

УТВЕРЖДАЮ
Врио директора ФГБУ «Агроэкспорт»
Д. Г. Краснов
09 февраля 2023 г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
ФГБУ «Агроэкспорт» за 2022 год**

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 30.12.2022 № П/133 «О проведении в ФГБУ «Агроэкспорт» мероприятий, связанных с организацией системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Положением об организации в ФГБУ «Агроэкспорт» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 21.12.2020 № 176 (далее – Положение).

Функции подразделения, ответственного за осуществление внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, функционирование и контроль за ее исполнением в ФГБУ «Агроэкспорт», возложены на отдел контроля (далее – Уполномоченное подразделение).

Уполномоченным подразделением осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «Агроэкспорт», а именно:

- а) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Агроэкспорт» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) проведен анализ локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт»;
- в) проведен анализ проектов локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт»;
- г) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- д) систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 24 Положения Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением Руководителю на утверждение не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

В соответствии с п. 23 Положения Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. По результатам анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Агроэкспорт» за период с 2020 по 2022 годы сообщают следующее:

1) 24.08.2021 в антимонопольный орган со стороны ООО «Эстейт-А» была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития экспорта российской продукции АПК на рынки Африки.

30.08.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-15120/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал жалобу необоснованной.

2) 20.10.2021 в антимонопольный орган со стороны ООО «Эстейт-А» была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации и проведению деловой миссии с Республикой Корея.

26.10.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-18976/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал в действиях конкурсной комиссии Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») нарушение ч. 5 ст. 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также предписание по делу № 077/06/106-18976/2021 об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

25.01.2022 ФГБУ «Агроэкспорт» подало в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании незаконными решения и предписания УФАС по г. Москве по делу № 077/06/106-18976/2021 от 26.10.2021.

29.06.2022 УФАС по г. Москве вынесло постановления о назначении административного наказания по делам об административном правонарушении в

отношении должностных лица заказчика, в соответствии с которыми должностные лица заказчика признаны виновными в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, назначены административное наказание в виде предупреждения.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 01.08.2022 по делу № А40-11442/2022, оставленным без изменения Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.11.2022 № 09АП-65656/2022, требования ФГБУ «Агроэкспорт» удовлетворены: решение и предписание УФАС по г. Москве по делу № 077/06/106-18976/2021 от 26.10.2021 признаны незаконными.

30.11.2022 должностные лица заказчика направили в Басманный районный суд г. Москвы жалобы на указанные постановления УФАС по г. Москве. Судебное заседание назначено на 20.02.2023. О результатах рассмотрения указанных жалоб будет доложено дополнительно.

3) 16.11.2021 в антимонопольный орган со стороны ООО «Эстейт-А» была подана повторная жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации и проведению деловой миссии с Республикой Корея.

23.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20603/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал жалобу необоснованной.

4) 15.11.2021 в антимонопольный орган со стороны ООО «Эстейт-А» была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития системы управления атташе по АПК на основе международного опыта.

22.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20382/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал в действиях конкурсной комиссии Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») нарушение ч. 5 ст. 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также предписание по делу № 077/06/106-20382/2021 об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

17.12.2021 в антимонопольный орган со стороны ООО «Эстейт-А» была подана повторная жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы по

разработке концепции развития системы управления атташе по АПК на основе международного опыта.

24.12.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-23053/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал в действиях аукционной комиссии Заказчика (ФГБУ «Агрозэкспорт») нарушение п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 5 ст. 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок не выдавалось, поскольку Заказчиком (ФГБУ «Агрозэкспорт») принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.12.2021 № ИО1.

18.01.2022 ФГБУ «Агрозэкспорт» подало в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании незаконными решения и предписания УФАС по г. Москве по делу от 22.11.2021 по делу № 077/06/106-20382/2021 и решения УФАС по г. Москве от 24.12.2021 по делу № 077/06/106-23053/2021.

29.06.2022 УФАС по г. Москве вынесло следующие постановления о назначении административного наказания:

– об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика, в соответствии с которым должностное лицо заказчика признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (Тридцать тысяч) руб. 00 коп.;

– об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика, в соответствии с которым должностное лицо заказчика признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (Тридцать тысяч) руб. 00 коп.

– об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика, в соответствии с которым должностное лицо заказчика признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения.

08.07.2022 должностные лица заказчика направили в Басманный районный суд г. Москвы жалобы на указанные постановления УФАС по г. Москве. Судебное заседание назначено на 20.03.2023. О результатах рассмотрения указанных жалоб будет доложено дополнительно.

07.07.2022 УФАС по г. Москве вынесло постановления о назначении административного наказания по делам об административном правонарушении в

отношении должностных лица заказчика, в соответствии с которыми должностные лица заказчика признаны виновными в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ, назначены административные наказания в виде административного штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.

15.07.2022 должностные лица заказчика направили в Басманный районный суд г. Москвы жалобы на указанные постановления УФАС по г. Москве. Судебное заседание назначено на 20.03.2023. О результатах рассмотрения указанных жалоб будет доложено дополнительно.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 17.06.2022 по делу № А40-32464/2022, оставленным без изменения Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 26.09.2022 № 09АП-52952/2022 и Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 02.02.2023 по делу № А40-32464/2022, в удовлетворении требований ФГБУ «Агроэкспорт» отказано.

ФГБУ «Агроэкспорт» готовит пакет документов для подачи кассационной жалобы в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации. О результатах подачи и рассмотрения указанной жалобы будет доложено дополнительно.

5) 22.11.2021 в антимонопольный орган со стороны ООО «Эстейт-А» была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития экспорта российской продукции АПК в страны ЕАЭС.

29.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20919/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал жалобу необоснованной.

6) 23.11.2021 в антимонопольный орган со стороны ООО «Эстейт-А» была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение научно-исследовательской работы по разработке концепции развития экспорта продуктов глубокой переработки зерновых и зернобобовых из Российской Федерации.

30.11.2021 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/106-20995/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе, которым признал жалобу необоснованной.

7) 05.12.2022 в антимонопольный орган со стороны РОО «Общественный контроль» была подана жалоба на действия Заказчика (ФГБУ «Агроэкспорт») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение научно-

исследовательской работы по разработке концепции создания национального дистрибьютора продукции АПК.

26.12.2022 антимонопольный орган вынес решение по делу № 077/06/99-18770/2022 по результатам проведенной внеплановой проверки, которым признал отсутствие нарушений Закона о контрактной системе со стороны ФГБУ «Агроэкспорт».

2. По результатам анализа локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт», проектов локальных нормативных актов ФГБУ «Агроэкспорт» замечаний не обнаружено.

3. В рамках проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства нарушений не выявлено.

4. С 2021 года проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства

В 2022 г. Уполномоченное подразделение проводило мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Агроэкспорт» на 2022 год, утвержденным приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 30.12.2021 № П/152, результаты выполнения которых отражены в Докладе.

Уполномоченное подразделение разработало план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Агроэкспорт» на 2023 год и представило его на утверждение руководителю ФГБУ «Агроэкспорт».

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Агроэкспорт» на 2023 год утвержден приказом ФГБУ «Агроэкспорт» от 30.12.2022 № П/133.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ФГБУ «Агроэкспорт» являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2019 годом).

Этот коэффициент рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН_{2019} / КН_{оп}, \text{ где}$$

$КН_{2019}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в 2019 году;

$КН_{оп}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в отчетном периоде.

В 2019 году со стороны антимонопольного органа в отношении Учреждения было возбуждено три дела.

В 2020 году нарушения антимонопольного законодательства со стороны Учреждения отсутствовали.

В 2021 году со стороны антимонопольного органа в отношении Учреждения было возбуждено семь дел.

В 2022 году со стороны антимонопольного органа в отношении Учреждения было возбуждено одно дело.

Таким образом, $КСН = 3/8 = 0,375$.

б) доля нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Этот показатель рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кнпа / КНоп, \text{ где}$$

$Кнпа$ – количество нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$КНоп$ – общее количество нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, действующих в отчетном периоде.

В отчетном периоде в Учреждении не обнаружены нормативные (локальные) правовые акты с выявленными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общее количество нормативных (локальных) правовых актов Учреждения, действующих в отчетном периоде, составляет 139.

Таким образом, $Днпа = 0/139 = 0$.

в) доля договоров (контрактов), заключенных Учреждением, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Этот показатель рассчитывается по формуле:

$$Ддн = Кдн / Кд, \text{ где}$$

Кдн – количество договоров (контрактов), заключенных Учреждением, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кд – общее количество договоров (контрактов), заключенных Учреждением (в отчетном периоде).

В отчетном периоде в Учреждении не обнаружены договоры (контракты), заключенные Учреждением, с выявленными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общее количество договоров (контрактов), заключенных Учреждением в отчетном периоде, составляет 140.

Таким образом, $Ддн = 0/140 = 0$.

Начальник отдела контроля



В. Н. Степанов