

19 октября 2021

МУКА ПШЕНИЧНАЯ

 ГОНКОНГ



Правовое регулирование
и условия доступа



Мнение эксперта



Дмитрий Шестаков

Заместитель директора Федерального центра
«Агроэкспорт», д.ю.н., профессор

«**«** Мука, безусловно, относится к числу наиболее популярных продуктов питания. Именно поэтому Всемирной организацией здравоохранения мука рассматривается как продукт, идеально подходящий для обогащения витаминами и минеральными веществами и являющийся доступным источником для профилактики и борьбы против их недостаточного потребления среди населения, особенно в развивающихся странах.

В наши дни наибольшим спросом по-прежнему пользуется мука, вырабатываемая из зерна пшеницы, что, прежде всего, обуславливается ее технологическими свойствами, а также историческими предпочтениями и культурными особенностями. Исключением не являются и страны азиатского региона, где рынок пшеничной муки является высокодинамичным, быстрорастущим и характеризующимся частой сменой условий регулирования. Именно поэтому поставщикам такой продукции важно знать и ориентироваться в международно-правовом регулировании торговли рассматриваемого вида продукции.

Что касается рынка Гонконга, то специальный административный район отличает высокая эффективность и прозрачность правовой системы, а также открытость международной торговли. В сочетании с нулевыми ставками пошлин, отсутствием квот и иных количественных ограничений, а также требований получения сертификатов происхождения это делает Гонконг привлекательным для развития российского экспорта пшеничной муки, в том числе с целью отгрузок в третьи страны. Важным событием для экспортеров является открытие Единого торгового окна, при помощи которого появится возможность подавать декларации и другие виды торговых документов, совершать таможенное оформление на специальной онлайн-платформе 24 часа в сутки.



Введение

Гонконг — специальный административный район КНР, который является одним из ведущих финансовых и логистических центров Азии. Гонконг в значительной степени зависит от импорта продовольствия ввиду слаборазвитого сельского хозяйства, а также высоких цен на землю. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 12 октября 2021 г.



Международное сотрудничество Гонконга

Многосторонние и двусторонние торговые соглашения

Гонконг (далее — Гонконг, САР Гонконг (специальный административный район Китайской Народной Республики Гонконг), территория) является членом Всемирной торговой организации (ВТО) с момента ее создания 1 января 1995 г.

Гонконг сохраняет за собой статус отдельной таможенной территории и может самостоятельно, используя название «Гонконг, Китай», поддерживать и развивать отношения, а также заключать и реализовывать соглашения с иностранными государствами и регионами и соответствующими международными организациями. Экспортные квоты, тарифные преференции и другие подобные меры как в отношении экспорта, так и импорта Гонконг использует только в исключительном порядке.

Гонконг обладает статусом свободного порта и поддерживает нулевые таможенные пошлины на иностранные товары. Вместе с тем, с целью обеспечения более благоприятного доступа на рынки зарубежных стран и территорий для своих товаров, услуг и инвестиций Гонконг активно участвует в заключении региональных торговых соглашений (РТС) со своими партнерами. По данным Департамента торговли и промышленности Гонконга¹, в настоящее время Гонконгом подписаны восемь РТС:

- Соглашение о тесном экономическом партнерстве с материковым Китаем (англ. CEPA, Mainland and Hong Kong Closer Economic Partnership Arrangement), в соответствии с которым продукция, происходящая из Гонконга, пользуется на рынке материкового Китая преференцией в форме нулевых пошлин;
- Соглашение о тесном экономическом партнерстве с Новой Зеландией;
- Соглашение о свободной торговле с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ, англ. EFTA, European Free Trade Association), охватывающее торговлю услугами и товарами, а также инвестиции, защиту интеллектуальной собственности и другие вопросы, связанные с торговлей;
- Соглашение о свободной торговле с Чили;
- Соглашение о тесном экономическом партнерстве со специальным административным районом КНР Макао (англ. НК-Масао CEPA);
- Соглашение о свободной торговле с Грузией;
- Соглашение о свободной торговле с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН, англ. ASEAN, Association of Southeast Asian Nations), устанавливающее нулевые импортные пошлины на товары;
- Соглашение о свободной торговле с Австралией.

¹<https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/index.html>



Действующие договоренности Гонконга в торговой сфере являются всеобъемлющими, иногда выражаются в заключении нескольких соглашений с каждой из стран-партнеров по отдельным направлениям и упрощают как торговлю товарами, так и торговлю услугами, движение инвестиций, развитие других отношений во внешней торговле.

Гонконг является участником форума АТЭС (Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества), объединяющего 21 страну и территорию Азиатско-Тихоокеанского региона (в том числе Российскую Федерацию) на разных уровнях их экономического развития. Целью деятельности форума является сотрудничество в области региональной торговли и либерализации инвестиционной деятельности.

Перспективы заключения новых многосторонних и двусторонних торговых соглашений

По информации от Департамента торговли и промышленности Гонконга, территория завершила переговоры по подписанию соглашения о свободной торговле с Мальдивами.

Готовность к началу обсуждения создания зоны свободной торговли между Гонконгом и Евразийским экономическим союзом выражалась официальными представителями российской стороны еще в 2016 г.² Кроме этого, между Российской Федерацией и Гонконгом уже действуют международные соглашения в сфере воздушного сообщения, избежания двойного налогообложения, взаимной отмены визовых требований для граждан. Действие вышеуказанных соглашений позволяет утверждать, что для дальнейшего развития торговых отношений между Россией и Гонконгом заложена достаточно прочная международно-правовая база.



² <https://ria.ru/20160118/1361500824.html>

Национальное регулирование

Основополагающие акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- Основной закон Гонконга (англ. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China), принятый Указом Президента КНР № 26 от 4 апреля 1990 г. и вступивший в силу с 1 июля 1997 г.³;
- Постановление⁴ об импорте и экспорте, вступившее в силу в январе 1972 г. (англ. Import and Export Ordinance (Cap. 60))⁵;
- Постановление о безопасности пищевых продуктов от 2011 г. (англ. Food Safety Ordinance (Cap. 612))⁶;
- Постановление об общественном здравоохранении и муниципальных услугах от 1960 г. (англ. Public Health and Municipal Services Ordinance (Cap. 132, Part V))⁷, постановление об общественном здравоохранении (животные и птицы) (Cap. 139)⁸, постановление о ввозе растений и борьбе с вредителями (Cap. 207)⁹;
- Общие правила импорта и экспорта, вступившие в силу в январе 1972 г. (англ. Import and Export (General) Regulations. (Cap. 60A)¹⁰, и правила о стратегических товарах (Cap. 60G)¹¹, регистрации (Cap. 60E)¹², составе и маркировке пищевых продуктов и лекарственных препаратов (Cap. 132W)¹³ и др.

Ограничения в отношении государственных закупок

Согласно информации от Бюро финансовых услуг и казначейства Гонконга (англ. FSTB, Financial Services and the Treasury Bureau), Гонконг поддерживает открытый и недискриминационный режим осуществления государственных закупок. Власти территории стремятся предоставить местным и иностранным поставщикам товаров и услуг равные возможности при участии в государственных тендерах. Основными принципами, лежащими в основе государственных закупок, являются государственная подотчетность, соотношение цены и качества, прозрачность, а также открытая и справедливая конкуренция¹⁴.

³ https://www.basiclaw.gov.hk/en/basiclawtext/images/basiclaw_full_text_en.pdf

⁴ Законодательные акты Гонконга именуются постановлениями (англ. Ordinances). Они принимаются Законодательным советом Гонконга — однопалатным парламентом САР Гонконг.

⁵ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap60>

⁶ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap612>

⁷ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap132>

⁸ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap139>

⁹ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap207>

¹⁰ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap60A>

¹¹ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap60G>

¹² <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap60E>

¹³ <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap132W>

¹⁴ Официальный сайт Бюро финансовых услуг и казначейства Гонконга. URL: <https://www.fstb.gov.hk/tb/en/guide-to-procurement.htm#topic-2>



Гонконг является участником Соглашения по правительственным закупкам (англ. GPA, Agreement on government procurement), принятого в рамках ВТО. В соответствии с ним, власти территории обязались разрешить поставщикам из других сторон соглашения участвовать в закупках, цены которых превышают пороговые значения, установленные перечнем обязательств Гонконга в ВТО. Гонконг также взял на себя обязательства по открытию своего рынка закупок для стран, с которыми были заключены преференциальные торговые соглашения.

Доля государственных закупок в экономике Гонконга невелика: по данным гонконгских властей¹⁵, в период 2014–2017 гг. рынок государственных закупок в среднем составлял 4,6% от объема ВВП территории. В то же время в 2017 г. более 80% закупленных товаров было импортировано.

Процесс государственных закупок в Гонконге в целом регулируется положениями об имуществе и закупках (англ. Stores and Procurement Regulations), издаваемыми финансовым секретарем (министром Гонконга по экономическим и финансовым вопросам) в соответствии с Постановлением о государственных финансах, а также соответствующими финансовыми проспектами и меморандумами Бюро финансовых услуг и казначейства Гонконга.

Для закупок часто используемых товаров Гонконг использует централизованный подход. Государственный департамент снабжения (англ. GLD, Government Logistics Department) выступает в качестве центрального ведомства, ответственного за закупки. GLD также управляет электронной системой закупок (англ. ETB, e-Tender Box)¹⁶, представляющей собой электронную платформу для закупок товаров и услуг (но не работ). Потенциальные поставщики товаров или услуг для государственных нужд могут использовать систему для просмотра извещений о тендерах, загрузки тендерных документов, подачи тендерных предложений, выполнения запросов и т. д.

Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Правовая система

Гонконг является одним из специальных административных районов КНР¹⁷. Это административная единица КНР, которая ввиду исторических особенностей обладает высокой степенью автономии и подчиняется непосредственно Государственному совету КНР (оно же Центральное народное правительство, англ. Central People's Government).

Конституционную основу Гонконга составляют Конституцию КНР и Основной закон Гонконга (называемый также Конституцией Гонконга). Соответственно, первый документ действует на всей территории КНР, а второй — только на территории САР Гонконг.

¹⁵ Trade Policy Review. Report by the secretariat WTO (2018), WT/TPR/S/380. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s380_e.pdf

¹⁶ <https://pcms2.gld.gov.hk/iprod/#/home>

¹⁷ Всего в КНР два специальных административных района: Гонконг и Макао.



В отличие от материкового Китая, система права которого с определенными особенностями может быть отнесена к континентальной правовой семье, правовая система Гонконга относится к англо-американской правовой семье и поддерживает связь с другими юрисдикциями общего права, применяя их прецеденты и назначая судей в суды SAR Гонконг из других юрисдикций (ст. 92 Основного закона Гонконга). Таким образом, прецедентное право является одним из источников права Гонконга.

Судебная система

В Гонконге действует централизованная система судов общей юрисдикции, которая включает также ряд специализированных судебных инстанций.

К судебным органам Гонконга относятся Суд последней инстанции, Верховный суд, Районный суд, Суды магистратов, Коронерский суд, Суд по делам несовершеннолетних. Кроме того, существует ряд трибуналов, которые имеют полномочия выносить решения по спорам, касающимся конкретных сфер. К ним относятся Земельный трибунал, Трудовой трибунал, Трибунал по мелким претензиям и Трибунал по безнравственным публикациям.

Гонконгский Суд последней апелляции является окончательным апелляционным судом в Гонконге. В его состав входят председатель Верховного суда, три постоянных судьи и один непостоянный судья Гонконга или один судья из другой юрисдикции общего права.

Районный суд имеет ограниченную юрисдикцию как по гражданским, так и по уголовным делам. Помимо этого, он обладает исключительной юрисдикцией в отношении исков, поданных в соответствии с Указом о компенсации работникам, требований о взыскании налогов в соответствии с Указом о внутренних доходах.

Магистраты осуществляют уголовную юрисдикцию, которая охватывает широкий круг преступлений. Их полномочия заключаются в вынесении наказаний, как правило, ограниченных тюремным заключением до двух лет или штрафом в размере до 100 тыс. гонконгских долларов (12 903 долл. США)¹⁸. В отношении некоторых преступлений их полномочия шире.

Арбитраж

До возвращения Гонконга 1 июля 1997 г. под суверенитет КНР в отношении арбитражных решений, вынесенных на территории Гонконга, применялась Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (или Нью-Йоркской конвенции) от 1958 г., поскольку Гонконг являлся государством-участником Конвенции. Однако после возвращения в юрисдикцию КНР Гонконг потерял статус государства-участника Конвенции, и она применяется на его территории на условиях присоединения к ней КНР. Таким образом, на территории Гонконга действуют две оговорки КНР:

а) оговорка о взаимности — применение положений Конвенции в отношении арбитражных решений, вынесенных на территории другого договаривающегося государства лишь на условиях взаимности;

¹⁸ Здесь и далее в таблице при расчетах использовался курс Forex на 27.09.2021 (1 долл. США = 7,784 гонконгских долларов). Данные расчеты приблизительны и могут меняться в зависимости от курса валюты к доллару США.



б) оговорка о характере споров — применение Конвенции исключительно в отношении разногласий, касающихся юридических взаимоотношений, будь то договорного или иного характера, которые рассматриваются в соответствии с законодательством КНР в качестве торговых.

В июне 1999 г. КНР и Гонконг подписали Соглашение о взаимном исполнении арбитражных решений¹⁹, которое регулирует все вопросы по признанию и приведению в исполнение арбитражных решений между КНР и Гонконгом.

Гонконгский международный арбитражный центр (англ. HKIAC, Hong Kong International Arbitration Centre) — основанное в 1985 г. учреждение, базирующееся в Гонконге, которое предоставляет альтернативные услуги по разрешению споров от административного и специального международного арбитража до посредничества, судебного разбирательства и разрешения споров о доменных именах²⁰. Центр администрирует международные споры в соответствии с Правилами управления арбитражем²¹.

В апреле 2019 г. Гонконгский международный арбитражный центр стал первым иностранным арбитражным учреждением, которому было предоставлено разрешение функционировать в качестве постоянного арбитражного органа в Российской Федерации. Это имеет важные последствия для арбитража споров, связанных с Россией. Наличие у HKIAC статуса постоянного арбитражного органа позволяет сторонам спора, разрешаемого на территории России, договориться, в частности, о том, что решение арбитража будет окончательным, то есть такое решение не сможет быть отменено российским судом.

Ответственность за некоторые виды противоправной деятельности в сфере оборота товаров и защиты прав потребителей на территории Гонконга

Состав правонарушения	Санкция
Постановление о безопасности пищевых продуктов (Сар. 612)	
Импорт или дистрибуция пищевых продуктов лицом, не зарегистрированным в качестве импортера или дистрибьютера пищевых продуктов по определенному виду деятельности (ст.ст. 4, 5).	Штраф в размере от 25 001 до 50 000 гонконгских долларов (от 3 226 до 6 452 долл. США) и лишение свободы на шесть месяцев.
<ul style="list-style-type: none"> - Нарушение условий регистрации лица в качестве импортера или дистрибьютера пищевых продуктов; - Невыполнение требований о письменном уведомлении Департамента гигиены пищевых продуктов и окружающей среды о любых изменениях информации, представленной при регистрации лица в качестве импортера или дистрибьютера пищевых продуктов; - Представление умышленно или по неосторожности в заявлении на регистрацию или продление регистрации ложной информации или документов (ст.ст. 10, 17, 20). 	Штраф в размере от 5 001 до 10 000 гонконгских долларов (от 645 до 1 290 долл. США) и лишение свободы на три месяца.

¹⁹ <http://www.fmcopec.gov.hk/chn/syzy/tyflsw/t54847.htm>

²⁰ <https://www.hkiac.org/>

²¹ https://www.hkiac.org/sites/default/files/ck_filebrowser/PDF/arbitration/2018_hkiac_rules.pdf



Продолжение табл.

Состав правонарушения	Санкция
Невыполнение требований о фиксировании лицом, приобретающим в ходе коммерческой деятельности пищевые продукты (в т. ч. при осуществлении импорта), информации о приобретении продуктов питания, а именно даты приобретения пищевых продуктов, контактных данных лица, у которого была приобретена продукция, общего количества и описания пищевых продуктов; фиксирование ложной информации (ст.ст. 21, 22).	Штраф в размере от 5 001 до 10 000 гонконгских долларов (от 645 до 1 290 долл. США) и лишение свободы на три месяца.
Невыполнение требований о фиксировании лицом, осуществляющим оптовые поставки пищевых продуктов, информации о поставке продуктов питания, а именно даты поставки пищевых продуктов, контактных данных лица, которому была поставлена продукция, общего количества и описания пищевых продуктов; фиксирование ложной информации (ст. 24).	Штраф в размере от 5 001 до 10 000 гонконгских долларов (от 645 до 1 290 долл. США) и лишение свободы на три месяца.
Удаление, изменение или стирание знака, печати или другого обозначения, нанесенного для идентификации пищевых продуктов с намерением обмануть другое лицо (ст. 38).	Штраф в размере от 25 001 до 50 000 гонконгских долларов (от 3 226 до 6 452 долл. США) и лишение свободы на шесть месяцев.
Правила о составе и маркировке пищевых продуктов и лекарственных препаратов (Сар. 132W)	
<ul style="list-style-type: none"> - Реклама, продажа или производство пищевых продуктов, которые не промаркированы или промаркированы не соответствующим данному НПА образом; - Продажа пищевых продуктов после истечения указанного на них срока годности (ст. 5). 	Штраф в размере от 25 001 до 50 000 гонконгских долларов (от 3 226 до 6 452 долл. США) и лишение свободы на шесть месяцев.

Источник: Постановление о безопасности пищевых продуктов (Сар. 612), Правила о составе и маркировке пищевых продуктов и лекарственных препаратов (Сар. 132W)

Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Статьи 139 и 140 Основного закона предусматривают для Гонконга самостоятельную разработку политики и обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности.

Гонконг имеет собственное законодательство в области интеллектуальной собственности и собственный орган, занимающийся регистрацией объектов интеллектуальной собственности — Департамент интеллектуальной собственности при Правительстве специального административного района Гонконг²². В функции Департамента таможи и акцизов при Правительстве специального административного района Гонконг²³ входит защита интересов владельцев прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе применение уголовных санкций за нарушение авторских прав и прав на товарный знак.

Важно отметить, что товарные знаки, зарегистрированные в Гонконге, и патенты Гонконга не действуют на территории материкового Китая и, наоборот, патенты и товарные знаки, зарегистрированные в Китае, не действуют на территории Гонконга.

²² <https://www.ipd.gov.hk/>

²³ <https://www.customs.gov.hk/>



Среди основных международных конвенций в области интеллектуальной собственности, которые применяются в Гонконге как особом регионе Китайской Народной Республики, следующие:

- Парижская конвенция по охране промышленной собственности;
- Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений;
- Договор о патентной кооперации.

Вместе с тем, несмотря на то, что Китай является государством-участником Мадридского соглашения о международной регистрации знаков и Протокола к Мадридскому соглашению, их действие не распространяется на территорию Гонконга. В настоящее время Гонконг ведет подготовительную работу для того, чтобы Протокол к Мадридскому соглашению начал действовать на территории Гонконга. В частности, в 2020 г. были внесены соответствующие изменения в Постановление о товарных знаках²⁴. Присоединение Гонконга к Мадридской системе международной регистрации товарных знаков ожидается в 2022–2023 гг. В данный момент регистрация товарных знаков в Гонконге возможна только по национальной процедуре путем подачи заявки в Департамент интеллектуальной собственности.

Основные законодательные акты Гонконга, регулирующие отношения в области интеллектуальной собственности:

- Постановление о товарных знаках (Глава 559) от 04 апреля 2003 г.;
- Постановление о патентах (Глава 514) от 27 июня 1997 г.;
- Постановление о зарегистрированных промышленных образцах (Глава 522) от 27 июня 1997 г.;
- Постановление об авторском праве (Глава 528) от 27 июня 1997 г.

С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на сайте Департамента интеллектуальной собственности при Правительстве специального административного района Гонконг²⁵.

²⁴ <https://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20202425/es1202024253.pdf>

²⁵ https://www.ipd.gov.hk/eng/intellectual_property/ip_laws/trademarks.htm

УСЛОВИЯ ПОСТАВОК ПШЕНИЧНОЙ МУКИ

Компетентным ведомством Гонконга в области контроля безопасности импортируемой пищевой продукции является Департамент гигиены пищевых продуктов и окружающей среды. В обязанности службы входит осуществление полномочий, предусмотренных разделом 62(1) Постановления «О здравоохранении и муниципальных услугах №132»²⁶, в том числе взятие проб от партий импортируемой продукции в гонконгских пунктах пропуска для проведения различных видов исследований по показателям качества и безопасности пищевой продукции.

Местные импортеры пищевой продукции, тесно взаимодействуя с экспортерами, несут ответственность за обеспечение того, чтобы ввозимая продукция соответствовала местному законодательству. Чтобы помочь обеспечить соответствие гигиеническим стандартам, импортерам рекомендуется получать необходимые официальные сертификаты, выданные компетентными органами стран происхождения, подтверждающие, что соответствующие пищевые продукты пригодны и безопасны для потребления человеком.

В целом, Гонконг не требует регистрации предприятий и продуктов питания, поставляемых из других зарубежных стран, за некоторыми исключениями, не относящимися к продовольственным продуктам. Однако, в Постановлении «О безопасности пищевых продуктов № 612»²⁷ требуется, чтобы импортеры и дистрибьюторы пищевых продуктов из Гонконга зарегистрировались в Департаменте гигиены пищевых продуктов и окружающей среды Гонконга и соблюдали требования к ведению учета при перемещении пищевых продуктов в целях осуществления прослеживаемости за ней.

Официальный контроль ввозимой продукции осуществляется перед ее таможенным оформлением в пункте пропуска на основании предоставления импортером следующих документов²⁸:

- декларации грузоотправителя;
- лицензии на импорт (при необходимости);
- фитосанитарный сертификат (при необходимости);
- других подтверждающих документов, таких как коносамент, авианакладная, счет-фактура, упаковочный лист и т. д.

Продовольственное законодательство

Основной закон о продовольствии в Гонконге изложен в части V «Постановления о государственном здравоохранении и муниципальных услугах № 132»²⁹. Основные положения охватывают общую защиту покупателей продуктов питания, преступления в связи с продажей непригодных / фальсифицированных продуктов питания, состав и маркировку пищевых продуктов, гигиену пищевых продуктов, а также изъятие и уничтожение непригодных / фальсифицированных продуктов питания.

²⁶ https://www.cfs.gov.hk/english/food_leg/food_leg_list.html#part5

²⁷ https://www.cfs.gov.hk/english/whatsnew/whatsnew_fstr/whatsnew_fstr_Food_Safety_Bill.html

²⁸ Список документов может варьироваться в зависимости от условий, прописанных в конкретном контракте на поставку.

²⁹ https://www.cfs.gov.hk/english/food_leg/food_leg_list.html#part5



Вторым законом, устанавливающим правила по обращению пищевой продукции в Гонконге, является «Постановление о безопасности пищевых продуктов № 612»³⁰, который предусматривает меры контроля безопасности пищевых продуктов. Данное Постановление устанавливает требование о том, что все импортеры и дистрибьюторы продуктов питания должны регистрироваться в правительстве один раз в три года. Схема этой регистрации позволяет выявлять и связываться с импортерами и дистрибьюторами в случае инцидентов с пищевыми продуктами. Кроме того, Постановление требует от зарегистрированных импортеров вести учет деятельности по импорту в течение определенного периода времени, включая:

- дату начала деятельности;
- ФИО и контактные данные лица, у которого было приобретено продовольствие;
- место, откуда было импортировано продовольствие.

Требования к учету направлены на повышение прослеживаемости движения импортируемых пищевых продуктов.

Требования к маркировке и упаковке

Основные требования

В Правилах в отношении пищевых продуктов и лекарственных средств (состав и маркировка)³¹ указано, чтобы производители и упаковщики пищевых продуктов маркировали расфасованные пищевые продукты единообразным и разборчивым образом.

На этикетке всех расфасованных пищевых продуктов, требуется следующая информация, предусмотренная в Правилах:

Наименование продукции

- расфасованные пищевые продукты должны быть разборчиво маркированы или снабжены этикеткой с названием продукта;
- название продукта питания не должно быть ложным, вводящим в заблуждение потребителя.

Срок годности

На упаковке расфасованных продуктов питания должен быть четко указан срок годности следующим образом:

- после слов «использовать до» или «лучше до», написанными на английском и китайском языках, должна следовать дата, включительно, до которой продукция сохранит свои специфические свойства при правильном хранении;
- дата должна быть указана либо арабскими цифрами, либо на английском или на китайском языках. День, месяц и год могут отображаться в любом порядке.

³⁰ https://www.cfs.gov.hk/english/whatsnew/whatsnew_fstr/whatsnew_fstr_Food_Safety_Bill.html

³¹ https://www.cfs.gov.hk/english/food_leg/food_leg_cl.html#r3



Информация об особых условиях хранения или инструкция по применению

Если для хранения требуются особые условия для сохранения качественных характеристик продукции или необходимы специальные инструкции по использованию расфасованных пищевых продуктов, такая информация должна быть четко обозначена на этикетке.

Наименование и адрес производителя или упаковщика

Расфасованные пищевые продукты должны быть четко маркированы полным названием и адресом производителя или упаковщика.

Количество, вес или объем

Этикетка с пищевыми продуктами должна содержать числовое количество массы нетто.

Соответствующий язык

Маркировка или этикетка расфасованных пищевых продуктов должна производиться либо на английском, либо на китайском языке, либо на обоих языках.

Если при маркировке или на этикетке расфасованных пищевых продуктов используются английский и китайский языки, название продукта и список ингредиентов должны быть указаны на обоих языках, но в противном случае должен указываться только один из этих языков.

Если гонконгская сторона не требует иного в каком-либо случае, любая предварительно расфасованная продукция является национальной или традиционной для страны изготовления и, как правило, не производится в какой-либо другой стране, маркировка производится на языке страны изготовления.

Маркировка пищевой ценности

Этикетка на продукте питания обязательно должна содержать информацию об энергетической ценности и семи основных питательных веществах, а именно: о белке, углеводах, общем количестве жиров, насыщенных жирных кислотах, трансжирных кислотах, натрии и сахара. Кроме того, на этикетке должны быть указаны суммы всех заявленных полезных веществ. Порядок содержания питательных веществ в правовых требованиях не регламентируется.

Правила упаковки

В настоящее время в Гонконге нет особых требований к упаковке или таре.

Стандарт на пшеничную муку

В Гонконге отсутствует центральный орган по стандартизации, разрабатывающий и выпускающий внутренние стандарты. Гонконгские регулирующие органы основывают политику импорта пищевой продукции на основе стандартов CODEX ALIMENTARIUS и по мере возможности избегают ситуаций, когда установление национальных стандартов диктует условия рынку или становится средством защиты определенных секторов отрасли.



Для пшеничной муки применяется следующий основополагающий стандарт — «CODEX STAN CXS 152-1985»³² («Стандарт на пшеничную муку»), который принят в 1985 г., пересмотрен в 1995 г. и изменен в 2016 и 2019 гг.

Стандарт «CODEX STAN CXS 152-1985» распространяется на пшеничную муку, предназначенную для использования в пищевых целях, изготовленную из пшеницы мягкой *Triticum aestivum* L. или пшеницы карликовой *Triticum compactum* Host. или их смеси, расфасованной для продажи потребителям или предназначенной для использования в других пищевых продуктах.

Согласно данному стандарту, мука пшеничная должна соответствовать следующим основным критериям:

- должна быть безопасна и пригодна в пищу человеку;
- не должна иметь посторонних запахов и привкусов; в ней не должно быть живых насекомых;
- не должна содержать отходы животного происхождения, включая мертвых насекомых в количествах, которые могут представлять опасность для здоровья человека.

Также в данном стандарте указаны специальные показатели качества:

- максимальная влажность 15,5% (макс. по массовой доле). Более низкая влажность требуется для определенных регионов в соответствии с климатом, продолжительностью транспортировки и хранения.

Дополнительные ингредиенты

Данные ингредиенты могут быть добавлены в муку в количествах, необходимых для технологического процесса: солодовые продукты с энзимной активностью, изготовленные из пшеницы, ржи или ячменя; натуральный пшеничный глютен; соевая мука и мука из бобовых.

Загрязняющие вещества

- пшеничная мука не должна содержать тяжелые металлы в количествах, представляющих опасность для здоровья человека;
- пшеничная мука должна соответствовать требованиям к максимально допустимому содержанию пестицидов, принятым Комиссией «Кодекс Алиментариус» для данного продукта;
- пшеничная мука должна соответствовать требованиям к максимально допустимому содержанию микотоксинов, принятым «Комиссией Кодекс Алиментариус» для данного продукта.

Для соблюдения технологии производства в продукте не должно содержаться вредных веществ.

³² https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/ru/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252Fstandards%252FCXS%2B152-1985%252FCXS_152r.pdf



Требования к упаковке

Пшеничная мука должна быть упакована в тару, которая сохранит гигиенические, питательные, технологические и органолептические свойства продукта.

Тара, включая упаковочные материалы, должна быть изготовлена из подходящих материалов, безопасных для использования по назначению. Она также не должна вносить в продукт опасные вещества и посторонние привкусы. При упаковке в мешки они должны быть чистыми, прочными, плотно зашитыми или запаянными.

В дополнение к требованиям «Общего стандарта на маркировку расфасованных пищевых продуктов (CODEX STAN 1-1985, Rev. 1-1991)»³³ должны соблюдаться следующие требования:

- название продукта;
- на этикетке должно быть указано название «пшеничная мука».

Маркировка транспортной тары

Информация о вышеперечисленных требованиях к маркировке должна быть указана на контейнере либо в сопровождающих документах. Название продукта, номер партии, а также имя и адрес производителя или упаковщика должны быть указаны на контейнере в обязательном порядке. Однако номер партии, а также имя и адрес производителя или упаковщика могут быть заменены идентификационной меткой, если по такой метке однозначно определяется соответствие сопровождающим документам.

Дополнительно, в тех случаях, когда указаны несколько предельных значений и/или методов анализа, пользователям настоятельно рекомендуется указать соответствующее значение и метод анализа.

Показатель	Предельное значение	Метод анализа
Зола	В соответствии с предпочтениями покупателей	Метод AOAC 923.03 ISO 2171:1980 метод ICC 104/1 (1990)
Кислотность жира	Не более 70 мг на 100 г муки (сухого вещества) в пересчете на серную кислоту — или — для нейтрализации свободных жирных кислот в 100 г муки в пересчете на сухое вещество потребуется не более 50 мг гидроксида калия	ISO 7305:1986 — или — метод AOAC 939.05

³³ https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/ru/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252Fstandards%252FCXS%2B1-1985%252FCXS_001r.pdf

Продолжение табл.

Показатель	Предельное значение	Метод анализа
Белок (5,7)	Не менее 7,0% в пересчете на сухое вещество	ICC 105/1 — Метод определения содержания сырого белка в зерновых и продуктах из зерновых, предназначенных для пищевых или кормовых целей (метод типа I), в присутствии ускорителя селен/медь — или — ISO 1871:1975
Питательные вещества, витамины, минеральные вещества, аминокислоты	В соответствии с законодательством страны, где реализуется продукт	Не установлен
Крупность (гранулярность)	Не менее 98% частиц проходит через сито с ячейкой 212 микрон (сито №70)	Метод АОАС 965.22

Упрощение процедур торговли

Таможенный и акцизный департамент Гонконга принял ряд мер по упрощению процедур торговли. Например, существует система, позволяющая отправлять грузовые декларации в электронном виде до прибытия грузов. Кроме того, для морских экспедиторов предоставляется электронный канал для предоставления предварительной информации о коносаменте.

Кроме того, Таможня Гонконга управляет Программой добровольных уполномоченных экономических операторов, которая открыта для всех заинтересованных сторон. Компании, которые соответствуют заранее определенным стандартам безопасности, будут аккредитованы. Все аккредитованные лица имеют право на применение мер по упрощению процедур торговли, таких как сокращенный или приоритетный таможенный досмотр.

Также Правительство Гонконга находится в процессе запуска Единого торгового окна, с помощью которого участники торговли могут круглосуточно подавать соответствующие виды торговых документов и проверять статус своих заявок, а также срок действия лицензий или разрешений в любое время через онлайн-платформу. Она должна быть реализована в три этапа. Таким образом, Гонконг будет готов принимать электронные сертификаты.

Тарифы и иные сборы

Основной закон Гонконга (ст. 114) предусматривает сохранение за САР Гонконг статуса свободного порта и обязательств по применению нулевых таможенных пошлин. Тем самым на всю ввозимую в Гонконг сельскохозяйственную продукцию россий-



ского производства, в том числе на муку пшеничную (код ГС 1101), действуют нулевая ставка таможенной пошлины.

Кроме этого, Гонконг не взимает с торговых операций налог на добавленную стоимость или подобные ему налоги.

Квоты и ограничения

Квоты и иные количественные ограничения на ввоз в Гонконг муки пшеничной (код ГС 1101) российского производства не установлены.

Правила происхождения товаров

Учитывая наличие у Гонконга статуса свободного порта, для импорта товаров на его территорию не требуется получения сертификатов происхождения. Тем не менее, для целей ведения торговой статистики трейдеры должны указывать происхождение товаров в своих импортных декларациях. В случае реэкспорта товаров Гонконгом сохраняется происхождение, изначально присвоенное местом происхождения товаров.

В отношении стран, с которыми были заключены соглашения о зоне свободной торговли³⁴, Гонконгом применяются преференциальные правила происхождения. Данные правила используются для предоставления льготных таможенных пошлин на товары из указанных стран. В отношении Российской Федерации данные правила не применяются.



³⁴ См. раздел «Многосторонние и двусторонние торговые соглашения».

Компетентные ведомства

Департамент торговли и промышленности (англ. Trade and Industry Department).

В его компетенцию входят вопросы укрепления отношений с торговыми партнерами и продвижение двустороннего и регионального экономического и торгового сотрудничества, поддержание справедливого торгового режима и обеспечение выполнения Гонконгом своих международных обязательств, участие в международных торговых организациях и способствование либерализации торговли и инвестиций, содействие гонконгским компаниям в исследовании внешних рынков, стимулирование повышения конкурентоспособности гонконгских компаний за рубежом.

Сайт: <https://www.tid.gov.hk/eindex.html>

Таможенно-акцизный департамент (англ. Customs and Excise Department). Государственное ведомство, ответственное за предотвращение контрабанды, сбор доходов в виде таможенных платежей, защиту прав интеллектуальной собственности, защиту интересов потребителей, поддержание свободной и открытой торговли для выполнения международных обязательств Гонконга.

Сайт: <https://www.customs.gov.hk/>

Департамент сельского хозяйства, рыболовства и охраны окружающей среды

(англ. AFCD, Agriculture, Fisheries and Conservation Department). В круг полномочий данного ведомства входят предоставление услуг для обеспечения упорядоченного и эффективного производства и сбыта сельскохозяйственной и рыбной продукции, соблюдения правил по контролю за растениями, пестицидами и животными, сохранения природной среды и экологической целостности.

Сайт: <https://www.afcd.gov.hk/english/index.html>

Департамент гигиены пищевых продуктов и окружающей среды (англ. FEHD, Food and Environmental Hygiene Department). Миссией департамента является гарантирование безопасности и пригодности для употребления в пищу продуктов питания, продаваемых в Гонконге, а также поддержание чистоты и гигиеничности среды обитания для жителей Гонконга.

Сайт: <https://www.fehd.gov.hk/english/index.html>

Гонконгский центр безопасности пищевых продуктов (англ. CFS, Center for Food Safety). Центр работает под управлением Департамента гигиены пищевых продуктов и окружающей среды и отвечает за обеспечение безопасности пищевых продуктов на всей территории Гонконга и обеспечивает соблюдение законодательства, связанного с пищевыми продуктами.

Сайт: <https://www.cfs.gov.hk/english/index.html>

