

16 марта 2021

СУХОЕ МОЛОКО

 **ЕГИПЕТ**



Правовое регулирование
и условия доступа



Содержание

Введение	4
Международное сотрудничество Египта	5
Национальное регулирование	7
Условия поставок сухого молока	10

Мнение эксперта



Дарья Антонова

начальник отдела международно-правового
обеспечения Управления правовой поддержки АПК
Федерального центра «Агроэкспорт»

« Арабская Республика Египет выступает стратегическим партнером России во взаимной торговле сельхозпродукцией и продовольствием в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Страна является крупным импортером продовольствия, что позволяет рассматривать Египет как перспективный рынок для наращивания поставок продукции АПК из России и стран ЕАЭС.

Важным моментом, который нужно учитывать российским поставщикам аграрной продукции при работе с Египтом, является многоуровневость системы закупок в стране. Республика не является участником Соглашения ВТО о государственных закупках, при этом большой объем импорта осуществляется через международные тендеры, которые носят сложный, зачастую непрозрачный характер.

В настоящий момент проходят переговоры о создании зоны свободной торговли между государствами-членами ЕАЭС и Египтом. Уже проведено три раунда переговоров, в рамках которых достигнуты договоренности в области электронной торговли, таможенного сотрудничества и технических барьеров.



Введение

Арабская Республика Египет — государство, расположенное в Северной Африке и частично на Синайском полуострове Азии, относится к географическому региону MENA (страны Ближнего Востока и Северной Африки). В 2020 г. ВВП страны вырос на 19,4% и достиг 362,0 млрд долл. США. Детальная экономическая характеристика данной страны доступна в обзоре ВЭД, опубликованном ФГБУ «Агроэкспорт» 09 марта 2021 г.



Международное сотрудничество Египта

Многосторонние и двусторонние торговые соглашения

Египет стал участником ГАТТ в 1970 г. и является членом ВТО с 1995 г. Страна взяла на себя обязательства по соблюдению основных соглашений ВТО, таких как Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер и др. В 2017 г. Египет ратифицировал Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО. Во вступившем в силу в ноябре 2020 г. Таможенном законе Египта были отражены ключевые положения Соглашения, включая принятие предварительных решений, разделение функций пропуска грузов через границу и их таможенной очистки, систему «единого окна», проведение ревизий после прохождения таможенной очистки и электронные платежи¹.

Египет является государством-членом Кодекса Алиментариус, Всемирной организации здравоохранения животных, Международной конвенции по карантину и защите растений, Международной организации по стандартизации.

Среди региональных торговых объединений особое место для Египта занимает Панарабская зона свободной торговли (ПАФТА) — соглашение, вступившее в силу в 1998 г. Вместе со своими партнерами по ПАФТА Египет проводит либерализацию торговли в Средиземноморском и Ближневосточном регионах, что выражается в заключении двусторонних преференциальных соглашений. На сегодняшний день Египет имеет соглашения с Турцией, Иорданией, Тунисом, Марокко, Эфиопией и др.

Помимо этого, Египет является активным участником более узконаправленных региональных многосторонних соглашений, к которым следует отнести следующие:

- Соглашение о зоне свободной торговли с Европейской ассоциацией свободной торговли (Исландия, Норвегия, Швейцария, Лихтенштейн);
- Агадирское соглашение (Марокко, Иордания, Тунис);
- Соглашение об Общем рынке Восточной и Южной Африки (КОМЕСА);
- Соглашение о свободной торговле между Египтом и МЕРКОСУР.

Также у Египта имеется соглашение об ассоциации с ЕС, которое действует с 2004 г. и предусматривает обнуление тарифов на промышленные товары и значительную либерализацию торговли сельскохозяйственными товарами.

В мае 2015 г. Египет направил заявку о создании зоны свободной торговли с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и его государствами-членами, одним из кото-

¹ <https://www.state.gov/report/custom/d5417de15a/>



рых является Российская Федерация². По состоянию на февраль 2021 г. страны провели три раунда переговоров, на которых были достигнуты договоренности в области электронной торговли, таможенного сотрудничества и упрощения процедур, технических барьеров. В высокой степени согласованности находятся вопросы, касающиеся торговли товарами, а также санитарных и фитосанитарных мер³.

С Российской Федерацией у Египта действуют следующие соглашения по вопросам, связанным с торговой деятельностью:

- Соглашение между Правительством РФ и Правительством Египта от 14.05.1992 о торговле, экономическом и научно-техническом сотрудничестве;
- Соглашение между Правительством РФ и Правительством Египта от 23.09.1997 об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал.

Перспективы заключения новых многосторонних и двусторонних торговых соглашений

Как было указано выше, Египет находится в процессе переговоров по подписанию соглашения о зоне свободной торговли с ЕАЭС. Также страна является участником рамочного соглашения в сфере торговли с США, предполагающего дальнейшую работу по взаимной либерализации торговли.



² <https://www.kommersant.ru/doc/2735074>

³ <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/08-09-2020-1.aspx>

Национальное регулирование

Основополагающие акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

- Закон об экспорте и импорте № 118 от 1975 г.⁴;
- Таможенный закон № 207 от 2020 г.⁵;
- Закон о регистре импортеров № 121 от 1982 г. (с изменениями от 2017 г.)⁶;
- Закон об интеллектуальной собственности № 82 от 2002 г. (с изменениями от 2019 г.)⁷;
- Закон о защите прав потребителей № 181 от 2018 г.⁸;
- Закон о контроле за пищевыми продуктами № 10 от 1966 г.⁹;
- Закон о защите конкуренции № 3 от 2005 г.¹⁰ и др.

Ограничения в отношении государственных закупок

Египет не является участником Соглашения ВТО о государственных закупках (англ. Government Procurement Agreement).

Сфера государственных закупок в Египте регулируется Законом о порядке проведения тендеров и аукционов № 89 от 1998 г., положениями других законов (статьи 668–673 Гражданского кодекса Египта содержат положения о концессионных соглашениях, которые не регулируются Законом № 89), рядом подзаконных актов и юридическими заключениями (фетвами) Государственного совета¹¹.

В системе государственных закупок действует сложный многоуровневый процесс принятия решений, поставщики сталкиваются с непрозрачностью и неэффективностью. На настоящий момент у министерств и других ведомств установлены разные

⁴ <http://www.fao.org/faolex/results/details/ru/c/LEX-FAOC159689/>

⁵ <https://www.pwc.com/m1/en/services/tax/me-tax-legal-news/2020/egypt-the-new-customs-law-no-207-2020.html>

⁶ <https://www.karimadel.com.eg/en/news/the-new-importers-registry-law-in-egypt#:~:text=While%20the%20old%20law%20required,companies%20and%20joint%20stock%20companies>

⁷ <https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/19305>

⁸ <https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/19866>

⁹ <https://clck.ru/TfyDE>

¹⁰ <https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/7775>

¹¹ <https://www.euneighbours.eu/sites/default/files/publications/2017-11/The%20case%20of%20Egypt.pdf>



минимальные пороги стоимости товаров и услуг в рамках государственных закупок. В Египте проводятся внутренние и международные тендеры на закупку товаров и услуг, которые объявляются государственными ведомствами или организациями самостоятельно. Иностранные поставщики могут участвовать напрямую в проведении международных тендеров. Участие во внутренних тендерах осуществляется через местных дилеров.

Для принятия участия в международном тендере предприятию (поставщику) необходимо предоставить пакет документов, в соответствии с требованиями, предъявляемыми покупателем по каждому конкретному тендеру.

Правовая система и средства защиты нарушенных прав

Правовая система Египта основывается на французской модели. В стране функционирует система экономических судов, специализирующихся на рассмотрении споров в частном секторе, в юрисдикцию которых входят экономические и коммерческие вопросы, включая споры в области интеллектуальной собственности. Судебная система представляет собой независимую ветвь власти.

Судебная система включает суды: общие, административные и государственной безопасности. Система общих судов состоит из трех уровней:

- судов первой инстанции;
- апелляционных судов;
- кассационных судов.

Постановления и решения судов можно обжаловать в судах вышестоящих инстанций. Для того, чтобы привести в исполнение решения иностранных судов в Египте, сторона, стремящаяся обеспечить исполнение решения, должна получить экзекватуру (акт о признании законной силы других актов). Для подачи заявления на получение экзекватуры необходимо выполнить обычные процедуры подачи иска в Египте. Кроме того, требуется выполнение ряда других условий, в том числе обеспечение взаимности между судами Египта и иностранного государства и проверка компетенции суда, вынесшего решение.

Особенности защиты объектов интеллектуальной собственности

Регистрация объектов патентных прав (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов) и товарных знаков возможна как по международным процедурам, так и по национальной процедуре путем подачи заявки на выдачу патента/регистрацию товарного знака в уполномоченный орган в области охраны промышленной собственности.

С 1975 г. Египет является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС, англ. WIPO, World Intellectual Property Organization). В 2008 г. Египет присоединился к Протоколу о внесении изменений в Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности ВТО. Египет выступает стороной следующих международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности:

- Парижская конвенция по охране промышленной собственности — с 1951 г.;
- Договор о патентной кооперации — с 2003 г.;
- Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков — с 2009 г.;
- Женевский акт Гаагского соглашения о международной регистрации промышленных образцов — с 2004 г.

Уполномоченным органом в сфере интеллектуальной промышленной собственности является Египетское патентное ведомство¹².

Ключевым законодательным актом, регулирующим отношения в области интеллектуальной собственности в Египте, является Закон об интеллектуальной собственности № 82 от 2002 г. (с изменениями, внесенными Законом № 26 от 2015 г.)¹³.

С полным перечнем всех законодательных актов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, а также с текстами этих документов можно ознакомиться на сайте ВОИС¹⁴.

¹² https://www.wipo.int/directory/en/contact.jsp?country_id=53&type=ADMIN_IP

¹³ <https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/19305>

¹⁴ <https://wipolex.wipo.int/en/legislation/members/profile/EG>



Условия поставок сухого молока

Правила доступа на рынок

По состоянию на сегодняшний день экспорт молока и молочной продукции с территории Российской Федерации на рынок Республики Египет разрешен. Открытие рынка Египта по данному виду продукции произошло в конце 2020 г.

Российским экспортерам при организации поставок пищевой продукции необходимо понимать, какие организации Египта занимаются контролем поступающей из-за рубежа продукции. В случае ввоза в Египет сухого молока, ведомством, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность, является Национальное агентство по безопасности пищевой продукции (The National Food Safety Authority — NFSA). NFSA отвечает за надзор, лицензирование, сертификацию, инспекцию и контроль импорта/экспорта. С этой целью NFSA издает обязательные правила контроля за пищевыми продуктами.

Регистрация предприятия в системе «Цербер»

Для начала процедуры регистрации предприятия для осуществления экспорта в Египет необходимо пройти аудит Россельхознадзора. Для этого нужно завести заявку на обследование предприятия во ФГИС «Цербер».

Регистрация продукта

Регистрация сухого молока в Национальном управлении по безопасности пищевых продуктов Египта не требуется.

Регистрация объекта

В соответствии с Постановлением Министерства торговли и промышленности 43 (2016)¹⁵ установлено, что экспортеры некоторой пищевой продукции должны проходить регистрацию в Главной организации экспортно-импортного контроля Египта (General Organization for Export and Import Control — GOEIC). Мера применяется только к определенному перечню продуктов, предназначенных для реализации в розничных торговых сетях. Среди продуктов питания в данном списке находятся и молочные продукты.

¹⁵ <https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/03/documents/files/ar/53.pdf>



Код ТН ВЭД	Наименование кода
0401	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ
0402	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ
0403	Пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные или несгущенные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, со вкусо-ароматическими добавками или без
0405	Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты
0406	Сыры и творог

Для успешного прохождения регистрации в GOEIC рекомендуется напрямую сотрудничать с египетскими импортерами продукции. С подробной информацией по процессу получения регистрации и оформления заявки на ее проведение можно ознакомиться на сайте GOEIC¹⁶.

Также при экспорте сухого молока на территорию Египта следует учитывать положения, указанные в Решении 6 (2020)¹⁷ от 12 августа 2020 г. Национальной службы по безопасности пищевых продуктов, которые устанавливают, что все импортеры пищевой продукции в страну должны получить лицензию на импорт, выдаваемую NFSA.

В случае отсутствия регистрации в NFSA, статья 3 Решения 6 (2020) устанавливает запрет на ввоз продукции. Именно поэтому, для предотвращения трудностей при ввозе продукции в Республику Египет, стоит уточнить факт наличия действующей лицензии у предполагаемого импортера.

Маркировка продукции

Основным документом Египта, устанавливающим правила по маркировке пищевой продукции, является Египетский стандарт 1546 (2011)¹⁸. Данный документ представлен на сайте Египетской организации стандартов и качества (Egyptian Organization for Standards & Quality — EOS). Стоит отметить, что стандарты EOS защищены авторским правом и реализуются на платной основе.

¹⁶ <https://www.goeic.gov.eg/>

¹⁷ https://www.infobusiness.bcci.bg/content/file/NFSA_Decision_No.6_of_2020_.pdf

¹⁸ <https://www.eos.org.eg/en/standard/7306>



Согласно положениям данного стандарта, вся информация, указанная на маркировке пищевой продукции, должна быть представлена на арабском языке. В случае, если информация представлена на иностранном языке, то должен присутствовать дублированный перевод на арабский.

Также согласно правилам Египта, маркировка может являться как частью упаковки, так и представлять собой самоклеящуюся этикетку. В случае использования самоклеящейся этикетки информация на ней должна быть нанесена таким образом, чтобы предотвратить ее стирание, искажение или видоизменение от воздействия факторов окружающей среды.

Маркировка всех пищевых продуктов в Египте должна нести в себе следующую информацию:

- название и адрес производителя;
- название бренда или торговой марки (если применимо);
- страна происхождения;
- тип продукта;
- наименование и адрес импортера (указан в действующей лицензии импортера);
- дата производства и срок годности (эти даты могут быть нанесены непосредственно на упаковку в верхней части, в таком случае нет необходимости их дублирования на этикетке);
- ингредиенты, входящие в состав продукта;
- инструкция по хранению продукта или температурные требования;
- вес нетто/брутто (при транспортировке в коробах / коробках необходимо указывать общее количество упаковок).



¹⁹ <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/egy4984E.pdf>

Упаковка

Согласно Постановления 73 (2001) Министерства здравоохранения об упаковочных материалах, в Египте нет специальных требований, применяемых к упаковке пищевых продуктов, также как и нет ограничений при использовании любых упаковочных материалов. Одновременно с Постановлением 73 (2001), в египетском законодательстве имеется Закон №4 от 1994 г.¹⁹ «Об окружающей среде». Статьи данного закона также не выдвигают дополнительных требований к упаковке импортируемых продуктов на территорию Египта. Ответственным органом за исполнением контроля за упаковочными материалами, контактирующих с пищевыми продуктами, является NFSA.

Пищевые добавки

На территории Египта документом, регулирующим использование пищевых добавок в продуктах питания является Решение 4 (2020)²⁰, принятое Национальной службой по безопасности пищевых продуктов — NFSA. Данное решение было издано взамен приказа Министерства здравоохранения 204 (2015)²¹. В данном решении изложены все пищевые добавки, которые могут быть использованы как в продуктах, изготавливаемых непосредственно в самом Египте, так и в продуктах, импортируемых на территорию Египта. Данное решение было разработано в соответствии с CODEX ALIMENTARIUS и Европейским законодательством.

При использовании пищевых добавок в продуктах, экспортируемых на территорию Египта, необходимо, чтобы на маркировке было отражено научное название добавки и ее содержание. В случае использования пищевой добавки, применение которой запрещено в соответствии с требованиями Египта, страна имеет право отказать в ввозе продукта на свою территорию.

Тарифы и иные сборы

Таможенный тариф Египта является важным инструментом поощрения египетского экспорта и импортного регулирования. На данный момент применяется редакция Таможенного тарифа, утвержденная Указом Президента Арабской Республики Египет № 184 от 2013 г. с учетом положений Декрета Президента № 25 от 2016 г.

На ввоз сухого молока российского производства на территорию Египта таможенная пошлина варьируется в диапазоне от 0 до 20%.

¹⁹ <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/egy4984E.pdf>

²⁰ https://www.nfsa.gov.eg/Images/App_PP/Desktop/App_Web/1/MyWebMedia/PDF/decisions_en/BODdecision4of2020.pdf

²¹ <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/egy166215.pdf>



Помимо таможенной пошлины, по общему правилу, импорт облагается налогом на добавленную стоимость (НДС). В июле 2017 г. стандартная ставка налога была увеличена до 14%²². Однако, сухое молоко относится к товарам, освобожденным от уплаты НДС²³.

Специальные, антидемпинговые или компенсационные пошлины в отношении импорта сухого молока российского производства в Египте не установлены.

Таможенные платежи на импортируемое из России на территорию Египта сухое молоко

Товар	Таможенная пошлина, %	НДС, %
0402 10 Порошковое молоко жирностью до 1,5 %	0	0
0402 21 Порошковое молоко жирностью от 1,5 % без сахара	0402 21 10 00 — 0% 0402 21 91 10 — 0% 0402 21 91 90 — 0% 0402 21 20 00 — 20% 0402 21 99 00 — 10%	0
0402 29 Порошковое молоко жирностью от 1,5 % с сахаром	0402 29 10 00 — 0% 0402 29 91 10 — 0% 0402 29 91 90 — 0% 0402 29 20 00 — 20% 0402 29 99 00 — 10%	0

Источник: ВТО, Таможенное управление Египта

Квоты и ограничения

Квоты и иные количественные ограничения на ввоз в Египет сухого молока (коды Гармонизированной системы (ГС) 040210 «Порошковое молоко жирностью до 1,5 %», 040221 «Порошковое молоко жирностью от 1,5 % без сахара», 040229 «Порошковое молоко жирностью от 1,5 % с сахаром») российского производства не установлены.

Правила происхождения товаров

Египет при регулировании своей внешнеэкономической деятельности для снижения издержек торговли активно использует механизм преференциальных торговых соглашений, как двусторонних, так и многосторонних (ПАФТА, КОМЕСА, МЕРКО-СУР, Агадирское соглашение и ряд других)²⁴.

²² <http://www.laweg.net/Default.aspx?action=ViewActivePages&ItemID=104280&Type=6>

²³ <https://www.customs.gov.eg/>

²⁴ <https://exportmo.ru/egypt>



Преференциальные правила происхождения товаров используются для предоставления определенных преимуществ: снижения или обнуления таможенных пошлин для стран-партнеров по преференциальным торговым соглашениям или для получателей односторонних торговых льгот. Установив, что определенные товары происходят из страны, с которой было заключено соглашение, Египет облагает такие товары пониженной или нулевой пошлиной. Чтобы заслужить тарифные преференции, импортеры должны представить сертификаты происхождения.

В Египте не установлены непреференциальные правила происхождения. Ст. 19 Таможенного закона Египта²⁵ определяет страну происхождения как страну, в которой были произведены товары. Постановление Министерства торговли и промышленности № 515 от 2003 г. требует, чтобы все товары имели четкую маркировку и имели сертификат происхождения.

Компетентные ведомства

Министерство торговли и промышленности (англ. Ministry of Trade and Industry of Egypt)

Министерство играет ведущую роль в вопросах международной торговли страны. В его компетенцию входит развитие, продвижение, управление и регулирование национальной промышленности и торговли, защита окружающей среды и реагирование на изменение климата в сферах промышленности и торговли, управление безопасностью отдельных пищевых продуктов, обеспечение применения средств торговой защиты, участие в урегулировании торговых споров в ВТО и др.

Сайт: www.mfti.gov.eg

Генеральная организация экспортно-импортного контроля Министерства торговли и промышленности (англ. GOEIC, General Organization for Export and Import Control, Ministry of Trade and Industry of Egypt)

GOEIC является одним из государственных исполнительных органов, отвечающих за контроль качества экспорта и импорта пищевых и промышленных товаров, выдачу сертификатов происхождения и коммерческую регистрацию для сельскохозяйственных культур.

Сайт: www.goeic.gov.eg

²⁵ <https://www.customs.gov.eg/Legislations/Laws/Laws?docyear=null&docatid=1&culture=ar>

Министерство сельского хозяйства и мелиорации (англ. MALR, Ministry of Agriculture & Land Reclamation of Egypt).

Министерство отвечает за сельское хозяйство и мелиорацию земель в Египте. Одной из его целей является достижение устойчивого развития сельского хозяйства и улучшение методов орошения.

Сайт: www.agr-egypt.gov.eg

Таможенное управление Египта Министерства финансов (англ. Egyptian Customs Authority, Ministry of Finance of Egypt)

Таможенное управление обеспечивает эффективное управление импортно-экспортной деятельностью и международной торговлей, благоприятные условия для развития торговли и производства, защиту и содействие развитию национальной экономики, осуществляет взимание таможенных платежей, борется с контрабандой и коммерческим мошенничеством, защищает интересы потребителей.

Сайт: www.customs.gov.eg/



Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов (The National Food Safety Authority — NFSA)

Является центральным регулирующим органом, ответственным за мониторинг и безопасность пищевых продуктов в Египте. Это независимый орган, подчиняющийся непосредственно Президенту.

Сайт: <https://nfsa.gov.eg/>

Египетская организация стандартов и качества (Egyptian Organization for Standards & Quality — EOS)

Единственный национальный и компетентный орган в Египте, связанный с подготовкой и выпуском египетских стандартов, а также различных мероприятий в области обеспечения качества и оценки соответствия продуктов данным стандартам.

Сайт: <https://www.eos.org.eg/en>