на жевательную резинку, в том числе лечебно-профилактического действия, представляющую собой изделие, состоящее из эластичной основы, вкусовых веществ и ароматизаторов, пищевых и лечебно-профилактических добавок с добавлением или без добавления красителей;
- **ГОСТ 6477-2019 «Карамель. Общие технические условия».** Настоящий стандарт распространяется на карамель, представляющую собой сахаристое кондитерское изделие;
- **ГОСТ 31721-2012 «Шоколад. Общие технические условия».** Настоящий стандарт распространяется на следующие типы шоколада: шоколад, молочный шоколад, несладкий шоколад, горький шоколад, темный шоколад, белый шоколад и (или) их сочетания, шоколад с начинкой и шоколадные изделия (далее — продукт);
- **ГОСТ 34080-2017 «Пасты десертные. Общие технические условия».** Настоящий стандарт распространяется на десертные пасты, предназначенные для реализации в розничной торговле, в организациях общественного питания, а также для промышленной переработки.

Стоит отметить, что приведенный перечень стандартов входит в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 021/2011.



Подтверждение соответствия продукции

Результатом, свидетельствующим о том, что продукция соответствует требованиям Технических регламентов и, соответственно, допущена на рынок ЕАЭС для обращения, является декларация о соответствии.

Декларация о соответствии может быть оформлена (зарегистрирована) самостоятельно заявителем посредством специально разработанного Федеральной службой по аккредитации одноименного **сервиса** или же при помощи российских органов по сертификации.

При отсутствии данного документа выпуск в обращение рассматриваемого вида кондитерских изделий на рынки стран ЕАЭС невозможен.

Декларирование соответствия пищевой продукции осуществляется по так называемым схемам декларирования, установленных ТР ТС 021/2011, по выбору заявителя, если иное не установлено техническими регламентами ЕАЭС на отдельные виды пищевой продукции⁹.

Тарифы и иные сборы

Казахстан, также как и Россия, является членом Евразийского экономического союза: между ними действует Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Согласно данному соглашению, его стороны договорились не применять таможенные пошлины в отношении импорта товаров, происходящих с таможенных территорий других сторон соглашения. Таким образом, Казахстан применяет нулевые таможенные тарифы на сахаристые кондитерские изделия российского происхождения.

Квоты и ограничения

Тарифные квоты на ввоз продукции АПК российского происхождения в Казахстане не установлены.

⁹ На сахаристые кондитерские изделия рассматриваемого вида отсутствуют отдельные виды технических регламентов для стран ЕАЭС.



Правила происхождения товаров

Непреференциальные правила происхождения товаров

Поскольку Казахстан является государством-членом ЕАЭС, для определения происхождения товаров, ввозимых на его территорию, применяются правила ЕАЭС.

Для того, чтобы товар считался произведенным в той или иной стране, непреференциальные правила в ЕАЭС требуют удовлетворения одного из следующих критериев¹⁰:

- в результате осуществления операций по переработке или производству в данной стране классификационный код товара в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров отличается на уровне любого из первых четырех знаков от классификационного кода не происходящих материалов, использованных в производстве такого товара, в соответствии с Гармонизированной системой;
- стоимость иностранных материалов не превышает 50 процентов стоимости произведенного в данной стране товара.

Единая система тарифных преференций для развивающихся и наименее развитых стран

В ЕАЭС действует Единая система тарифных преференций для развивающихся и наименее развитых стран. Она позволяет предоставлять тарифные преференции в одностороннем порядке товарам из соответствующих стран при доступе на рынок государств-членов ЕАЭС.

Тарифные преференции распространяются на широкий перечень сельскохозяйственной продукции¹¹. Для получения тарифных преференций в рамках Единой системы необходимо предоставить в таможенные органы сертификат о происхождении товара формы «А».

Согласно Договору о ЕАЭС в отношении преференциальных товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей Единой системы, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС, в то время как для товаров из наименее развитых стран применяются нулевые ставки.

При производстве товара в стране, включенной в перечень наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций Союза, предусмотрена поэтапная либерализация критерия происхождения в части возможности использования иностранных компонентов: с 2020 г. по 2024 г. может быть использовано до 55 процентов иностранных материалов в стоимость товара, однако с 2025 г. этот процент может увеличиться до 60 процентов.

¹⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13 июля 2018 г. №49: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav_proish/Documents/Непреференциальные%20правила%20определения%20происхождения%20товаров_02.10.2020.pdf

¹¹ Полный перечень установлен Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2017 г. №8.



Преференциальные правила происхождения товаров

Для стран, с которыми заключены соглашения о свободной торговле, также предусмотрены отдельные преференциальные правила. Примерами таких стран являются Сербия¹² и Вьетнам¹³. Ознакомиться с правилами, применяемыми для товаров из этих стран, можно на сайте Евразийской экономической комиссии.

Казахстан также является участником Содружества Независимых Государств (СНГ) и, следовательно, применяет правила, указанные в Соглашении о правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 г.¹⁴



¹² http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav_proish/Pages/Serbia.aspx

¹³ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav_proish/Pages/EAEU-VN.aspx

¹⁴ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav_proish/Documents/Соглашение%20о%20правилах%20определения%20страны%20происхождения%20товаров%20в%20СНГ%20от%2020%20ноября%202009%20года.pdf

Компетентные ведомства

Министерство сельского хозяйства

Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области агропромышленного комплекса, орошаемого земледелия и мелиорации, земельных ресурсов, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию государственных органов в сфере деятельности, отнесенной к его компетенции.

Сайт: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa?lang=ru>

Министерство финансов

Министерство осуществляет руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в финансовой сфере.

Сайт: <https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin?lang=ru>

Министерство здравоохранения

Министерство осуществляет руководство в области охраны здоровья граждан, медицинской и фармацевтической науки, медицинского и фармацевтического образования, обращения лекарственных средств, медицинских изделий и медицинской техники, контроля за качеством медицинских услуг, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, контроля и надзора за соблюдением требований, установленных техническими регламентами и нормативными документами, а также в области безопасности пищевой продукции на стадии ее реализации.

Сайт: <https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm?lang=ru>

Министерство индустрии и инфраструктурного развития

Министерство осуществляет руководство в сферах индустриально-инновационного развития, транспорта и транспортной логистики, научно-технического развития страны, горно-металлургического комплекса.

Сайт: <https://www.gov.kz/memleket/entities/miid?lang=ru>

Министерство иностранных дел

Министерство иностранных дел является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим общее руководство в сфере внешнеполитической деятельности и возглавляющим единую систему органов дипломатической службы Республики Казахстан, а также в сфере реализации государственной политики по привлечению инвестиций.

Сайт: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa?lang=ru>

